

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 июля 2022 г.

№ \_\_\_\_\_



Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

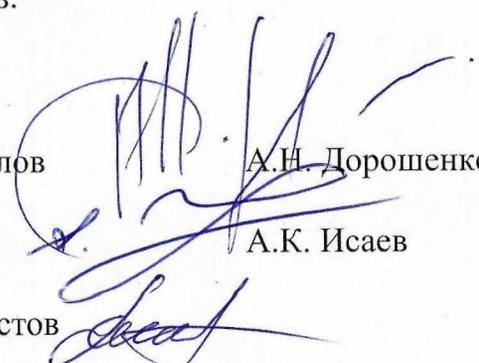
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

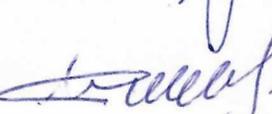
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» на 1 л. в 1 экз.
  5. Диск CD-R.

  
Н.В. Костенко

  
А.В. Картаполов

  
А.Н. Дорошенко

  
И.И. Демченко

  
С.И. Неверов

  
А.К. Исаев

  
В.И. Пискарев

  
В.В. Селиверстов

Вносится депутатами  
Государственной Думы

Костенко Н.В.  
Демченко И.И.  
Пискаревым В.И.  
Картаполовым А.В.  
Исаевым А.К.  
Неверовым С.И.  
Селиверстовым В.В.  
Дорошенко А.Н.

Проект № 171683-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»

#### Статья 1

В Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2009, № 1, ст. 14; 2011, № 7, ст. 905; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4573; № 49, ст. 7014, 7067; № 50, ст. 7352; 2012, № 31, ст. 4333; 2013, № 14, ст. 1657; № 51, ст. 6699; № 52, ст. 7006; 2014, № 11, ст. 1099; № 19, ст. 2331; № 52, ст. 7543; 2015, № 10, ст. 1411, 1427; № 48, ст. 6706; 2016, № 1, ст. 13, 45, 64; № 11, ст. 1493; 2017, № 22, ст. 3070; № 31, ст. 4761; № 47, ст. 6847; 2019, № 8, ст. 715; № 10, ст. 894; № 31, ст. 4446; № 46, ст. 6421; 2021, № 1, ст. 34) внести следующие изменения:

- 1) Статью 9 дополнить частями 5, 6 и 7 следующего содержания:**  
«5. Должник-гражданин вправе обратиться в организацию или иное лицо, выплачивающее должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи и исполняющие содержащиеся в

исполнительном документе требования о взыскании денежных средств, с заявлением о сохранении заработной платы, пенсии, стипендии и иных периодических платежей ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации по месту жительства должника-гражданина для соответствующей социально-демографической группы населения, если величина указанного прожиточного минимума превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации) при обращении взыскания на его доходы.

Указанный прожиточный минимум может быть сохранен организацией или иным лицом, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи только на одном из счетов должника-гражданина. Сохранение прожиточного минимума должнику обеспечивается ежемесячно организацией или иным лицом, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи и в случае выплаты должнику заработной платы, пенсии, стипендии и иных периодических платежей наличными денежными средствами, либо путем почтового перевода денежных средств.

6. В заявлении, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, должник-гражданин указывает:

1) фамилию, имя, отчество (при его наличии), гражданство, реквизиты документа, удостоверяющего личность, место жительства или место пребывания, номер контактного телефона;

2) реквизиты счета, открытого ему в данной организации или у иного лица, выплачивающего должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи, на котором необходимо сохранять заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (прожиточного минимума, установленного в субъекте

Российской Федерации по месту жительства должника-гражданина для соответствующей социально-демографической группы населения, если величина указанного прожиточного минимума превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации).

7. При наличии лиц, находящихся на иждивении должника-гражданина, должник-гражданин вправе обратиться в суд с заявлением о сохранении ему заработной платы, пенсии, стипендии и иных периодических платежей, ежемесячно в размере, превышающем прожиточный минимум трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации по месту жительства должника-гражданина для соответствующей социально-демографической группы населения, если величина указанного прожиточного минимума превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации).".

**2) часть 1.1 статьи 99 изложить в следующей редакции:**

«1.1. В случае, если в постановлении судебного пристава-исполнителя об обращении взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах должника, заявлении должника, предусмотренном частью 6 статьи 8, либо в заявлении должника, предусмотренном частью 5 статьи 9 настоящего Федерального закона, содержится требование о сохранении заработной платы, пенсии, стипендии и иных периодических платежей или иных доходов должника ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации по месту жительства должника-гражданина для соответствующей социально-демографической группы населения, если величина указанного прожиточного минимума превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации), удержание денежных средств осуществляется с соблюдением требования о сохранении

заработной платы, пенсии, стипендии и иных периодических платежей или иных доходов должника-гражданина ежемесячно в размере указанного прожиточного минимума»

Президент  
Российской Федерации

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and flourishes, located at the bottom of the page.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» разработан в целях обеспечения сохранения за гражданами-должниками денежных средств в размере прожиточного минимума трудоспособного населения по России (либо регионального прожиточного минимума пенсионера, если величина указанного прожиточного минимума превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации) в случае предъявления взыскателем исполнительного документа в организацию или иное лицо, выплачивающее должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи.

Первого февраля вступил в силу закон № 234-ФЗ от 29 июня 2021г. «О внесении изменений в ст.446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», гарантирующий сохранение за гражданами-должниками заработной платы и иных доходов должника-гражданина ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации по месту жительства должника-гражданина для соответствующей социально-демографической группы населения, если величина указанного прожиточного минимума превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации) после взыскания долгов на основании принятых судебных актов.

Согласно поправкам, обязанность по обеспечению сохранения за гражданами-должниками заработной платы и иных доходов должника-гражданина ежемесячно в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации по месту жительства

должника-гражданина для соответствующей социально-демографической группы населения, если величина указанного прожиточного минимума превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации) возложена на службу судебных приставов, банки и иные кредитные организации после получения соответствующего письменного заявления гражданина-должника о сохранении дохода в вышеуказанном размере прожиточного минимума, с приложением необходимых документов, указанных в ФЗ № 229-ФЗ.

Между тем, закон № 234-ФЗ не распространяется на случаи, указанные в статье 9 ФЗ «Об исполнительном производстве» - при предъявлении взыскателем исполнительного документа на сумму долга, не превышающую ста тысяч рублей в организацию (к примеру, в пенсионный орган, начисляющий и выплачивающий пенсию пенсионеру-должнику) или иному лицу, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи, минуя службу судебных приставов и банки.

В связи с этим, на сегодня в рамках исполнительного производства в случаях, указанных в статье 9 ФЗ № 229, у граждан-должников продолжают удерживать половину их доходов в счет оплаты их долгов, без гарантированного ФЗ № 234-ФЗ сохранения денежных средств в размере федерального (либо регионального) прожиточного минимума.

Таким образом, на сегодня от не взыскания денежных средств в рамках исполнительного производства в размере прожиточного минимума не защищены преимущественно пенсионеры (в случае предъявления исполнительного документа взыскателем в пенсионные органы), в том числе пенсионеры, проходившие военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии РФ, органах принудительного исполнения и иные граждане-должники (к примеру, студенты и т.д.).

В последствии такие ситуации приводят к тому, что после удержания половины дохода гражданина-должника во исполнении исполнительного документа взыскателя, у этого гражданина-должника не остается средств к существованию.

В июле 2021 года Верховный Суд РФ указал на необходимость сохранения у пенсионера денежных средств для существования после удержания долгов из пенсии (Определение 53-КАД 21-5-К 8).

По данным Федеральной Службы Судебных приставов в 2020 году более 1,3 миллиона пенсионеров являются должниками в рамках исполнительного производства.

На сегодня по данным Пенсионного Фонда РФ в адрес ведомства регулярно поступают обращения пенсионеров-должников по вопросам сохранения в рамках исполнительного производства им денежных средств в размере прожиточного минимума. Так, по данным ПФР в 2021-2022г.г. в исполнительную дирекцию ПФР поступило 950 обращений пенсионеров - должников, в территориальные отделения ПФР 29,7 тыс. обращений пенсионеров-должников.

В целях обеспечения соблюдения принципа неприкосновенности прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации для всех граждан - должников (за исключением случаев, указанных в части 3.1 ст.99 ФЗ №229-ФЗ: при исполнении алиментных и иных указанных в законе обязательств), законопроектом предлагается внесение изменений ФЗ «Об исполнительном производстве», согласно которым в случае предъявления взыскателем исполнительного документа в организацию или иное лицо, выплачивающее должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи, указанное лицо или иная организация обязаны после удержания долгов обеспечить сохранение за гражданином-должником ежемесячно денежных средств в размере прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации (прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации по месту

жительства должника-гражданина для соответствующей социально-демографической группы населения, если величина указанного прожиточного минимума превышает величину прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации). Исполнение указанной обязанности, будет осуществляться на основании полученного указанным лицом или организацией, осуществляющей выплату периодических платежей, заявления от гражданина-должника о сохранении ему заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере указанного прожиточного минимума.

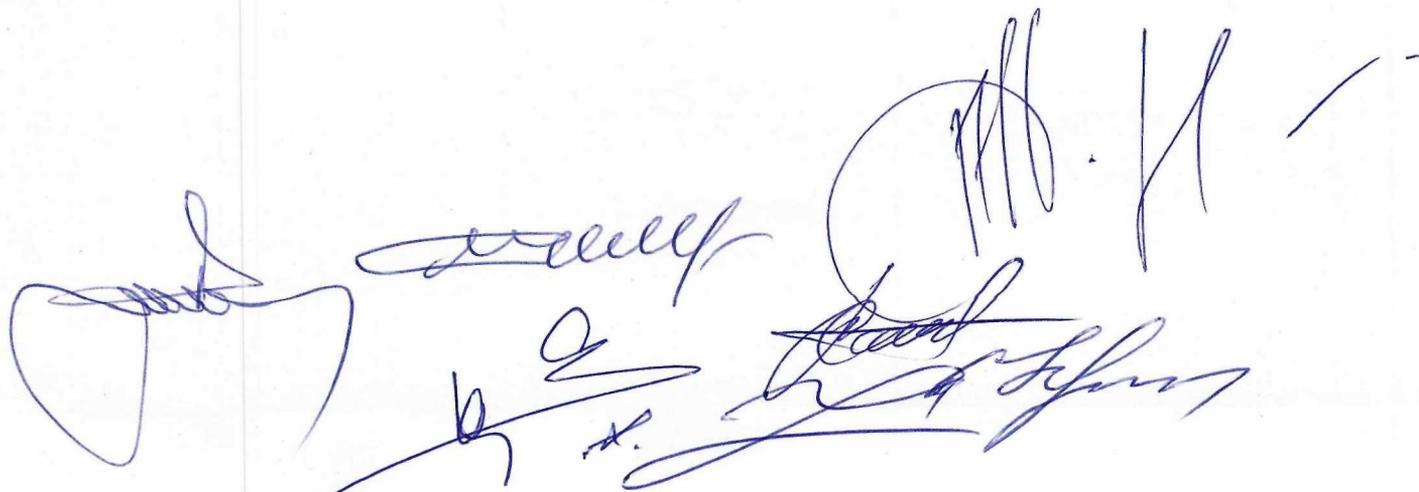
Принятие законопроекта позволит обеспечить необходимыми средствами к существованию граждан-должников, преимущественно пенсионеров-должников после удержания их долгов в рамках исполнительного производства, тем самым снизить уровень бедности пенсионеров (в целом граждан) в Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures in blue ink. There are approximately six distinct signatures, some of which are quite stylized and overlapping. The signatures appear to be in cursive or a similar fluid script.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»**

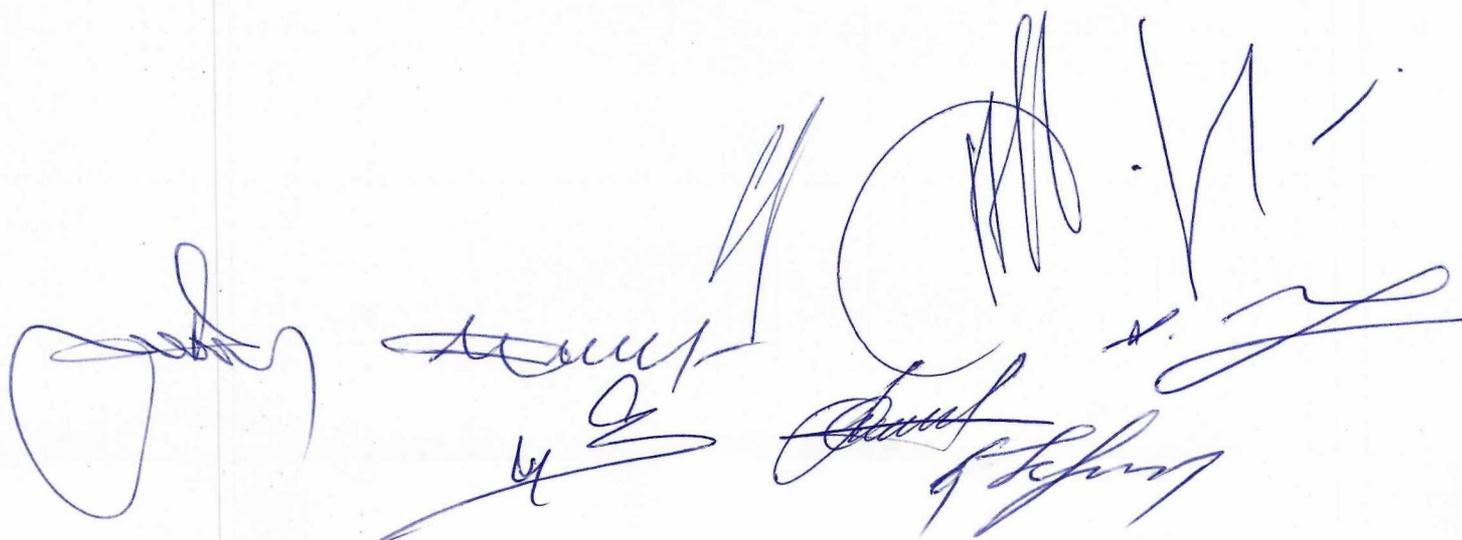
Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in blue ink. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, there are several smaller signatures and initials, including one that appears to be a circular stamp or mark. The handwriting is cursive and somewhat illegible.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in blue ink. There are approximately seven distinct signatures, some of which are quite stylized and overlapping. They appear to be official signatures of individuals involved in the document's preparation or approval.