

ЖЕЛЕЗНОГОРСКИЙ ГОРОДСКОЙ СУД КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ от 4 апреля 2022 г. по делу N 12-43/2022

46MS0006-01-2022-000174-25

Судья Железнодорожного городского суда Курской области Богдан С.Г.,
с участием лица, привлекаемого к административной ответственности, М.,

рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу М. на постановление мирового судьи судебного участка N 2 судебного района г. Железнодорожска и Железнодорожного района Курской области, исполняющего обязанности мирового судьи судебного участка N 1 судебного района г. Железнодорожска и Железнодорожного района Курской области, от 03.02.2022 года отношении по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.15.15 КоАП РФ,

установил:

постановлением мирового судьи судебного участка N 2 судебного района г. Железнодорожска и Железнодорожного района Курской области, исполняющего обязанности мирового судьи судебного участка N 1 судебного района г. Железнодорожска и Железнодорожного района Курской области, от 03.02.2022 года, М. был привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 10.000 руб. за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ.

Мировым судьей при рассмотрении дела было установлено, что М., являясь директором МБУ "Бассейн "Нептун" допустил нарушение порядка формирования и/или финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных ст. 15.14 КоАП РФ.

М., не согласившись, с постановлением мирового судьи, обжаловал его в Железнодорожский городской суд Курской области.

В жалобе на постановление мирового судьи М., не оспаривая наличие в своих действиях административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ, просил изменить постановление мирового судьи и заменить наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

В судебном заседании М. поддержал доводы жалобы, просил изменить ему наказание в виде штрафа на предупреждение, поскольку совершил указанное правонарушение впервые, вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, безопасности государства не причинил, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не наступило.

Выслушав лицо, привлекаемое к административной ответственности, изучив жалобу, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии со ст. 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Объектом состава, содержащегося в комментируемой статье, являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

Положениями ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ установлены основные правила и требования по формированию и финансовому обеспечению выполнения государственного (муниципального) задания, в также определен порядок проведения необходимых мероприятий.

С объективной стороны рассматриваемое административное правонарушение характеризуется совершением виновным лицом действий, связанных с несоблюдением установленного действующим бюджетным законодательством порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания.

Следует отметить, что виновное лицо не может быть привлечено к административной ответственности по рассматриваемой статье, в случае если его действия в виде нарушения указанного порядка подпадают под признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ.

С субъективной стороны рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной (небрежностью) или умышленной формами вины.

В качестве субъектов административной ответственности могут выступать только должностные лица.

Из материалов дела следует, что М., являясь директором МБУ "Бассейн "Нептун" допустил нарушение порядка формирования и/или финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных ст. 15.14 КоАП РФ.

Мировой судья установил, что административное правонарушение было совершено при следующих обстоятельствах.

Постановлением Администрации города Железногорска Курской области от 30.12.2015 г. N 3622 утвержден Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Железногорска и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (далее - Порядок формирования муниципального задания N 3622).

Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении учреждений, подведомственных Управлению физической культуры и спорта Администрации города Железногорска утвержден приказом Управления физической культуры, спорта, туризма, оздоровления детей и молодежной политики администрации города Железногорска от 12.01.2016 N 4 о/д (в редакции от 24.01.2020г).

Согласно постановлению Администрации города Железногорска от 22.03.2019 г N 574 "Об утверждении Перечня муниципальных учреждений, подведомственных Управлению физической культуры и спорта Администрации города Железногорска" МБУ "Бассейн "Нептун" является подведомственным учреждением Управления физической культуры и спорта Администрации города Железногорска Курской области (УФКиС).

Согласно п. 3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее - Закон N 7-ФЗ) государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

В соответствии с п. 3.3 ст. 32 Закона N 7-ФЗ, в целях обеспечения открытости и

доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.bus.gov.ru) подлежит размещению в том числе государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ).

Данный документ, согласно п. 3.3 ст. 32 Закона N 7-ФЗ, размещается на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.bus.gov.ru) отраслевым органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения.

Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения, вправе передать на основании принятого им правового акта права по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.bus.gov.ru) документов о государственном (муниципальном) учреждении этому государственному (муниципальному) учреждению (абз. 2 п. 3.5. ст. 32 Закона N 7-ФЗ).

Согласно абз. 3 п. 3.5 ст. 32 Закона N 7-ФЗ, порядок, по размещению документов, указанных в пункте 3.3 ст. 32 Закона N 7-ФЗ, на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и ведение данного сайта, устанавливает отраслевой орган.

В соответствии с п. 1.2. Устава МБУ "Бассейн "Нептун", утвержденного постановлением администрации города Железнодорожска от 28.07.2016 г. N 1901 "Об утверждении Устава муниципального бюджетного учреждения "Бассейн "Нептун" в новой редакции", отдельные функции и полномочия Учредителя осуществляет Отраслевой орган Администрации города Железнодорожска - Управление физической культуры и спорта Администрации города Железнодорожска.

В соответствии с п. 1 приказа УФКиС от 30.12.2019 г. N 258од "О передаче права по размещению на официальном сайте, предназначенном для размещения информации о муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и www.bus.gov.ru. документов о муниципальных учреждениях, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Управление физической культуры и спорта Администрации города Железнодорожска" права по размещению на официальном сайте в сети "Интернет" и www.bus.gov.ru документов, предусмотренных п. 3.3 ст. 32 Закона N 7-ФЗ, переданы муниципальным учреждениям, функции и полномочия учредителя которых осуществляет УФКиС (орфография сохранена из представленного документа).

Требования, по размещению документов на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" также установлены в п. 2.7. Порядка формирования муниципального задания N 3622 и п. 2.7. Порядка формирования муниципального задания N 4 о/д.

Согласно п. 6, 7, 15 приказа Минфина России от 21.07.2011 N 86н "Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта" (далее - Приказ N 86н) Учреждение обеспечивает открытость и доступность документов, путем предоставления через официальный сайт электронных копии документов и информации в электронном структурированном виде не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы.

Пунктом 1 приказа УФКиС от 28.12.2020 г. N 271од "Об утверждении муниципального

задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов МБУ "Бассейн "Нептун", 28.12.2020 г. утверждено муниципальное задание МБУ "БАССЕЙН "НЕПТУН" на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (N б/н).

Абзацем 2 п. 2 приказа УФКиС N 271од установлена (определена) обязанность директора МБУ "Бассейн "Нептун" по размещению муниципального задания на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по размещению информации о государственных и муниципальных учреждений (www.bus.gov.ru).

Директором МБУ "Бассейн "Нептун" в проверяемом периоде, согласно приказу УФКиС от 09.10.2020 г. N 209к и трудового договора от 09.10.2020 г. являлся М., который не принял надлежащих мер по реализации возложенных на него полномочий в части исполнения требований п. 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 15 Приказа N 86н по размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по размещению информации о государственных и муниципальных учреждений (www.bus.gov.ru) муниципального задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов N б/н, утвержденного приказом УФКиС N 271од, и допустил нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Указанное муниципальное задание в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.bus.gov.ru), в нарушение требования п. 2.7. Порядка формирования муниципального задания N 3622 и п. 2.7. Порядка формирования муниципального задания N 4 о/д, размещено 02.03.2021, то есть на 34 рабочих дня позже установленного срока (пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документа).

С учетом изложенного, мировой судья обоснованно пришел к выводу о наличии в действиях М. административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ.

Давая правовую оценку доводам лица, привлекаемого к административной ответственности, о необходимости замены М. назначенного наказания в виде штрафа на предупреждение, суд приходит к следующему.

В силу п. 2 ст. 4.1.1 КоАП РФ, некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Из материалов дела следует, что отсутствуют условия, предусмотренные ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ, а именно - впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба.

При этом ст. 15.15.15 КоАП РФ не входит в перечень случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 4.1.1 КоАП РФ, не позволяющих заменить штраф предупреждением.

Согласно положениям п. 1.9 Устава муниципального бюджетного учреждения "Бассейн "Нептун" Учреждение является некоммерческой организацией, бюджетной организацией (л.д. 34).

От имени Администрации города Железнодорожска отдельные функции и полномочия Учредителя осуществляет отраслевой орган Администрации города Железнодорожска - Управление физической культуру и спорта Администрации города Железнодорожска (л.д. 34,44).

Таким образом, МБУ "Бассейн "Нептун" является некоммерческой организацией и к его работникам, в том числе директору, подлежат применению положения ст. 4.1.1 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах доводы жалобы в части замены наказания в виде штрафа на предупреждение являются законными и обоснованными.

При таких обстоятельствах имеются основания для изменения постановления мирового судьи в части наказания.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь ст. ст. 30.7, 30.8 КоАП РФ, суд

решил:

постановление мирового судьи судебного участка N 2 судебного района г. Железнодорожска и Железнодорожского района Курской области, исполняющего обязанности мирового судьи судебного участка N 1 судебного района г. Железнодорожска и Железнодорожского района Курской области, от 03.02.2022 года по делу об административном правонарушении в отношении М. по ст. 15.15.15 КоАП РФ, изменить в части наказания.

Назначить М. наказание за правонарушение, предусмотренное ст. 15.15.15 КоАП РФ, в виде предупреждения.

В остальной части постановлением мирового судьи оставить без изменения.

В соответствии с п. 3 ст. 31.1 КоАП РФ решение вступает в законную силу немедленно после его вынесения.

Вступившее в законную силу решение может быть обжаловано в соответствии с требованиями статей 30.12 - 30.19 КоАП РФ в Первый кассационный суд общей юрисдикции.

Судья
С.Г.БОГДАН
