

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

09 12 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.12.2021 18:24
№35884-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.
 2. Пояснительная записка на 4 л.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 5. Текст законопроекта и материалы к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Депутаты Государственной Думы

А.Д.Жуков

Д.А.Хубезов

Д.И.Савельев

И.А.Ананских

Е.С.Москвичев

Я.Е.Нилов

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Д.Жуковым, Д.А.Хубезовым,
Д.И.Савельевым, И.А.Ананских
Е.С.Москвичевым, Я.Е.Ниловым

проект № 35884-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об основах
охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
и статью 23 Федерального закона «О безопасности дорожного
движения»**

Статья 1

Внести в статью 46 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4257; № 43, ст. 5798; № 49, ст. 6927; 2015, № 10, ст. 1403, 1425; № 29, ст. 4397; 2016, № 1, ст. 9; № 15, ст. 2055; № 18, ст. 2488) следующие изменения:

1) часть 7 дополнить предложением следующего содержания:

«Порядки проведения предварительных, периодических,

предсменных, предрейсовых, послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, необходимость проведения которых установлена иными федеральными законами для отдельных категорий работников, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.»;

2) дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Допускается проведение медицинских осмотров, указанных в пунктах 4 и 5 части 2 настоящей статьи, с использованием медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья. При проведении медицинских осмотров с использованием указанных медицинских изделий должна быть обеспечена идентификация личности работника, проходящего медицинский осмотр, исключая прохождение медицинского осмотра иным лицом.

В случае проведения медицинских осмотров, указанных в пунктах 4 и 5 части 2 настоящей статьи, с использованием указанных медицинских изделий в отношении работника должно осуществляться регулярное проведение химико-токсикологических исследований наличия

в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов. Особенности использования медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья, включая требования к идентификации личности работника, проходящего медицинский осмотр, а также кратность и особенности проведения химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов у работников, проходящих медицинский осмотр с использованием указанных медицинских изделий, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке проведения указанных медицинских осмотров.».

Статья 2

Внести в статью 23 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 2013, № 52, ст. 7002) следующие изменения:

1) в пункте 3:

абзац третий после слов «за исключением» дополнить словами

«отдельных категорий работников воинских частей и подразделений федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба или федеральная государственная служба, связанная с правоохранительной деятельностью, а также»;

дополнить абзацем следующего содержания:

Допускается проведение медицинских осмотров, указанных в абзацах третьем и четвертом настоящего пункта, с использованием медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья, в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья.»;

2) пункт 7 дополнить абзацем шестым следующего содержания:

«Порядок проведения обязательных предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств воинских частей и подразделений федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба или федеральная государственная служба, связанная с правоохранительной деятельностью,

определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба или федеральная государственная служба, связанная с правоохранительной деятельностью.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2022 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one on the left is a large, stylized signature, likely belonging to the President of the Russian Federation. To its right are several smaller, more legible signatures, including one that appears to be 'Klenov'.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»

Проект федерального закона О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» (далее – законопроект) направлен на уточнение отдельных положений указанных Федеральных законов в целях совершенствования медицинского обеспечения безопасности дорожного движения, в части проведения медицинских осмотров и контроля медицинских показаний водителей транспортных средств, снижения травматизма и дорожно-транспортных происшествий при выполнении работ и оказания услуг связанных с использованием транспортных средств, в рамках выполнения подпункта «л» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС.

Законопроектом предусматриваются полномочия Минздрава России по утверждению порядков проведения предварительных, периодических, предсменных, предрейсовых, текущих (внутрисменных, внутрирейсовых), послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, необходимость проведения которых установлена иными федеральными законами, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в связи с имеющейся актуальной потребностью работников и работодателей, которые в каждодневном режиме осуществляют организацию и проводят обязательных медицинских осмотров, направленных на обеспечения безопасности дорожного движения и сохранения жизни и здоровья людей.

При этом в указанных порядках устанавливаются особенности использования медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья.

Особенности использования медицинских изделий, обеспечивающих дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния здоровья работников, предполагается установить в порядках проведения указанных медицинских осмотров, что делает такое регулирование рациональным и более удобным для правоприменителя.

В частности, такой порядок уже нормативно закреплён в Федеральном законе от 20 июня 1996 года № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности».

Особенности правового регулирования проведения медицинских осмотров в начале рабочего дня (смены), а также в течение и (или) в конце рабочего дня (смены) установлены статьей 213 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для отдельных категорий работников могут устанавливаться указанные виды медицинских осмотров, которые регулируются отдельными федеральными законами.

Медицинские изделия обеспечивают автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников, являются различного рода устройства фактической передачи сведений о произведенном медицинском осмотре.

В настоящее время в Российской Федерации зарегистрировано не менее 15 медицинских изделий, которые способны обеспечить автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и изготовителями являются организации, зарегистрированные в качестве юридических лиц на территории Российской Федерации. К таким медицинским изделиям, например, относятся:

Комплекс аппаратно-программный для регистрации, сохранения и передачи физиологических параметров человека по ТУ 26.60.12-001-26540932-2019 (регистрационное удостоверение от 07.08.2020 № РЗН 2020/11609, изготовитель ООО «ТМ-Сервис»);

Комплекс программно-аппаратный медицинского осмотра «Страж» по ТУ 26.60.12-002-75538036-2019 (регистрационное удостоверение от 13.05.2021 № РЗН 2021/14299, изготовитель ООО «БИСОФТ-ПМО»);

Автоматизированная система предсменных / предрейсовых (послесменных / послерейсовых) осмотров «АСПО» по ТУ 26.60.12-001-12425058-2018 (регистрационное удостоверение от 13.01.2021 № РЗН 2020/13066, изготовитель ООО «КАС»).

Следует отметить, что применение указанных медицинских изделий не отменяет традиционных предсменных, предрейсовых, послесменных, послерейсовых медицинских осмотров и является правом работодателя.

Принятие закона позволит создать дополнительные правовые основы для функционирования эффективной системы контроля за здоровьем работника и снижения уровня развития профессиональных заболеваний. Внедрение указанных информационных систем

значительно повысит уровень безопасности дорожного движения при снижении затрат и временного периода для прохождения работниками обязательных медицинских осмотров.

Применение формы проведения предсменных и предрейсовых медицинских осмотров с использованием медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья в автотранспортной отрасли активно поддержано профессиональным сообществом, участниками рынка предоставления услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом, а также проведения предсменных и предрейсовых медицинских осмотров в ходе работы круглого стола в Общественной палате Российской Федерации стол на тему «О внесении изменений в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования проведения медицинских осмотров водителей транспортных средств», обсуждениях в Комитетах Государственной Думы Российской Федерации.

Проект федерального соответствует нормам проекта федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации по совершенствованию проведения медицинских осмотров», разработанного Минздравом России и подготовленного в рамках реализации мероприятий Плана мероприятий («Дорожной карты») по разработке проведения автоматизированного дистанционного предрейсового и послерейсового медицинского контроля водителей, а также предрейсового технического контроля транспортных средств, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимовым от 6 августа 2018 г. № 6182п-п9, в соответствии с пунктом 17 поручения Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2017 г. № АД-П9-7382, данным на основании подпункта «л» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС.

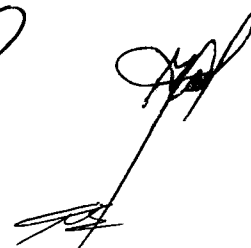

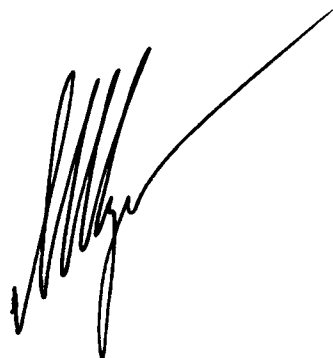
Следует отметить, что проект федерального закона шел параллельно с указанным законопроектом Минздрава России, разработка которого осуществляется с 2017 года и несмотря на достигнутые значительные результаты в настоящее время в Государственную Думу Российской Федерации не внесен, возвращён 13 октября 2021 г. Правительством Российской Федерации в Минздрав России, а в условиях действующих ограничительных мер, в связи со сложной эпидемиологической ситуацией на территории Российской Федерации, внедрение дистанционных технологий является актуальным вопросом и позволит сократить распространение различных инфекционных заболеваний, в том числе COVID-19, среди работающего населения.

Законопроектом устанавливается отложенный срок вступления в силу норм, что необходимо для обеспечения разработки, принятия соответствующих подзаконных нормативных актов, требуемых для обеспечения надлежащего практического применения вводимых нормативных положений.

В проекте федерального закона отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проект федерального закона не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не будет иметь социально-экономических и финансовых последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

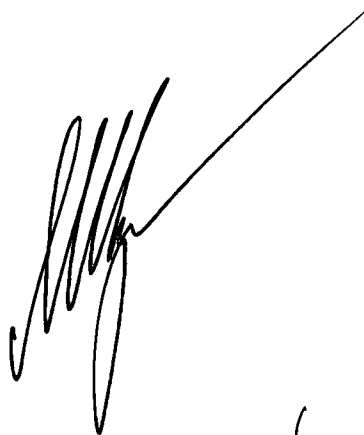
Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации и не противоречит законодательству Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»

Принятие федерального закона О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» не потребует принятия, приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона О внесении изменений в статью 46
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан
в Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона
«О безопасности дорожного движения»**

Принятие федерального закона О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

