

ЯКУТСКИЙ ГОРОДСКОЙ СУД РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

от 11 ноября 2021 г. по делу N 12-1654/2021

ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

14RS0035-01-2021-021665-06

Судья Якутского городского суда Республики Саха (Якутия) Цыкунова В.П., единолично, рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу лица, в отношении которого ведется производство по делу, на постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) от 06 октября 2021 г. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица - директора муниципального казенного учреждения "Главстрой" ГО "Город Якутск" В.,

установил:

Постановлением заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) от 06 октября 2021 г. должностное лицо - директора муниципального казенного учреждения "Главстрой" ГО "Город Якутск" В. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.7 КоАП РФ с назначением административное наказания в виде административного штрафа в размере 10 000 руб.

Не согласившись с данным постановлением, В. обратился в суд с жалобой, в которой просит постановление отменить, производство по делу прекратить в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление.

Представитель МКУ "Главстрой" по доверенности С.А. в судебном заседании доводы жалобы поддержала, просила постановление отменить, производство по делу прекратить.

Представители административного органа по доверенности Б.А., Б.Т. поддержали доводы письменного возражения, просили оставить жалобу без удовлетворения, указывая на законность и обоснованность обжалуемого постановления.

Суд, выслушав пояснения сторон, изучив материалы дела, приходит к следующему.

Из материалов дела судом установлено, что по материалам выездной проверки соблюдения целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов на реализацию национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в отношении должностного лица - директора муниципального казенного учреждения "Главстрой" ГО "Город Якутск" В. главным контролером-ревизором контрольно-ревизионного отдела в финансово-бюджетной сфере Управления Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) 22 сентября 2021 г. составлен протокол об административном правонарушении по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.7 КоАП РФ.

Административная ответственность по ч. 2 ст. 15.15.7 КоАП РФ наступает за нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В силу части 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации; бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

В соответствии с приказом Минфина России от 14.02.2018 N 26н "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" утверждены общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений.

Согласно п. 8 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 N 26н, смета составляется учреждением путем формирования показателей сметы на второй год планового периода и внесения изменений в утвержденные показатели сметы на очередной финансовый год и плановый период.

В случае если Порядком главного распорядителя бюджетных средств предусмотрено согласование сметы учреждения распорядителем бюджетных средств, осуществляющим распределение лимитов бюджетных обязательств учреждению, то согласование оформляется после подписи руководителя учреждения (уполномоченного лица) грифом "Согласовано" с указанием наименования должности согласовавшего смету учреждения должностного лица распорядителя бюджетных средств, личной подписи, расшифровки подписи и даты согласования.

Согласно пункту 10 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 N 26н, смета учреждения, не осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, утверждается руководителем учреждения или иным лицом, уполномоченным действовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке от имени учреждения (далее - руководитель учреждения), если иное не установлено Порядком главного распорядителя бюджетных средств.

В соответствии с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 N 26н, Департаментом градостроительства ОА г. Якутска приказом от 30.12.2019 N 70-19 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципальных казенных учреждений, подведомственных Департаменту градостроительства ОА г. Якутска.

Согласно п. 2.1 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденной Департаментом градостроительства ОА г. Якутска, смета составляется учреждением ежегодно на очередной финансовый год в течение 10 дней со дня получения расходных расписаний и лимитов бюджетных обязательств по расходам бюджета ГО "Город Якутск" по форме согласно приложению к настоящему Порядку, подписывается руководителем учреждения или его заместителем, руководителем планово-финансовой службы (главным бухгалтером), исполнителем, заверяется гербовой печатью учреждения и представляется в 3 экземплярах в Департамент для рассмотрения и утверждения.

Согласно п. 2.5 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденной Департаментом градостроительства ОА г. Якутска, смета в течение 5 рабочих дней рассматривается Департаментом градостроительства ОА г. Якутска. По итогам рассмотрения сметы утверждается начальником Департамента градостроительства

ОА г. Якутска либо возвращается учреждению на доработку.

Пунктом 10 Общих требований установлено, что смета учреждения, не осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, утверждается руководителем учреждения или иным лицом, уполномоченным действовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке от имени учреждения, если иное не установлено Порядком главного распорядителя бюджетных средств.

Общие требования предусматривают право главного распорядителя бюджетных средств своим ведомственным актом, установить право главного распорядителя бюджетных средств передавать полномочия по утверждению бюджетной сметы (изменений показателей бюджетной сметы).

Как усматривается из материалов дела, основанием для привлечения В. к административной ответственности по указанной норме Кодекса послужили выявленные в ходе проведенной должностным лицом Управления Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия), и изложенные в протоколе об административном правонарушении от 22.09.2021 года и обжалуемом постановлении обстоятельства того, что в нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса РФ, п. 8, абз.2 п. 10 Общих требований, п. 2.1, абз. 2 п. 2.5 Порядка N 70-19изменения показателей бюджетной сметы на 2020 финансовый год (на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов) от 11.12.2020 г. утверждены директором Учреждения.

Однако, Департамент градостроительства, будучи главным распорядителем бюджетных средств по отношению к учреждению, воспользовался своим правом, предусмотренным ст. 221 БК РФ и п. 10 Общих требований, и утвердил Порядок N 70-19, из которого следует, что бюджетная смета утверждается Департаментом градостроительства.

В соответствии с пунктом 6.6 Устава директор и работники учреждения несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в соответствии с законодательством.

Пунктом 8 трудового договора N 05 с руководителем МКУ установлена обязанность обеспечивать планирование деятельности учреждения с учетом средств, получаемых из всех источников, не запрещенных законодательством РФ.

Как установлено, что изменения показателей бюджетной сметы на 2020 финансовый год (на 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов) от 11.11.2020, подписаны директором В. и исполнителем начальника ОЭПиЗ Учреждения С.В. 11.12.2020, согласованы начальником Департамента градостроительства и транспортной инфраструктуры ОА г. Якутска А. 11.12.2020 г. и утверждены директором Учреждения В. 11.12.2020 г.

Деяние должностного лица В. квалифицировано по части 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствии с установленными обстоятельствами, нормами Кодекса и подлежащего применению законодательства.

В силу положений ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к указанной норме совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица.

В ходе рассмотрения дела должностным лицом правильно определены юридически значимые обстоятельства, имеющие значение для дела, исследованы все представленные по делу доказательства, которым была дана оценка на предмет относимости, допустимости, и достаточности в соответствии с требованиями ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Порядок привлечения к административной ответственности административным органом соблюден, нарушений прав должностного лица в ходе рассмотрения дела не допущено. Действия В. правильно квалифицированы по ч. 2 ст. 15.15.7 КоАП РФ.

Обстоятельства дела выяснены всесторонне, полно и объективно, доказательства оценены в соответствии с правилами ст. ст. 26.2, 26.11 КоАП РФ. Принципы презумпции невиновности и законности, закрепленные в ст. ст. 1.5, 1.6 КоАП РФ, соблюдены.

Постановление о привлечении В. вынесено с соблюдением срока давности привлечения к административной ответственности, установленного ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ для данной категории дел.

Административное наказание назначено в пределах, установленных санкцией ч. 2 ст. 15.15.7 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах доводы жалобы не могут быть признаны основанием для отмены или изменения постановления должностного лица, в связи с чем оснований для удовлетворения жалобы не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 30.7, 30.8 КоАП РФ,

решил:

Постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) от 06 октября 2021 г. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица - директора муниципального казенного учреждения "Главстрой" ГО "Город Якутск" В. - оставить без изменения, жалобу на данное постановление - без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в течение 10 дней со дня получения или вручения в Верховный Суд Республики Саха (Якутия).

Судья
В.П.ЦЫКУНОВА
