

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2022 г. № ___

МОСКВА

О случаях, в которых доступ к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности, может быть ограничен, порядке ограничения и возобновления такого доступа и о признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 22 января 2020 г. № 35 и пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 586

В соответствии с частью 9 статьи 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Установить, что доступ к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее – государственный информационный ресурс), может быть ограничен в следующих случаях:

а) организация включена в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 г. № 96 «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса»;

б) организация включена в перечень стратегических организаций, а также федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию единой государственной политики в отраслях экономики, в которых осуществляют деятельность эти организации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 1226-р в соответствии со статьей 190 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

в) организация включена в перечень резидентов, предусмотренный частью 4² статьи 19 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле»;

г) организация включена в перечень лиц, к которым применяются, могут быть применены или на которых распространяются односторонние ограничительные меры, введенные недружественными иностранными государствами и международными организациями, в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации.

2. Утвердить прилагаемые Правила ограничения и возобновления доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности.

3. Установить, что кроме случаев, указанных в пункте 1 настоящего постановления, доступ к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, ограничивается в случае принятия решения:

Центральным банком Российской Федерации в отношении организаций, представляющих бухгалтерскую (финансовую) отчетность в Центральный банк Российской Федерации;

Правительством Российской Федерации в отношении иных организаций по представлению федерального органа исполнительной власти, обеспечивающего реализацию единой государственной политики в отрасли экономики, в которой осуществляет свою деятельность организация, доступ к содержащейся в государственном информационном ресурсе информации о которой ограничивается.

Ограничение доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, осуществляется Федеральной налоговой службой на основании уведомления Правительства Российской Федерации или Центрального банка Российской Федерации о решении, предусмотренном настоящим пунктом и содержащего отчетный период (отчетные периоды), за который (которые) доступ к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, должен быть ограничен, либо отчетный период, начиная с которого должен быть ограничен доступ к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, и срок, на который осуществляется указанное ограничение.

Возобновление доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, ограниченного в соответствии с абзацем четвертым настоящего пункта, осуществляется Федеральной налоговой службой:

а) по окончании срока ограничения доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, содержащегося в решении, предусмотренном настоящим пунктом;

б) на основании уведомления Правительства Российской Федерации или Центрального банка Российской Федерации об отмене решения, предусмотренного настоящим пунктом.

4. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации обеспечивать передачу в Федеральную налоговую службу перечня организаций, указанных в подпункте «а» пункта 1 настоящего постановления в порядке и сроки, согласованные с Федеральной налоговой службой.

5. Установить, что доступ к информации, ограниченной в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 г. № 395 «Об особенностях доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности, и раскрытия консолидированной финансовой отчетности в 2022 году» до вступления в силу указанного постановления, ограничивается без предоставления заявления, предусмотренного пунктом 2 Правил ограничения и возобновления доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности, утверждаемых настоящим постановлением.

6. Установить, что реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников этих органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующим федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

7. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2020 г. № 35 «Об освобождении организаций от представления обязательного экземпляра бухгалтерской (финансовой) отчетности в государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 4, ст. 403);

пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 586 «О некоторых особенностях раскрытия и (или) предоставления информации в соответствии с отдельными законодательными актами Российской Федерации».

8. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2022 г. № _____

ПРАВИЛА

ограничения и возобновления доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности

1. Настоящие Правила устанавливают порядок ограничения и возобновления доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее – государственный информационный ресурс).

2. Ограничение доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, осуществляется на основании заявления об ограничении доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе (далее – заявление). Возобновление доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, осуществляется на основании заявления о возобновлении доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе (далее – заявление) либо информации об исключении организации из реестра или перечней, предусмотренных пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете».

3. В целях ограничения доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, в заявлении указываются:

а) наименование организации, основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика;

б) случай ограничения доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, предусмотренный пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете»;

в) отчетный период (отчетные периоды), за который (которые) доступ к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, должен быть ограничен, либо отчетный период, начиная с которого должен

быть ограничен доступ к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе.

4. В целях возобновления доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, в заявлении указываются:

а) наименование организации, основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика;

б) отчетный период (отчетные периоды), за который (которые) доступ к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, должен быть возобновлен, либо отчетный период, начиная с которого должен быть возобновлен доступ к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе.

5. Заявление подписывается лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени организации, доступ к содержащейся в государственном информационном ресурсе информации о которой должен быть ограничен или возобновлен.

6. Заявление представляется организацией, доступ к содержащейся в государственном информационном ресурсе информации о которой должен быть ограничен или возобновлен, в Федеральную налоговую службу в виде электронного документа по форме, формату и в порядке, утверждаемым этой службой.

7. Датой получения Федеральной налоговой службой заявления считается дата, указанная в квитанции о приеме заявления, направленной организацией.

8. Федеральная налоговая служба принимает решение об ограничении доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, в случаях, предусмотренных пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете».

9. Ограничение доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, осуществляется Федеральной налоговой службой в течение 3 рабочих дней после даты получения заявления, в случае если Федеральной налоговой службой не принято решение об отказе в ограничении доступа к такой информации.

10. Доступ ограничивается (возобновляется) к следующей информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе:

а) бухгалтерская (финансовая) отчетность организации:

в составе, установленном Федеральным законом «О бухгалтерском учете» и принятыми в соответствии с ним федеральными и отраслевыми

стандартами бухгалтерского учета, включая сравнительные показатели за периоды, предшествующие отчетному;

за отчетный период (отчетные периоды), указанный (указанные) в заявлении, либо за отчетные периоды, начиная с отчетного периода, указанного в заявлении;

б) аудиторское заключение о бухгалтерской (финансовой) отчетности в случаях, если бухгалтерская (финансовая) отчетность подлежит обязательному аудиту.

11. Федеральная налоговая служба принимает решение об отказе в ограничении доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, при несоответствии случая, указанного в заявлении, случаям, предусмотренным пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете».

В случае принятия решения об отказе в ограничении доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, Федеральная налоговая служба направляет организации, представившей заявление, уведомление об отсутствии оснований для ограничения доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе. Указанное уведомление направляется в виде электронного документа в срок не позднее чем через 5 рабочих дней после даты получения заявления, в порядке и по формату, утверждаемым Федеральной налоговой службой.

12. Федеральная налоговая служба принимает решение о возобновлении доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, на основании заявления либо информации об исключении организации из реестра или перечней, предусмотренных пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете».

В случае принятия Федеральной налоговой службой решения о возобновлении доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, на основании информации об исключении организации из реестра или перечней, предусмотренных пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете», возобновление доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, осуществляется начиная с указанной информации за отчетный период, в котором Федеральной налоговой службой принято решение о возобновлении доступа к ней.

13. Возобновление доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе, осуществляется Федеральной налоговой службой не позднее чем через 3 рабочих дня после даты получения заявления либо информации об исключении организации из реестра или перечней, предусмотренных пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О случаях, в которых доступ к информации, содержащейся в
государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой)
отчетности, может быть ограничен, порядке ограничения и возобновления
такого доступа и о признании утратившими силу постановления
Правительства Российской Федерации от 22 января
2020 г. № 35 и пункта 2 постановления Правительства Российской
Федерации от 5 апреля 2022 г. № 586»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации подготовлен во исполнение пункта 1 Плана-графика подготовки проектов актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 435-ФЗ «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 6 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко 4 февраля 2022 г. № 1059п-П13 (далее соответственно – проект постановления, Федеральный закон).

В соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в редакции Федерального закона Правительство Российской Федерации определяет случаи, в которых доступ к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности, предусмотренной статьей 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете» (далее – ГИРБО), может быть ограничен, а также порядок ограничения и возобновления такого доступа. Ограничение или возобновление доступа к информации, содержащейся в ГИРБО, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов (ФНС России) по заявлению организации, доступ к информации о которой ограничивается или возобновляется.

При подготовке проекта постановления проанализирована практика применения положений Федерального закона «О бухгалтерском учете» по вопросам формирования и ведения ГИРБО ФНС России. Анализ показал, что обязательность обеспечения свободного доступа ко всей информации, содержащейся в ГИРБО, наносит или может нанести ущерб отчитывающимся

организациям, особенно тем, в отношении которых действуют меры ограничительного характера, введенные иностранными государствами, а также тем, которые включены в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2004 № 96 «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса».

На основе анализа практики формирования и ведения ГИРБО, а также во исполнение рекомендаций Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере от 3 июля 2020 г. проектом постановления к случаям ограничения доступа к информации ГИРБО отнесены случаи, когда:

организация включена в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 г. № 96 «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса»;

организация включена в перечень стратегических организаций, а также федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию единой государственной политики в отраслях экономики, в которых осуществляют деятельность эти организации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 1226-р в соответствии со статьей 190 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

организация включена в перечень резидентов, предусмотренный частью 42 статьи 19 Федерального закона от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (это организации, в отношении которых иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера) и которые в настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2020 г. № 35 «Об освобождении организаций от представления обязательного экземпляра бухгалтерской (финансовой) отчетности в государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности» освобождения от представления обязательного экземпляра их бухгалтерской (финансовой) отчетности в ГИРБО);

организация включена в перечень лиц, к которым применяются, могут быть применены или на которых распространяются односторонние ограничительные меры, введенные недружественными иностранными государствами и международными организациями, в порядке, утвержденном

Правительством Российской Федерации. Предусматривается, что такой порядок будет введен специальным постановлением Правительства Российской Федерации.

В дополнение к указанным случаям проектом постановления предусмотрено ограничение доступа к информации, содержащейся в ГИРБО, по решению:

Банка России в отношении организаций, представляющих бухгалтерскую (финансовую) отчетность в Банк России (исходя из того, что в соответствии со статьей 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете» отчетность этих организаций передается в ГИРБО не непосредственно самими организациями, а Банком России);

Правительства Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, обеспечивающего реализацию единой политики в отрасли экономики, в которой осуществляет свою деятельность организация, доступ к информации о которой, содержащейся в ГИРБО, может быть ограничен.

Одновременно в связи с ограничением в соответствии с Федеральным законом круга организаций, освобожденных от представления обязательного экземпляра бухгалтерской (финансовой) отчетности в ГИРБО (утрачивает силу пункт 6 части 4 статьи 18 Федерального закона 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»), проектом постановления предусмотрено признание утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 22 января 2020 г. № 35 «Об освобождении организаций от представления обязательного экземпляра бухгалтерской (финансовой) отчетности в государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности». Кроме того, признается утратившим силу пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 586 «О некоторых особенностях раскрытия и (или) предоставления информации в соответствии с отдельными законодательными актами Российской Федерации», предусматривающий ограничение доступа к информации, содержащейся в ГИРБО, в отношении кредитных и некредитных финансовых организаций, поскольку данный вопрос решается пунктом 3 проекта постановления.

Правилами ограничения и возобновления доступа к информации, содержащейся в ГИРБО, утверждаемыми проектом постановления, предусмотрено, что ФНС России принимает решение об ограничении доступа к информации, содержащейся в ГИРБО, на основании заявления организации в случаях, установленных проектом постановления. Решение о возобновлении доступа к информации ГИРБО осуществляется также на основании заявления

организации и информации об исключении организации из указанных перечней.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие проекта постановления будет способствовать совершенствованию использования информации, содержащейся в ГИРБО, нейтрализации рисков распространения информации, использование которой может привести к потерям экономического характера или урону деловой репутации организации, а также создавать угрозы экономической безопасности. Его принятие будет также содействовать реализации задач государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2021 г. № 1613), в части «усовершенствования функционирования централизованного общедоступного государственного информационного ресурса бухгалтерской отчетности» (пункт 10 направления (подпрограммы) «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров»).

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация данного постановления не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.