



2193631635201

Государственная Дума ФС РФ

Дата 19.05.2022 19:28

№127003-8; 1.1

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » мая 20 22 г.

№ 5020п-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального  
закона "О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации  
об административных  
правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 8 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона, на 1 л.

5664850 (1.4)



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя Правительства  
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

*№ 124003-8*

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 50, ст. 4847; 2005, № 19, ст. 1752; № 40, ст. 3986; 2007, № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2009, № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5267; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4289; № 30, ст. 4573, 4574; № 50, ст. 7346; 2012, № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4322; 2013, № 14, ст. 1657; № 23, ст. 2871; № 30, ст. 4029, 4034, 4035; № 44, ст. 5633; № 52, ст. 6948; 2014, № 11, ст. 1098; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 68; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1411; № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; № 48, ст. 6711; № 51, ст. 7249; 2016, № 14, ст. 1911; № 27, ст. 4197, 4223, 4249; 2017, № 17, ст. 2460; № 31, ст. 4785, 4813; 2018, № 32, ст. 5091; № 53, ст. 8439; 2020, № 9, ст. 1136; № 26, ст. 3998, 4001; № 50, ст. 8055; 2021,

№ 1, ст. 60; № 15, ст. 2436; № 17, ст. 2884; № 24, ст. 4219, 4223; № 52, ст. 8987; 2022, № 10, ст. 1398; № 13, ст. 1959) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 3.4 слова "некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам" исключить;

2) статью 4.1 дополнить частью 3<sup>4-1</sup> следующего содержания:

"3<sup>4-1</sup>. При назначении административного наказания в виде административного штрафа за совершение административного правонарушения, выявленного в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случае, если предусмотренный санкцией применяемой статьи или части статьи раздела II настоящего Кодекса либо закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях размер административного штрафа имеет нижнюю и верхнюю границы, при наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф назначается в минимальном размере, установленном за совершение соответствующего административного правонарушения, за исключением случаев,

предусмотренных частями 2<sup>2</sup> и 3<sup>2</sup> настоящей статьи, статьей 4.1<sup>1</sup> настоящего Кодекса.";

3) в части 1 статьи 4.1<sup>1</sup> слова "Некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые" заменить словами "За впервые";

4) в статье 17.2<sup>2</sup>:

а) наименование дополнить словами "или уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации";

б) часть 1 после слова "предпринимателей" дополнить словами "или уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации";

в) часть 2 после слова "предпринимателей" дополнить словами "или уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации";

г) часть 3 после слова "предпринимателей" дополнить словами "или уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации";

5) статью 22.2 дополнить частью 8 следующего содержания:

"8. Должностное лицо, непосредственно участвовавшее в проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проверки и возбудившее дело об административном правонарушении на основании признаков, указывающих на наличие события административного правонарушения, выявленных в ходе проведения указанных контрольного (надзорного) мероприятия, проверки, не вправе рассматривать дело о таком административном правонарушении, за исключением случаев, предусмотренных статьей 28.6 настоящего Кодекса.";

б) в статье 25.5<sup>1</sup>:

а) наименование дополнить словами ", уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации";

б) после слова "предпринимателей" дополнить словами ", уполномоченный по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации", слова "может быть допущен" заменить словами "могут быть допущены";

7) в статье 28.1:

а) часть 3 дополнить словами ", за исключением случаев, предусмотренных частью 3<sup>1</sup> настоящей статьи";

б) дополнить частями 3<sup>1</sup> и 3<sup>2</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>. Дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 настоящей статьи поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки и оформления актов по результатам таких мероприятия, проверки, за исключением случаев, предусмотренных частью 3<sup>2</sup> настоящей статьи и статьей 28.6 настоящего Кодекса.

3<sup>2</sup>. Дело об административном правонарушении может быть возбуждено до оформления актов по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, проверки в случае необходимости применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьями 27.10, 27.14 и 27.16 настоящего Кодекса. Обо всех случаях возбуждения дел об административных правонарушениях до оформления актов по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, проверки должностное лицо, составившее протокол о применении меры обеспечения производства по делу об административном

правонарушении, уведомляет прокурора в течение двадцати четырех часов.";

в) примечание изложить в следующей редакции:

"Примечание. Положения частей 3<sup>1</sup> и 3<sup>2</sup> настоящей статьи распространяются на случаи возбуждения дел об административных правонарушениях, выражающихся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" или Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".";

8) в части 1<sup>1</sup> статьи 29.10 слова "частями 1<sup>3</sup> - 1<sup>3-2</sup>" заменить словами "частями 1<sup>3</sup> - 1<sup>3-3</sup>";

9) в части 2 статьи 31.2 слова "частями 1<sup>3</sup> - 1<sup>3-2</sup>" заменить словами "частями 1<sup>3</sup> - 1<sup>3-3</sup>";

10) в части 1 статьи 31.5 слова "до одного месяца" заменить словами "до шести месяцев";



11) в статье 31.8:

а) в части 1 слова "частями  $1^3 - 1^{3-2}$ " заменить словами "частями  $1^3 - 1^{3-3}$ ";

б) в части 3 слова "частями  $1^3 - 1^{3-2}$ " заменить словами "частями  $1^3 - 1^{3-3}$ ";

12) в статье 32.2:

а) в части 1 слова "частями  $1^1, 1^3, 1^{3-1}, 1^{3-2}$  и  $1^4$ " заменить словами "частями  $1^1, 1^3 - 1^{3-3}$  и  $1^4$ ";

б) дополнить частью  $1^{3-3}$  следующего содержания:

" $1^{3-3}$ . При уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте

заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере."

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект, КоАП соответственно) разработан во исполнение пункта 1.12 Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, который одобрен на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 15 марта 2022 г., в целях либерализации административной ответственности за совершение административных правонарушений в области предпринимательской деятельности.

Кроме того, законопроект подготовлен с учетом поручений Президента Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. № Пр-277 и от 16 октября 2019 г. № Пр-2146.

Законопроектом предлагается закрепить в КоАП следующие положения:

- в случае предотвращения лицом, совершившим правонарушение, вредных последствий данного правонарушения либо добровольного возмещения им причиненного ущерба (устранения причиненного вреда) административный штраф назначается в минимальном размере, предусмотренном санкцией применяемой нормы;

- правило о замене административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное правонарушение распространяется на всех субъектов административных правонарушений, выявленных в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

- административный штраф за административные правонарушения, выявленные в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, может быть уплачен в половинном размере в течение двадцати дней со дня вынесения постановления по делу;

- отсрочка исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа, административного ареста, лишения специального права, принудительного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства может составлять шесть месяцев;

- не допускается рассмотрение дела об административном правонарушении, возбужденного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, проверки, должностным лицом, проводившим указанное контрольное (надзорное) мероприятие, проверку и возбудившим дело о таком административном правонарушении;

- дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не может быть возбуждено без проведения контрольного (надзорного) мероприятия, проверки и оформления акта по результатам такого мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом, проверки (за исключением случаев применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности, изъятия вещей и документов либо ареста товаров, транспортных средств и иных вещей).

Кроме того, в целях повышения роли уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации законопроектом предлагается установить ответственность за воспрепятствование их законной деятельности, а также закрепить возможность их участия в производстве по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности в качестве защитника.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, позволит снизить административную нагрузку на бизнес.

Принятие законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Кодекс Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 мая 2022 г. № 1233-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Логинова Андрея Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин

