



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 27 » сентября 2021 г.

№ 10193п-П13

МОСКВА

На № 2.3.3-11/504 от 20 апреля 2021 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 1135194-7

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенный в Государственную Думу депутатами Государственной Думы И.Б.Дивинским, А.Г.Аксаковым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроект подготовлен в целях предотвращения накопления рисков заемщиками и замедления чрезмерного роста необеспеченного потребительского кредитования и предусматривает наделение Банка России полномочиями по установлению на основании решения Совета директоров Банка России прямых количественных ограничений, под которыми понимается максимальная допустимая доля отдельных видов кредитов (займов), соответствующих установленным Советом директоров Банка России значениям характеристик кредитов (займов), в общем объеме кредитов (займов) указанного вида, предоставленных кредитной организацией или микрофинансовой организацией в течение текущего квартала.

К законопроекту имеются следующие замечания.

Законопроект предусматривает признание утратившей силу статьи 43 Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке



188590 769204

Государственная Дума ФС РФ

Дата 27.09.2021 18:22

№1256693-7; 3.24

21092208.doc



России)", в соответствии с которой прямые количественные ограничения Банка России являются инструментом денежно-кредитной политики, направленным в том числе на сохранение принципов открытой конкуренции и применяющимся только после консультаций с Правительством Российской Федерации. Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным конституционным законом "О Правительстве Российской Федерации" Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение единой финансовой и денежно-кредитной политики. В связи с чем изменения в статью 43 указанного Федерального закона должны быть исключены. Изменения, предусматривающие наделение Банка России полномочиями в части введения макропруденциальных ограничений на выдачу отдельных видов кредитов (займов), должны быть реализованы в главе VIII Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" о развитии финансового рынка Российской Федерации и обеспечению стабильности его функционирования.

Положения о применении дифференцированного подхода в мерах макропруденциального регулирования к различным участникам банковского рынка не могут быть поддержаны и подлежат исключению.

Наделение Банка России дополнительными полномочиями по установлению прямых количественных ограничений повысит административную нагрузку на кредитные и некредитные финансовые организации. В частности, законопроектом предусматривается обязанность для кредитных и микрофинансовых организаций доводить до сведения заемщиков на своем официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" и в доступных для заемщиков помещениях, в которых осуществляется обслуживание заемщиков, а также при обращении заемщиков информацию о введении Банком России прямых количественных ограничений. Вместе с тем введение таких ограничений не влияет на принятие заемщиком решения о заключении договора кредита (займа), действительность этого договора и на правовое положение заемщика в целом.

Таким образом, установление указанной обязанности не позволяет обеспечить достижение декларируемой цели введения прямых количественных ограничений и приведет к дополнительной нагрузке на кредитные и микрофинансовые организации. В связи с чем данное положение подлежит исключению из законопроекта.

Кроме того, необходимо конкретизировать положения законопроекта в части распространения его действия исключительно на сектор необеспеченного потребительского кредитования, заявленный в качестве обоснования необходимости дополнительного регулирования.



Установление прямых количественных ограничений является дополнительным инструментом макропруденциального регулирования, однако в арсенале Банка России присутствуют действующие механизмы, направленные на регулирование рынка, в том числе потребительского кредитования, например, применение показателей долговой нагрузки и коэффициентов риска при расчете нагрузки на капитал банков.

При этом пояснительная записка к законопроекту не содержит результатов анализа текущей ситуации в сфере роста необеспеченного потребительского кредитования, потребовавшей разработки законопроекта. В связи с чем пояснительная записка к законопроекту должна быть доработана с включением в нее результатов указанного анализа и подробных обоснований необходимости введения нового макропруденциального инструментария.

Учитывая изложенное Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки ко второму чтению с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации


Д. Григоренко

