

МАГАДАНСКИЙ ГОРОДСКОЙ СУД МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

от 16 февраля 2022 г. по делу N 2-478/2022

Магаданский городской суд Магаданской области в составе:

председательствующего судьи Благодаровой А.Н.,

при секретаре В.,

истца С.,

представителя ответчика К.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Магадане в помещении Магаданского городского суда Магаданской области гражданское дело по иску С. к министерству природных ресурсов и экологии Магаданской области о признании решения незаконным, понуждении уволить по сокращению

установил:

С. обратился в Магаданский городской суд с исковым заявлением к министерству природных ресурсов и экологии Магаданской области о признании решения незаконным, понуждении уволить по сокращению.

В обоснование требований указал, что с 1 января 2021 г. работает в управлении госохотнадзора министерства природных ресурсов и экологии Магаданской области в должности заместителя руководителя отдела - старшего государственного инспектора в области охраны окружающей среды Магаданской области отдела надзора, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания.

22 октября 2021 г. истцу вручено уведомление о том, что его должность будет сокращена с 1 января 2022 г. в соответствии с постановлением Правительства Магаданской области от 11 октября 2021 г. N 776-пп, предложена должность заместителя начальника отдела с окладом 7 839 рублей. Разъяснено, что в случае отказа от предложенной должности будет уволен по пункту 8.2 части 1 статьи 37 ФЗ "О государственной гражданской службе в Российской Федерации".

17 декабря 2021 г. написал заявление об отказе от предложенной должности и увольнении по истечению двухмесячного срока предупреждения с 22 декабря 2021 г.

22 декабря 2021 г. вручены уведомления, из которых следует, что уведомление о сокращении должности отзывается, ему предлагается должность с окладом 8 960 рублей, в случае отказа будет уволен в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 33 ФЗ "О государственной гражданской службе в Российской Федерации".

Отказ ответчика уволить его по сокращению считает незаконным в связи с истечением срока ознакомления с уведомлениями.

Просит суд признать незаконным решение ответчика о неувольнении его по сокращению должности заместителя руководителя отдела - старшего государственного инспектора в области охраны окружающей среды Магаданской области отдела надзора, охраны и использовании объектов животного мира и среды их обитания. Обязать ответчика

уволить по сокращению на основании пункта 8.2 части 1 статьи 37 ФЗ "О государственной гражданской службе в Российской Федерации".

Истец в судебном заседании поддержал требования в полном объеме по основаниям, изложенным в исковом заявлении. Дополнительно пояснил суду, под решением ответчика, которое он просит признать незаконным, подразумевает уведомление от 17 декабря 2021 г. N 50 и документ от 20 декабря 2021 г. N 163/12. Обращал внимание, что у должностей заместителя руководителя отдела и заместителя начальника отдела разные реестровые номера, что, по его мнению, свидетельствует о сокращении должности. Полагает, что в отношении него работодателем допущена дискриминация, поскольку в других отделах остались должности руководителей с повышением им размера окладов, а в отделе госохотнадзора должности руководителей сокращены, введены должности начальника, с меньшим по размеру окладом.

Представитель ответчика возражал против удовлетворения исковых требований по доводам, изложенным в письменных возражениях на иск. Настаивал, что в связи с организационными мероприятиями изменены только наименование должности и размер должностного оклада истца.

Выслушав объяснения сторон, исследовав письменные доказательства, представленные в материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии со статьей 11 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) особенности правового регулирования труда отдельных категорий работников устанавливаются, кроме Трудового кодекса Российской Федерации, и иными Федеральными законами.

На государственных служащих и муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной службе и муниципальной службе.

Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 79-ФЗ) устанавливает правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации.

Согласно статье 2 Федерального закона N 79-ФЗ предметом регулирования указанного федерального закона являются отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) федерального государственного гражданского служащего и государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации.

Согласно подпунктам 1, 8 части 3 статьи 24 Федерального закона N 79-ФЗ одними их существенных условий служебного контракта являются наименование замещаемой должности гражданской службы с указанием подразделения государственного органа; условия оплаты труда.

Отказ гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы в связи с изменением существенных условий служебного контракта в силу положений пункта 7 части 1 статьи 33 Федерального закона N 79-ФЗ является основанием прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы.

В соответствии с пунктом 8.2 части 1 статьи 37 Федерального закона N 79-ФЗ

служебный контракт может быть расторгнут представителем нанимателя, а гражданский служащий освобожден от замещаемой должности гражданской службы и уволен с гражданской службы в случае сокращения должностей гражданской службы в государственном органе.

Согласно части 2 статьи 31 Федерального закона N 79-ФЗ о предстоящем увольнении в связи с сокращением должностей государственной гражданской службы или упразднением государственного органа гражданский служащий, замещающий сокращаемую должность государственной гражданской службы в государственном органе или должность государственной гражданской службы в упраздняемом государственном органе, предупреждается представителем нанимателя персонально и под роспись не менее чем за два месяца до увольнения.

В соответствии с частью 5 статьи 31 указанного федерального закона представитель нанимателя государственного органа, в котором сокращаются должности гражданской службы, или государственного органа, которому переданы функции упраздненного государственного органа, обязан в течение двух месяцев со дня предупреждения гражданского служащего об увольнении предложить гражданскому служащему, замещающему сокращаемую должность гражданской службы в государственном органе или должность гражданской службы в упраздняемом государственном органе, все имеющиеся соответственно в том же государственном органе или в государственном органе, которому переданы функции упраздненного государственного органа, вакантные должности гражданской службы с учетом категории и группы замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы, уровня его квалификации, профессионального образования, стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, а в случае отсутствия таких должностей в указанных государственных органах может предложить вакантные должности гражданской службы в иных государственных органах в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Частью 6 статьи 31 этого же федерального закона предусмотрено, что в случае отказа гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы, в том числе в другом государственном органе, при сокращении должностей гражданской службы или упразднении государственного органа гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы. В этом случае служебный контракт прекращается при сокращении должностей государственной гражданской службы в соответствии с пунктом 8.2 части 1 статьи 37 данного федерального закона.

Из материалов дела следует и сторонами не оспаривается, что С. с 1 января 2021 г. проходит государственную гражданскую службу в министерстве природных ресурсов и экологии Магаданской области в должности заместителя руководителя отдела надзора, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания - старшего государственного инспектора в области охраны окружающей среды Магаданской области управления госохотнадзора.

Приказом от 11 января 2021 г. N 54-к/21 истец назначен на указанную должность, 11 января 2021 г. стороны заключили служебный контракт N 40 о прохождении государственной гражданской службы Магаданской области и замещении должности государственной гражданской службы Магаданской области.

Приказом министерства природных ресурсов и экологии Магаданской области от 16 июля 2021 г. N 135/21 утверждено штатное расписание на 2021 г., в соответствии с которым должность истца поименована в отделе надзора, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, отнесена к ведущим должностям, должностной оклад установлен в размере 8 975 рублей.

30 апреля 2021 г. утвержден должностной регламент государственного гражданского служащего, замещающего должность заместителя руководителя отдела надзора, охраны

и использования объектов животного мира и среды их обитания - старшего государственного инспектора в области охраны окружающей среды Магаданской области управления по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области министерства природных ресурсов и экологии Магаданской области.

Постановлением Правительства Магаданской области от 11 октября 2021 г. N 776-пп утвержден Порядок формирования организационной структуры исполнительного органа государственной власти Магаданской области, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора).

Данный Порядок регулирует правоотношения, связанные с установлением соотношения должностей и оптимизации структур исполнительных органов государственной власти Магаданской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее - органы исполнительной власти Магаданской области), нормативов штатной численности структурных подразделений органа исполнительной власти Магаданской области в целях оптимального подбора и расстановки кадров.

Нормативы штатной численности структурных подразделений Правительства Магаданской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), утверждаются распоряжением Правительства Магаданской области.

Нормативы штатной численности структурных подразделений органов исполнительной власти Магаданской области, применяемые для определения предельной штатной численности органов исполнительной власти Магаданской области, установлены в приложении к указанному Порядку.

В соответствии с пунктом 4 Порядка, структура органа исполнительной власти Магаданской области состоит из должностей:

- руководителя органа исполнительной власти Магаданской области;
- заместителя (заместителей) руководителя органа исполнительной власти Магаданской области;
- структурных подразделений, создаваемых в форме управлений, агентств, отделов в министерстве; отделов, агентств в департаменте; отделов в управлении (инспекции).

Приложением к порядку установлены нормативы штатной численности структурных подразделений органов исполнительной власти Магаданской области.

В связи с утверждением указанного Порядка и нормативов, С. 22 октября 2021 г. вручено уведомление от 19 октября 2021 г. N 25, которым С. известили о том, что замещаемая им ведущая должность категории "руководители" будет сокращена с 1 января 2022 г., предложили выразить согласие (несогласие) продолжить прохождение областной государственной гражданской службы, замещение вакантной ведущей должности категории руководители заместителя начальника отдела - старшего государственного инспектора в области охраны окружающей среды Магаданской области отдела надзора, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания управления государственного надзора, с окладом 7839 рублей.

В уведомлении также разъяснено о том, что в случае отказа от предложенной должности, он будет уволен в соответствии с пунктом 8.2 части 1 статьи 37 Федерального закона N 79-ФЗ.

В письменном заявлении от 16 декабря 2021 г. С. выразил несогласие с предложенной должностью, просил уволить по истечению двухмесячного срока, с 22

декабря 2021 г.

Постановлением Правительства Магаданской области от 29 октября 2021 г. N 833-пп утверждена структура исполнительных органов государственной власти Магаданской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), в том числе структура министерства природных ресурсов и экологии Магаданской области (приложение N 6 к постановлению).

Данной структурой в Отделе надзора, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания управления госохотнадзора предусмотрены 2 ведущие должности категории "руководители": начальник отдела - старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды Магаданской области и заместитель начальника отдела - старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды Магаданской области.

Приказом министерства природных ресурсов и экологии Магаданской области от 10 ноября 2021 г. N 481-лс установлены размеры должностных окладов и окладов за классный чин государственным гражданским служащим, с 1 января 2022 г.

Размер оклада заместителя начальника отдела - старшего государственного инспектора в области охраны окружающей среды Магаданской области составляет 8 960 рублей.

Письмом от 20 декабря 2021 г. N 163/12 С. извещен о том, что ранее направленное ему уведомление от 19 октября 2021 г. N 25 отозвано. Данное письмо истец получил 22 декабря 2021 г.

В этот же день С. вручено уведомление от 17 декабря 2021 г. N 50, в котором указан размер оклада по должности заместителя начальника отдела - старшего государственного инспектора в области охраны окружающей среды Магаданской области и предложение замещения данной должности. В случае отказа от предложенной для замещения должности в связи с изменением существенных условий служебного контракта, разъяснено об освобождении замещаемой должности и увольнении с гражданской службы в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 33 Федерального закона N 79-ФЗ.

Кроме этого, 22 декабря 2021 г. истцу вручено письмо от 21 декабря 2021 г. N 164/12 на его заявление от 16 декабря 2021 г. об увольнении по пункту 8.2 части 1 статьи 37 Федерального закона N 79-ФЗ, в котором разъяснено о том, что Постановлением N 833-пп утверждена новая структура министерства, организационные мероприятия не приводят к фактическому сокращению должности, должностные обязанности остаются неизменными; изменяются существенные условия его служебного контракта - наименование замещаемой должности и условия оплаты труда.

Полагая незаконным решение ответчика, выразившееся в отзыве ранее направленного уведомления, и, как следствие, несостоявшемся увольнении истца в соответствии с пунктом 8.2 части 1 статьи 37 Федерального закона N 79-ФЗ, С. обратился с иском в суд.

В судебном заседании установлено, что в соответствии с постановлениями Правительства Магаданской области от 11 октября 2021 г. N 776-пп, от 29 октября 2021 г. N 833-пп, приказом министерства природных ресурсов и экологии Магаданской области от 28 декабря 2021 г. N 265/21 утверждено штатное расписание на 2022 год.

В штатном расписании также как и ранее имеется отдел надзора, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в отделе предусмотрены две ведущие должности категории "Руководители": начальник отдела - старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды Магаданской области и заместитель начальника отдела - старший государственный инспектор в области охраны

окружающей среды Магаданской области, должностной оклад 8 960 рублей.

4 февраля 2022 г. утвержден должностной регламент государственного гражданского служащего, замещающего должность заместителя начальника отдела надзора, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания - старшего государственного инспектора в области охраны окружающей среды Магаданской области управления по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области министерства природных ресурсов и экологии Магаданской области.

Из содержания должностных регламентов заместителя руководителя отдела и заместителя начальника отдела следует, что квалификационные требования к государственному служащему, а также должностные обязанности по данным должностям идентичны.

Обе должности относятся к ведущей группе категории "руководители". Реестровые номера в данном случае правового значения не имеют, поскольку номера присваиваются каждой должности, и у разных наименований должностей номера, соответственно, разные.

При таких обстоятельствах, вопреки доводам истца, в судебном заседании установлено, что сокращение замещаемой истцом должности в министерстве фактически не произошло, изменились наименование должности и размер оклада, без изменения должностных обязанностей государственного служащего.

Наименование замещаемой должности и условия оплаты труда государственного служащего относятся к существенным условиям служебного контракта.

В силу положений частей 1 - 3 статьи 29 Федерального закона N 79-ФЗ, в случае изменения существенных условий профессиональной служебной деятельности по инициативе представителя нанимателя при продолжении гражданским служащим профессиональной служебной деятельности без изменения должностных обязанностей допускается изменение определенных сторонами существенных условий служебного контракта.

Об изменении существенных условий служебного контракта гражданский служащий должен быть уведомлен представителем нанимателя в письменной форме не позднее чем за два месяца до их введения.

Если гражданский служащий не согласен на замещение должности гражданской службы и прохождение гражданской службы в том же государственном органе или другом государственном органе в связи с изменением существенных условий служебного контракта, представитель нанимателя вправе освободить его от замещаемой должности гражданской службы и уволить с гражданской службы.

При изложенных обстоятельствах оснований для признания незаконным решения ответчика не увольнять истца по сокращению должности, уведомление от 17 декабря 2021 г. N 50 и документ от 20 декабря 2021 г. N 163/12, а также правовых оснований для понуждения ответчика уволить истца по сокращению на основании пункта 8.2 части 1 статьи 37 Федерального закона N 79-ФЗ, не имеется.

Довод истца о том, что он должен был быть уволен в соответствии с его заявлением с 22 декабря 2021 г., сроки для ознакомления с иными уведомлениями истекли, является ошибочным, поскольку 22 декабря 2021 г. для истца был рабочим днем, при этом наниматель не мог его уволить по указанному истцом основанию, о чем и разъяснил в письме.

Довод истца о допущенной в отношении него дискриминации нанимателем не нашел своего подтверждения в материалах дела.

Как указано в решении выше, изменения в штатном расписании ответчика произошли

не по инициативе ответчика, а на основании постановлений Правительства Магаданской области от 11 октября 2021 г. N 776-пп и от 29 октября 2021 г. N 833-пп.

Кроме этого, вопреки доводам истца, изменения в части наименования должностей с заместителя руководителя отдела на заместителя начальника отдела, и размера окладов произошли не только в отделе истца, но и в административном отделе; в отделе воспроизводства объектов животного мира; в отделе использования и воспроизводства лесов, государственного лестного реестра.

С учетом изложенного суд приходит к выводу о том, что требования истца не подлежат удовлетворению.

Руководствуясь статьями 194 - 199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

В удовлетворении требований С. к министерству природных ресурсов и экологии Магаданской области о признании решения незаконным, понуждении уволить по сокращению - отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Магаданский областной суд путем подачи апелляционной жалобы в Магаданский городской суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Установить день принятия решения суда в окончательной форме - 21 февраля 2022 г.

Судья
А.Н.БЛАГОДЕРОВА
