

АРБИТРАЖНЫЙ СУД КАМЧАТСКОГО КРАЯ

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

от 14 октября 2021 г. по делу N А24-3739/2021

Резолютивная часть решения объявлена 07 октября 2021 года.

Полный текст решения изготовлен 14 октября 2021 года.

Арбитражный суд Камчатского края в составе судьи М.В. Карпачева, при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Е.А. Виноградовой, рассмотрев в открытом судебном заседании дело

по заявлению

государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Камчатская краевая детская больница" (ИНН 4101041963, ОГРН 1024101038565)

к

Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Камчатского края (ИНН 4100000724, ОГРН 1024101016708)

о признании недействительным требования Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края (ИНН 4100000724, ОГРН 1024101016708) от 12.07.2021 N 10 в части

третье лицо: Министерство здравоохранения Камчатского края (ИНН: 4100019852, ОГРН: 1024101039577)

при участии:

от заявителя:

Захарова П.Г. - представитель по доверенности от 11.01.2021 N 01/2021 (сроком по 31.12.2021), диплом 103924 3070472,

от заинтересованного лица:

Кочергина Л.А. - представитель по доверенности от 06.09.2021 N 7-101 (сроком до 31.12.2021), диплом ВСГ 5239371, Назарова В.В. - представитель по доверенности от 24.08.2021 N 7-93 (сроком до 31.12.2021),

от третьего лица:

Остринка Л.В. - представитель по доверенности от 06.10.2021 N 2121/12367 (сроком до 31.12.2021), диплом ВСГ 5930858, Стогниенко Л.В. - представитель по доверенности от 05.04.2021 N 21.21/4386 (сроком до 31.12.2021), диплом ВСВ 0383151,

установил:

государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Камчатская краевая детская больница" (далее - заявитель, ГБУЗ "Камчатская краевая детская больница", учреждение) обратилось в Арбитражный суд Камчатского края в порядке 24 главы

Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) с заявлением о признании недействительным требования Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края (далее - заинтересованное лицо, ТФОМС Камчатского края, Фонд) от 12.07.2021 N 10 в части (с учетом уточнения требования, принятого судом в порядке статьи 49 АПК РФ).

Требования мотивированны со ссылками на статью 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), часть 1 статью 30, части 1, 2, 3, 7 статьи 35 Федерального закона от 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (далее - Закон N 326-ФЗ), пункты 186 и 194 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздрава России от 28.02.2019 N 108н (далее - Правила N 108н), постановление Правительства Камчатского края от 20.12.2018 N 541-П "Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов". Заявитель считает, что при осуществлении выплат единовременного пособия при выходе на пенсию за счет средств ОМС учреждение руководствовалось Федеральным законом, нормативным правовым актом Российской Федерации, Камчатского края, с учетом того, что законодательство не содержит запрета осуществления выплат единовременного пособия при выходе на пенсию работников медицинских учреждений из средств обязательного медицинского страхования.

В отзыве на заявление Фонд требования заявителя полагал необоснованными. В обоснование возражений указал, что в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Камчатского края N 511-П и пунктом 6 Положения N 511-П, выплата единовременного пособия при выходе на пенсию является расходным обязательством Камчатского края, и осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели законом Камчатского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год, следовательно, данные выплаты должны производиться за счет и в пределах средств, предусмотренных на данные цели в краевом бюджете, и поскольку выплаты единовременного пособия работникам при их выходе на пенсию являются дополнительными мерами социальной поддержки, финансовое обеспечение данных расходных обязательств Камчатского края за счет субвенций, предоставленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования является нецелевым расходованием средств. Также указывает, что единовременное пособие работникам здравоохранения выплачивается при выходе работника на пенсию как дополнительная мера социальной поддержки, предусмотренная за счет средств бюджета Камчатского края и не связана с оплатой работ (услуг), выполненных работниками по трудовым договорам, поэтому не является затратами медицинской организации, непосредственно связанными с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги) и потребляемыми в процессе ее предоставления.

По мнению Фонда ссылка учреждения, на пункт 194 Правил N 108н не обоснована, поскольку состав затрат необходимых для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, но не потребляемым непосредственно в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги) установлен пунктом 195 Правил N 108н.

Определением арбитражного суда от 31.08.2021 в порядке статьи 51 АПК РФ к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, привлечено Министерство здравоохранения Камчатского края (далее - третье лицо).

В судебном заседании представитель заявителя ходатайствовал об изменении предмета заявленных требований, согласно которому ГБУЗ "Камчатская краевая детская больница" просит признать недействительным требование ТФОМС Камчатского края от 12.07.2021 N 10 в части, а именно: исключить сумму в размере 433 467 рублей 05 копеек и штрафа в размере 43 346 рублей 70 копеек. Поддержала ходатайство о привлечении в дело в качестве третьего, не заявляющего самостоятельные требования относительно

предмета спора Министерство финансов Камчатского края.

Представители Фонда требования заявителя не признали по доводам, изложенным в отзыве на заявление, возражали против удовлетворения ходатайства о привлечении в дело в качестве третьего, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора Министерство финансов Камчатского края.

Представители третьего лица поддержали правовую позицию заявителя согласно письменному мнению, просили привлечь к участию в деле Министерство финансов Камчатского края, поскольку указанное Министерство осуществляет управление государственными финансами и распоряжается денежными средствами на едином счете краевого бюджета в соответствии положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и имеет свою позицию по источнику финансирования денежных средств, оспариваемого ГБУЗ "Камчатский краевой кардиологический диспансер" ненормативного акта.

Ходатайство заявителя об изменении предмета заявленных требований судом рассмотрено в порядке статьи 49 АПК РФ и принято, поскольку это не противоречит закону, не нарушает права и законные интересы других лиц.

Рассмотрев ходатайство Министерства здравоохранения Камчатского края, суд отказывал в его удовлетворении.

Основанием для привлечения в дело третьих лиц является возможность предъявления иска к третьему лицу или возникновение права на иск у третьего лица, что обусловлено взаимосвязанностью основного спорного правоотношения и правоотношения между стороной и третьим лицом.

Следовательно, лицо, чтобы быть привлеченным в процесс, должно иметь материальный интерес на будущее. То есть, после разрешения дела судом у таких лиц возникают, изменяются или прекращаются материально-правовые отношения с одной из сторон.

Между тем, применительно к условиям настоящего спора, доказательств того, что окончательный судебным актом по настоящему делу могут быть затронуты права и обязанности указанных лиц не представлено.

Заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, оценив представленные доказательства в соответствии со статьей 71 АПК РФ, арбитражный суд установил следующее.

Как следует из материалов дела, на основании приказа врио директора ТФОМС Камчатского края от 27.05.2021 N 17-р проведена плановая комплексная проверка поступления и целевого и эффективного использования средств обязательного медицинского страхования ГБУЗ "Камчатская краевая детская больница" за период с 01.01.2019 по 31.12.2020.

По результатам проверки составлен акт комплексной проверки поступления и целевого и эффективного расходования средств обязательного медицинского страхования ГБУЗ "Камчатская краевая детская больница" от 30.06.2021 за период с 01.01.2019 по 31.12.2020, согласно которому за проверяемый период выявлены факты использования учреждением средств обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) не по целевому назначению на общую сумму 843 991 рубль 43 копейки, выразившиеся, в том числе в выплате единовременного пособия при выходе на пенсию за счет средств ОМС в общей сумме 433 467 рублей 05 копеек, из них: в 2019 году в сумме 206 768 рублей 02 копейки, в 2020 году в сумме 226 699 рублей 03 копейки.

В акте содержится требование о восстановлении средств ОМС, использованных не по целевому назначению в общей сумме 843 991 рубль 43 копейки на расчетный счет

Фонда в течение 10 рабочих дней со дня предъявления требования и уплате штрафа в размере 10 процентов от суммы нецелевого использования средств ОМС, в сумме 84 399 рублей 14 копеек, в соответствии с пунктом 9 статьи 39 Федерального закона от 29.11.2010 N 326 "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".

На основании акта проверки Фондом выставлено требование от 12.07.2021 N 10, согласно которому ГБУЗ "Камчатская краевая детская больница" в срок до 26.07.2021 включительно необходимо вернуть в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края средства, использованные не по целевому назначению, в сумме 843 991 рубль 14 копеек и уплатить в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского в штраф в сумме 84 399 рублей 43 копейки.

Не согласившись с требованием Фонда от 12.07.2021 N 10 в части нецелевого использования средств ОМС, связанных с выплатой единовременного пособия при выходе на пенсию за счет средств ОМС в общей сумме 433 467 рублей 05 копеек, из них: в 2019 году в сумме 206 768 рублей 02 копейки, в 2020 году в сумме 226 699 рублей 03 копейки и назначением штрафа в размере 10 процентов от суммы нецелевого использования средств ОМС, в сумме 43 346 рублей 70 копеек, ГБУЗ "Камчатская краевая детская больница" обратилась в арбитражный в порядке главы 24 АПК РФ с настоящим заявлением.

В соответствии с пунктом 1 статьи 198, частью 4 статьи 200 АПК РФ и пунктом 6 постановления Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 N 6/8 "О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" условиями принятия арбитражным судом решения о признании недействительными ненормативных правовых актов и незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов является наличие одновременно двух обязательных условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту, а также нарушение прав и законных интересов заявителя.

Бюджетная система Российской Федерации - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов (статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В силу положений статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), устанавливающей принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, а также части 1 статьи 147 данного Кодекса, расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов должны осуществляться исключительно на цели, определенные законодательством Российской Федерации, включая законодательство о конкретных видах обязательного социального страхования (пенсионного, социального, медицинского), в соответствии с бюджетами указанных фондов, утвержденными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Нецелевым использованием бюджетных средств согласно части 1 статьи 306.4 БК РФ признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

В соответствии со статьей 1 Закона N 326-ФЗ данный Закон регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением обязательного медицинского страхования, в том

числе определяет правовое положение субъектов обязательного медицинского страхования и участников обязательного медицинского страхования, основания возникновения их прав и обязанностей, гарантии их реализации, отношения и ответственность, связанные с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Частью 1 статьи 3 Закона N 326-ФЗ определено, что обязательное медицинское страхование - вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных настоящим Федеральным законом случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

Согласно подпунктам 2, 12 части 7 статьи 34 Закона N 326-ФЗ территориальный фонд осуществляет полномочия страховщика и аккумулирует средства обязательного медицинского страхования и управляет ими, осуществляет финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в субъектах Российской Федерации, формирует и использует резервы для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования в порядке, установленном Федеральным фондом; осуществляет контроль за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, в том числе проводит проверки и ревизии.

В соответствии с частью 11 статьи 40 Закона N 326-ФЗ территориальный фонд в порядке, установленном Федеральным фондом, вправе осуществлять контроль за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями.

Медицинская организация является участником ОМС (часть 2 статьи 9 Закона N 326-ФЗ), осуществляет свою деятельность в сфере ОМС на основании договора на оказание и оплату медицинской помощи по ОМС и не вправе отказать застрахованным лицам в оказании медицинской помощи в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования (часть 5 статьи 15 Закона N 326-ФЗ).

В соответствии со статьей 4 Закона N 326-ФЗ одним из основных принципов осуществления ОМС является обеспечение за счет средств обязательного медицинского страхования гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи при наступлении страхового случая в рамках территориальной и базовой программ ОМС.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 20 Закона N 326-ФЗ медицинские организации обязаны использовать средства ОМС, полученные за оказанную медицинскую помощь, в соответствии с программами обязательного медицинского страхования.

В силу части 6 статьи 14, части 2 статьи 28, части 1 статьи 38 Закона N 326-ФЗ средства, получаемые медицинскими организациями в счет оплаты оказанной медицинской помощи по договорам со страховщиками, являются целевыми.

В соответствии с пунктом 2 статьи 28 Закона N 326-ФЗ страховая медицинская организация направляет медицинской организации целевые средства на оплату медицинской помощи по договорам на оказание и оплату медицинской помощи в объеме и на условиях, которые установлены Территориальной программой ОМС.

Частью 2 статьи 39 Закона N 326-ФЗ установлено, что по договору на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию медицинская организация обязуется оказать медицинскую помощь застрахованному лицу в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, а страховая

медицинская организация обязуется оплатить медицинскую помощь, оказанную в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования.

В силу части 1 статьи 30 Закона N 326-ФЗ тарифы на оплату медицинской помощи рассчитываются в соответствии с методикой расчета тарифов на оплату медицинской помощи, утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в составе правил обязательного медицинского страхования, и включают в себя статьи затрат, установленные территориальной программой обязательного медицинского страхования.

Осуществление контроля за использованием средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями производится фондом в порядке, предусмотренном приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 16.04.2012 N 73 "Об утверждении положений о контроле за использованием средств ОМС осуществляется в соответствии с Положением о контроле за деятельностью страховых медицинских организаций и медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования территориальными фондами обязательного медицинского страхования" (далее - Приказ N 73) (действующий в период рассматриваемых правоотношений).

Согласно пункту 17 и пунктам 17.1 - 17.2 Приказа N 73 проверка использования средств, полученных медицинскими организациями на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования, включает:

- проверку обоснованности получения средств медицинской организацией на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, в том числе проверяется соответствие размера полученных средств на оплату медицинской помощи стоимости оказанной медицинской помощи в представленных медицинской организацией реестрах счетов и счетах на оплату медицинской помощи;

- проверку соблюдения обязательства медицинской организации по использованию средств ОМС по структуре тарифа на оплату медицинской помощи, в том числе, осуществления расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда: правильность начисления и выплаты заработной платы в соответствии с установленными ставками, должностными окладами и фактически отработанным временем, обоснованность выплат различных надбавок и доплат за совмещение профессий и должностей и т.д. (проверяются все документы, подтверждающие обоснованность производимых выплат: штатное расписание, тарификационные списки, документы, подтверждающие квалификацию специалистов, графики работы структурных подразделений и сотрудников, приказы по личному составу, трудовые соглашения, коллективный договор, положение об оплате труда и т.д.).

Согласно подпункту 23.3 пункта 23 Приказа N 73 по результатам проверки составляется акт проверки. При выявлении фактов нарушений и недостатков заключительная часть должна включать в себя обобщенную информацию о результатах проверки, с указанием выявленных нарушений и недостатков и сроков их устранения или сроков предоставления плана мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Таким образом, главной целью проведения проверок деятельности медицинских учреждений территориальным фондом обязательного медицинского страхования является осуществление контроля за соблюдением Закона N 326-ФЗ, целевого и рационального использования средств ОМС, тарифного соглашения и порядка оплаты медицинской помощи, принятых на территории субъекта Российской Федерации, направленной на выявление и устранение недостатков в этой деятельности.

Как следует из материалов дела, Фондом была проведена проверка целевого и эффективного использования средств обязательного медицинского страхования ГБУЗ

"Камчатская краевая детская больница" (за период с 01.01.2019 по 31.12.2020), по результатам которой составлен акт проверки от 30.06.2021 и выставлено требование от 12.07.2021 N 10.

При выборочной проверки журнала операций N 6 "Журнал расчетов по оплате труда" в проверяемом периоде установлено нецелевое использование денежных средств выразившееся в выплате единовременного пособия при выходе на пенсию на сумму в размере 433 467 рублей 05 копеек, из них: за 2019 год - 206 768 рублей 02 копейки, за 2020 год с учетом страховых взносов - 226 699 рублей 03 копейки.

Кроме этого, в ходе проверки установлено, что единовременное пособие при выходе на пенсию выплачивалось работникам учреждения, на основании приказов главного врача от 01.07.2019 N 438-л, от 22.07.2019 N 498-л, от 23.03.2020 N 245-л, от 23.06.2020 N 464-л, в соответствии с Постановлением Камчатского края N 511-П и пунктом 7.5 коллективного договора от 06.07.2017

Не согласившись с выводами комиссии Фонда, заявителем представлен протокол разногласий к акту проверки от 07.07.2021 N 972, согласно которому ГБУЗ "Камчатская краевая детская больница" со ссылками на статью 26 Закона N 326-ФЗ, пункты 186 и 194 Правил N 108н полагало, что финансирование расходов на выплаты единовременного пособия при выходе на пенсию работникам государственных учреждений здравоохранения возможно осуществлять за счет средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края.

Согласно статье 8 БК РФ к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относится установление и исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

При этом органы государственной власти субъекта вправе самостоятельно определять направления расходования денежных средств своего бюджета (статья 31 БК РФ).

Пунктом 1 статьи 85 БК РФ расходные обязательства субъекта Российской Федерации могут возникать в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Постановлением Правительства Камчатского края от 28.12.2009 N 511-П "О расходных обязательствах Камчатского края по выплате единовременного пособия работникам государственных образовательных учреждений, учреждений культуры и искусства, физической культуры и спорта, здравоохранения, социального обслуживания, находящихся в ведении Камчатского края, и муниципальных образовательных

учреждений, финансируемых из краевого бюджета, при их выходе на пенсию" утверждено положение о порядке и условиях осуществления выплаты единовременного пособия работникам государственных образовательных учреждений, учреждений культуры и искусства, физической культуры и спорта, здравоохранения, социального обслуживания, находящихся в ведении Камчатского края, и муниципальных образовательных учреждений, финансируемых из краевого бюджета, при их выходе на пенсию согласно приложению, а также установлены расходные обязательства Камчатского края по выплате единовременного пособия работникам государственных образовательных учреждений, учреждений культуры и искусства, физической культуры и спорта, здравоохранения, социального обслуживания, находящихся в ведении Камчатского края, и муниципальных образовательных учреждений, финансируемых из краевого бюджета, при их выходе на пенсию.

В соответствии с пунктом 6 Положения, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края N 511-П выплата единовременного пособия осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели законом Камчатского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год.

Следовательно, данные выплаты должны производиться за счет и в пределах средств, предусмотренных на данные цели в краевом бюджете.

Поскольку выплаты единовременного пособия работникам при их выходе на пенсию являются дополнительными мерами социальной поддержки, финансовое обеспечение данных расходных обязательств Камчатского края за счет субвенций, предоставленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования является нецелевым расходованием средств.

При этом доход бюджета ТФОМС Камчатского края не формируется за счет платежей Камчатского края на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования, что предусмотрено пунктом 3 части 4 статьи 26 Закона N 326-ФЗ.

Согласно пункту 186 Правил N 108н тариф на оплату медицинской помощи включает в себя: расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты, приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, прочих материальных запасов, расходы на оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, проводимых в других учреждениях (при отсутствии в медицинской организации лаборатории и диагностического оборудования), организации питания (при отсутствии организованного питания в медицинской организации), расходы на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное законодательством Российской Федерации, прочие расходы, расходы на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) стоимостью до ста тысяч рублей за единицу в соответствии с частью 7 статьи 35 Федерального закона; дополнительные элементы структуры тарифа на оплату медицинской помощи, определенные Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, утвержденной Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 8 статьи 35 Федерального закона; расходы, определенные территориальной программой в случае установления дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой за счет средств субвенций из бюджета Федерального фонда и межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации в бюджет территориального фонда.

В расчет тарифов включаются затраты медицинской организации, непосредственно связанные с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги) и потребляемые в процессе ее предоставления, и затраты, необходимые для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, но не потребляемые непосредственно в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги) (пункт 192 Правил N 108н).

Как следует из пункта 194 Правил N 108н к затратам, необходимым для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, но не потребляемым непосредственно в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги), относятся затраты, которые невозможно отнести напрямую к затратам, непосредственно связанным с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги).

В составе затрат, необходимых для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, выделяются следующие группы затрат: затраты на коммунальные услуги; затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного за медицинской организацией на праве оперативного управления или приобретенным медицинской организацией за счет средств, выделенных ей учредителем на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества, находящегося у медицинской организации в собственности, на основании договора аренды или безвозмездного пользования, эксплуатируемого в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги) (далее - затраты на содержание недвижимого имущества); затраты на содержание объектов движимого имущества (далее - затраты на содержание движимого имущества); затраты на приобретение услуг связи; затраты на приобретение транспортных услуг; затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников медицинских организаций, которые не принимают непосредственного участия в оказании медицинской помощи (медицинской услуги) (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании медицинской помощи (медицинской услуги)); затраты на амортизацию основных средств (оборудования, производственного и хозяйственного инвентаря), оборудования, непосредственно не используемого при оказании медицинской помощи (медицинской услуги); прочие затраты на общехозяйственные нужды. Группы затрат могут быть дополнительно детализированы (пункт 196 Правил N 108н).

По мнению заявителя, выплата единовременного пособия при выходе на пенсию работников учреждения осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края N 511-П, коллективным договором и устанавливается из расходных обязательств Камчатского края, также указывает на то, что пунктом 186 Правил N 108н установлено, что тариф на оплату медицинской помощи включает в себя, в том числе социальное обеспечение работников медицинской организации, а пункт 194 Правил N 108н относит спорный вид затрат к затратам, необходимым для обеспечения деятельности медицинской организации в целом, но не потребляемым непосредственно в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги).

Вместе с тем, единовременное пособие работникам здравоохранения выплачивается при выходе работника на пенсию как дополнительная мера социальной поддержки, предусмотренная за счет средств бюджета Камчатского края и не связана с оплатой работ (услуг), выполненных работниками по трудовым договорам, поэтому не является затратами медицинской организации, непосредственно связанными с оказанием медицинской помощи (медицинской услуги) и потребляемыми в процессе ее предоставления.

Материалами дела установлено, что материальная помощь в связи с выходом на пенсию по возрасту не связана с оплатой работ (услуг), выполненных по трудовым договорам, а выплачивается при выходе работника на пенсию как дополнительная социальная гарантия и компенсация, предусмотренная коллективным договором.

Довод заявителя, что указанные расходы относятся к предусмотренным пунктом 194 Правил N 108н затратам, необходимым для обеспечения деятельности медицинской

организации в целом, но не потребляемым непосредственно в процессе оказания медицинской помощи (медицинской услуги), не обоснована, поскольку состав таких затрат установлен пунктом 195 Правил N 108н.

Таким образом, перечисленные выплаты, произведенные учреждением в пользу работников, являются разовыми, не обусловленными выполнением со стороны работников каких-либо работ (услугу по трудовым либо гражданско-правовым договорам, не предусмотренными коллективным договором и не связанными с содержанием работников, то есть не входящими в систему оплаты труда).

Статьей 26 Закона N 326-ФЗ установлено, что расходы бюджетов территориальных фондов осуществляются в целях финансового обеспечения, в том числе выполнения территориальных программ обязательного медицинского страхования (подпункт 1 пункта 5).

В соответствии с частью 8 статьи 26 Закона N 326-ФЗ средства бюджета Федерального фонда и бюджетов территориальных фондов не входят в состав иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и изъятию не подлежат.

Постановлением Правительства Камчатского края от 20.12.2018 N 541-П утверждена территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, (далее - Территориальная программа). Территориальная программа включает в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования (пункт 1.3 Территориальной программы).

Согласно пункту 2.8 Территориальная программа включает в себя: перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы, финансируемых за счет средств обязательного медицинского страхования (приложение 1 к Территориальной программе) и перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы, финансируемых за счет средств краевого бюджета (приложение 2 к Территориальной программе).

В соответствии с пунктом 5.1 Территориальной программы источниками финансового обеспечения Территориальной программы являются средства федерального бюджета, краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края.

В Приложении N 1 к Территориальной программе указан перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы, финансируемых за счет обязательного медицинского страхования.

Приложением N 1 предусмотрено, что в указанный перечень входит государственное бюджетное учреждение здравоохранения Камчатского края "Камчатская краевая детская больница".

Подпунктом 6 пункта 5.9 Территориальной подпрограммы предусмотрено, что за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета осуществляется финансовое обеспечение медицинской помощи, а также медицинские и иные услуги в медицинских организациях и их структурных подразделениях, включенных в перечень согласно приложению 2 к Территориальной программе.

В Приложении N 2 к Территориальной программе приведен перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы, финансируемых за счет средств краевого бюджета.

Таким образом, суд по результатам правового анализа приведенных положений законодательства приходит к выводу, о том, что финансовое обеспечение медицинской помощи на условиях, не предусмотренных территориальной программой ОМС, не должно

осуществляться за счет средств Фонда.

Кроме этого, вопреки доводам заявителя доход бюджета ТФОМС Камчатского края не формируется за счет платежей Камчатского края на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, единовременное пособие работникам учреждения при выходе на пенсию не относится к затратам на оплату труда и начислениям на выплаты по оплате труда работников.

Единовременное пособие при выходе на пенсию носит социальный характер. Выплаты социального характера, не являющиеся стимулирующими, не зависящие от квалификации работников, сложности, качества, условий выполняемой работы, не являются оплатой труда работников. Обязательства работодателя по социальным выплатам могут содержаться в коллективном договоре. Вместе с тем, из представленного заявителем коллективного договора следует, что именно работодатель в лице главного врача ГБУЗ "Камчатская краевая детская больница" выплачивает единовременное пособие при выходе работника на пенсию в соответствующем размере.

Таким образом, выплаты социального характера, которым является единовременное пособие при выходе на пенсию, не связаны с выполняемой работником работой, а являются дополнительными выплатами, в связи с чем не могут быть включены в состав "прочих выплат", предусмотренных пунктом 3.2 соглашения N 1/2019 об установлении тарифов на оплату медицинской помощи по ОМС от 27.12.2018.

С учетом изложенного, расходование средств ОМС за счет средств фонда по выплате работникам единовременного пособия при выходе на пенсию в сумме 433 467 рублей 05 копеек признаются нецелевым использованием средств ОМС.

При таких обстоятельствах, требование ТФОМС Камчатского края от 12.07.2021 N 10, в части восстановления средств ОМС, использованных не по целевому назначению, в сумме 433 467 рублей 05 копеек суд признает законным и обоснованным, соответствующим действующему законодательству.

Согласно части 9 статьи 39 Закона N 326-ФЗ за использование не по целевому назначению медицинской организацией средств, перечисленных ей по договору на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, медицинская организация уплачивает в бюджет территориального фонда штраф в размере 10 процентов от суммы нецелевого использования средств и пени в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день предъявления санкций, от суммы нецелевого использования указанных средств за каждый день просрочки. Средства, использованные не по целевому назначению, медицинская организация возвращает в бюджет территориального фонда в течение 10 рабочих дней со дня предъявления территориальным фондом соответствующего требования.

Проверив размер начисленного штрафа за использование не по целевому назначению медицинской организацией средств, суд пришел к выводу о его обоснованности и соответствии части 9 статьи 39 Закона N 326-ФЗ.

Согласно части 3 статьи 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Таким образом, требование Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края от 12.07.2021 N 10, не противоречит закону и не нарушает права и законные интересы заявителя.

В соответствии с частью 1 статьи 110 АПК РФ судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны.

Государственная пошлина по заявленным требованиям составляет 3000 рублей и в соответствии с частью 1 статьи 110 АПК РФ относится на заявителя.

Руководствуясь статьями 167 - 170, 176, 197 - 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

решил:

в удовлетворении заявленных требований отказать.

Решение может быть обжаловано в Пятый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Камчатского края в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения, а также в Арбитражный суд Дальневосточного округа в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления решения в законную силу.

Судья
М.В.КАРПАЧЕВ
