

# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от

№

МОСКВА

### **О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»**

Правительство Российской Федерации **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 3, ст. 546; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 29.07.2021 № 0001202107290006).

2. Установить, что изменения, утвержденные настоящим постановлением, вступают в силу с 1 января 2022 года.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М. Мишустин

Утверждены  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Изменения,  
которые вносятся в государственную программу Российской Федерации  
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными  
услугами граждан Российской Федерации»**

1. Паспорт государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» изложить в следующей редакции:

**«Стратегические приоритеты государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»**

Стратегические приоритеты государственной программы направлены на достижение к 2030 г. национальных целей и стратегических задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в том числе следующих показателей:

ежегодное увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров;

улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно;

улучшение в полтора раза качества комфортной городской среды.

***Текущее состояние строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.***

Общий совокупный объем ввода жилья на территории Российской Федерации в период с 2011 по 2020 гг. составил 767,4 млн кв. метров, максимальный объем ввода зафиксирован в 2015 году – 85,35 млн кв. метров.

По итогам 2020 года объем ввода жилья составил 82,2 млн кв. м, из которых многоквартирные дома (далее – МКД) - 42,4 млн кв. м, индивидуальное жилищное строительство (далее – ИЖС) – 39,8 млн кв. м.

Общая площадь жилищного фонда в Российской Федерации на конец 2020 года составила 3,9 млрд кв. м, из которых площадь жилых помещений в многоквартирных домах – 2,4 млрд кв. м, при этом на одного человека приходится в среднем 26,9 кв. м. Обеспеченность жильем во всех регионах страны ниже аналогичного показателя стран Восточной Европы – 35 кв. м на человека. Доля жилья с износом более 2/3 составляет порядка 7 %. В частной собственности находится 92% жилья. Объем вводимого жилья на одного человека в 2020 году составил 0,56 кв. м на человека. Средний уровень доступности жилья по итогам 2020 года в Российской Федерации составил 53%.

В целях полного исключения возможности появления новых обманутых граждан-участников долевого строительства в 2020 году завершена масштабная реформа долевого строительства и переход на проектное финансирование с использованием счетов эскроу.

В конце 2020 года строилось более 48 млн. кв. метров жилья с использованием счетов эскроу, что составляет 51% от всего строящегося жилья по проектным декларациям. Объем введенного с использованием счетов эскроу жилья за 2020 год увеличился в 2 раза и составил 5,3 млн кв. м (945 домов).

По состоянию на июль 2021 года строительство жилья в Российской Федерации осуществляют 2 195 застройщиков - групп компаний, которые состоят из более чем 3 650 юридических лиц. При этом 100 крупнейшими компаниями строится более 50% от общего объема многоквартирного жилья.

По данным проектных деклараций около 62,6% жилья в многоквартирных домах строится монолитно-каркасным способом, около 13,8% - бескаркасное строительство со стенами из кирпича, около 13,2% - панельное домостроение.

Доля арендного жилья на рынке приблизительно составляет 9 %.

Доля ИЖС в общем объеме ввода находится на уровне 48 %. Большая часть индивидуальных жилых домов строится хозяйственным способом.

Доля индивидуальных жилых домов в общем объеме ввода увеличивается на протяжении последних 5 лет. Это является следствием совокупности факторов, в числе которых возрастающий спрос на загородное жилье у жителей мегаполисов, упрощение требований к оформлению документов при строительстве ИЖС.

При этом, в Российской Федерации около 40% населения, по данным опросов, нуждается в улучшении жилищных условий.

К 2021 году сформировался ряд вызовов, препятствующих развитию жилищного строительства:

сложности с изъятием неэффективно используемых земель, отсутствие свободных участков под застройку в центральных районах городов, наличие земельных участков с неурегулированными правами собственности;

монополизированный рынок подведения инфраструктуры, в застроенных районах в основном отсутствуют резервы мощности для нового строительства, на вновь застраиваемых территориях наблюдается полное отсутствие коммуникаций, не синхронизированы сроки ввода инфраструктуры со сроками строительства домов;

жилищные условия и окружающая инфраструктура не соответствуют растущим запросам граждан к высокому уровню комфорта, экологичности и безопасности нового жилья;

около 2/3 граждан хотят улучшить жилищные условия, однако финансовые возможности и инструменты для приобретения жилья ограничены;

половине семей недоступна ипотека, 2,27 млн семей стоят в очереди на жилье в среднем 25 лет, отсутствуют механизмы обеспечения жильем людей с невысокими и низкими доходами;

отсутствует институциональный рынок аренды и легальный арендный фонд жилья, при этом доля «теневой» аренды составляет порядка 10% от общего объема жилого фонда;

накоплен значительный объем непригодного для проживания аварийного жилищного фонда и ветхого жилья;

территории, на которых возможно жилищное строительство, используются неэффективно;

отсутствуют доступные механизмы финансирования индустриального строительства индивидуальных жилых домов и эффективные ипотечные продукты для строительства ИЖС.

### ***Приоритеты и задачи государственной программы:***

Основными приоритетами государственной программы являются обеспечение доступности приобретения, строительства или аренды жилья для не менее чем 2/3 граждан страны за счет реализации совокупности взаимоувязанных мероприятий по следующим основным направлениям:

эффективное территориальное планирование в целях сбалансированного пространственного развития городских агломераций и возрождения малых форм расселения;

формирование и реализация субъектами Российской Федерации новой градостроительной политики с приоритетным применением механизмов комплексного развития территорий (далее – КРТ);

синхронизация инвестиционных программ естественных монополий с программами по жилищному строительству;

совершенствование законодательного регулирования использования помещений в multifunctional зданиях, в том числе установление правового режима и технологических требований к ним;

развитие ИЖС (реализация инициативы «Мой частный дом»);

развитие рынка ипотечного кредитования;

улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан;

активное формирование и развитие рынка арендного жилья (реализация инициативы «Новый взгляд на арендное жилье»);

восстановление прав всех обманутых «дольщиков»;

реализация новой программы расселения аварийного жилья.

Достижение указанных приоритетов государственной программы будет осуществляться в том числе за счет реализации следующих задач:

*1. Развитие индивидуального жилищного строительства (реализация инициативы «Мой частный дом»).*

Согласно исследованию ВЦИОМ порядка 59 % живущих в квартирах граждан Российской Федерации (23,2 млн семей) хотят переехать в индивидуальные дома.

Основными барьерами, сдерживающими развитие ИЖС, являются низкая ликвидность индивидуальных жилых домов, а также отсутствие профессионального и квалифицированного рынка услуг.

Решением задачи в данном направлении является обеспечение доступности строительства или приобретения индивидуального жилого дома и стимулирование роста ввода объектов индивидуального жилищного строительства, которая включает в себя следующие мероприятия:

совершенствование законодательного регулирования в сфере ИЖС;

градостроительная подготовка земельных участков для ИЖС;

создание условий для ипотечного кредитования ИЖС, в том числе хозяйственным способом;

распространение проектного финансирования жилищного строительства с использованием счетов эскроу на ИЖС;

упрощение процедуры предоставления земельных участков на льготных условиях;

формирование банка земельных участков с доступной инженерной и транспортной инфраструктурой;

оптимизация процедур по обеспечению объектов ИЖС необходимой жилищно-коммунальной инфраструктурой;

внедрение социально ориентированной и экономически эффективной системы газификации и газоснабжения населения в субъектах Российской Федерации;

установление «выравненного платежа» за подключение ко всем видам сетей;

внедрение реестра типовых проектов для строительства индивидуальных жилых домов;

запуск массового строительства индивидуальных жилых домов индустриальным способом.

Результатом реализации данной задачи к 2030 году будет:

улучшение жилищных условий граждан за счет развития сектора ИЖС (суммарный дополнительный прирост за 10 лет – 60 млн кв. м);

достижение объема ввода ИЖС в размере 50 млн. кв. м ежегодно;

увеличение объемов индивидуального жилищного строительства в 1,5 раза;

создание набора ипотечных продуктов для ИЖС, покрывающего потребности всех категорий граждан и застройщиков;

запуск процесса массового строительства индустриального ИЖС;

обеспечена защита интересов всех участников рынка ИЖС.

## *2. Ипотечное кредитование*

Ипотечное кредитование является основным рыночным способом улучшения жилищных условий: ежегодно более 40-50% всех сделок с жильем оформляется с привлечением кредитных средств, в том числе 60-70% - в новостройках. По текущим условиям ипотека доступна примерно половине всех российских семей, ежегодно с ее помощью более 1,3-1,8 млн семей приобретают жилье.

По итогам 2020 года накопленный ипотечный портфель составляет около 10% ВВП, что в 1,5 раза ниже уровня восточноевропейских стран с сопоставимой структурой собственности на жилье, а доля ипотеки в совокупных кредитах населения – около 40% (60-80% в развитых странах). Ключевым риском снижения доступности ипотеки является рост ставок в экономике.

Кроме того, с помощью Единой информационной системы жилищного строительства (далее – ЕИСЖС) организовано единое цифровое пространство для взаимодействия ключевых участников рынков жилищного строительства и ипотечного кредитования, реализована платформа для оперативного запуска любых программ поддержки отрасли.

Решением задачи в данном направлении является обеспечение доступности ипотеки для не менее половины российских семей, которая включает в себя следующие мероприятия:

- стандартизация и цифровизация рынка ипотеки;
- реализация долгосрочных программ льготной ипотеки для отдельных категорий граждан;
- повышение инвестиционной привлекательности и ликвидности ипотечных ценных бумаг;
- развитие механизма ипотечного кредитования строительства индивидуальных жилых домов.

Результатом реализации данной задачи к 2030 году будет:

- обеспечение выдачи не менее 2,3 млн кредитов ежегодно, в том числе за счет снижения ставки;

- ежегодное обеспечение финансирования строительства порядка 35-45 млн кв. м жилья.

*3. Восстановление прав граждан - участников долевого строительства.*

На конец 2020 года в Единый реестр проблемных объектов включено порядка 2 900 многоквартирных домов площадью более 17 млн. кв. метров.

За период 2018-2020 годов ППК «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» (далее – Фонд защиты прав граждан) приняты обязательства по восстановлению прав более 69 тысяч граждан, вложивших денежные средства в строительство 726 объектов.

На основе ЕИСЖС сформирована уникальная база данных о всех строящихся домах с привлечением средств граждан – участников долевого строительства: обеспечена прозрачность строительной отрасли, созданы сервисы для профессиональных участников рынка.

Решением задачи в данном направлении является восстановление прав всех граждан – участников долевого строительства, которая включает следующие мероприятия:

- завершение строительства 9 млн кв. м. проблемных объектов и выплата возмещения гражданам;

- ликвидация объектов незавершенного строительства;

- осуществление мониторинга реализации мероприятий по восстановлению прав дольщиков в субъектах Российской Федерации;

- использование механизмов КРТ для строительства социального и арендного жилья;

- законодательное закрепление механизма поддержки строительства «стартовых домов» в рамках договоров КРТ на земельных участках Фонда защиты прав граждан.

По результатам реализации данной задачи к 2024 году будут приняты решения о восстановлении прав всех граждан – участников долевого строительства.

*4. Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.*

С начала реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» по 2020 год включительно расселено 2,2 млн кв. м из 9 млн кв. м аварийного жилья, переселено 136,4 тыс. человек из 500,08 тыс. человек, проживающих в таком жилье. Оставшиеся 6,8 млн кв. м аварийного жилья планируется расселить до 2024 года.

Между тем, основным фактором, препятствующим устойчивому сокращению непригодного для проживания жилищного фонда, является ежегодное накопление вновь признанного аварийного жилья (около 2 млн кв. м в год).

Решением задачи в данном направлении являются сокращение непригодного для проживания жилищного фонда, а также расширение набора инструментов расселения аварийного жилищного фонда, в том числе возможности использования сертификатов гражданами для приобретения жилья на первичном рынке, а также строительства индивидуальных жилых домов.

Данная задача включает в себя следующие мероприятия:

реализация текущей программы переселения аварийного жилья;

реализация новой программы расселения аварийного жилья, признанного таковым после 1 января 2017 года;

повышение эффективности использования бюджетных средств, привлечение внебюджетных источников финансирования;

создание условий для стабилизации и сокращения объема аварийного жилого фонда;

утверждение субъектами Российской Федерации новых региональных адресных программ переселения;

использование механизмов КРТ;

развитие института наемного жилья;

использование механизмов заключения концессионных соглашений, государственно-частного партнерства для развития инфраструктуры, льготной ипотеки, выплаты компенсаций собственникам стоимости жилья, финансовой поддержки КРТ;

применение эффективных инструментов государственной поддержки по проектам КРТ при расселении аварийного жилья.

Результатом реализации данной задачи к 2030 году будет:

обеспечение превышения ежегодного объема расселения над ежегодным объемом признания жилья аварийным,

расселение до конца 2024 года не менее 6,8 млн кв. м аварийного жилья;

расселение в период 2025-2030 годов 16,2 млн. кв. м аварийного жилья.

##### *5. Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий*

В 2020 году был решен жилищный вопрос 28,3 тыс. семей 18-ти льготных категорий граждан, в том числе установленных федеральным законодательством (предоставлено из федерального бюджета 32,1 млрд рублей), из них 2,0 тыс. инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, принятых органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года (далее – инвалиды и семьи, имеющие детей инвалидов).

По итогам 2020 года 27,7 тыс. детей-сирот обеспечены жилыми помещениями.

Также в 2020 году (впервые после 2012 года) приняты меры по обеспечению жильем граждан, выезжающих из закрывающихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, населенных пунктов, решение о закрытии которых принято до 2012 года. В результате вопрос решения жилищной проблемы данной категории закрыт полностью: все 219 семей граждан данной категории, заявленные заинтересованными регионами России, получили сертификаты.

По состоянию на 1 января 2021 г. на учете нуждающихся в жилых помещениях (имеющих право на предоставление социальной выплаты) состоят 854,3 тыс. семей, подлежащих обеспечению жильем (потребность в средствах федерального бюджета около 1,5 трлн рублей), в том числе 31,51 тыс. инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, и 281,9 тыс. детей - сирот.

Решением задачи в данном направлении является обеспечение жильем указанных граждан до 2030 года, а также завершение до 2025 года мероприятий по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов и отдельных категорий граждан, проживающих на территории Республики Крым и г. Севастополя.

Данная задача включает в себя следующие мероприятия:

создание единого реестра нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан;

упрощение системы обеспечения жильем детей-сирот, позволяющей исполнить перед ними государственные обязательства;

изменение подходов законодательного регулирования по социализации и удовлетворению жилищных потребностей детей-сирот;

предоставление детям-сиротам государственных жилищных сертификатов на приобретение жилых помещений;

расширение мер жилищной поддержки граждан через инструмент долгосрочной аренды в качестве альтернативы предоставления жилых помещений в собственность;

внедрение механизма улучшения жилищных условий граждан путем выдачи и использования сертификата на получение социального наемного жилья.

Результатом реализации данной задачи к 2030 году будет:

обеспечение прозрачного учета нуждающихся граждан и повышение адресности поддержки;

ликвидация накопившейся очереди граждан и осуществление перехода на обеспечение их жильем в плановом порядке;

обеспечение доступной социальной аренды с регулируемыми тарифами.

*б. Развитие рынка арендного жилья (коммерческого и некоммерческого использования).*

Ключевой характеристикой жилищного фонда Российской Федерации является высокая доля жилья в собственности. При этом основу существующего рыночного арендного фонда составляет жилье, полученное в рамках бесплатной приватизации.

По итогам 2020 года порядка 5,7 млн семей (10% от общего числа домохозяйств) арендуют жилье на рынке, при этом в развитых странах этот показатель достигает 18-40%, а в крупнейших мировых городах - 80%.

Большая часть арендного фонда находится в «теневом» секторе российской экономики и не приносит доходов в бюджет. Институциональное арендное жилье в российской практике практически отсутствует.

Решением задачи в данном направлении является улучшение жилищных условий граждан за счет формирования доступного рынка найма жилья, в том числе для отдельных категорий граждан с доходами ниже среднего.

Данная задача включает в себя следующие мероприятия:

введение мер налогового стимулирования, в том числе для создания наемных домов через механизм коллективных инвестиций;

снижение государственных пошлин за регистрацию долгосрочного договора аренды (найма) и права собственности;

предоставление налогового вычета на сумму в размере арендных платежей;

создание механизмов поддержки проектов коммерческой аренды с предоставлением ипотечных кредитов;

повышение прозрачности рынка наемного жилья путем создания цифровых инструментов;

расширение мер жилищной поддержки граждан через инструмент долгосрочной аренды в качестве альтернативы предоставления жилых помещений в собственность;

создание наемных домов через механизм государственно-частного партнерства;

субсидирование арендной платы до покрытия рыночного уровня арендных платежей наймодателю либо нанимателям;

внедрение механизма улучшения жилищных условий путем выдачи и использования индивидуального сертификата на аренду для физических лиц;

предоставление земельных участков на льготных условиях.

Результатом реализации данной задачи к 2030 году будет обеспечение ежегодных объемов строительства арендного жилья до 5 млн кв. м.

#### *7. Формирование комфортной городской среды.*

Основными механизмами повышения качества городской среды являются создание комплексно благоустроенных общественных пространств, благоустройство дворовых территорий, в том числе при КРТ и новом строительстве, с учетом возможности безопасного пребывания жителей и создания условий для проживания, адаптированных к изменению климата.

Реализация указанных механизмов позволит сохранить уникальность территорий современных городов с учетом своеобразия их ландшафтно-экологических условий, обеспечить устойчивое развитие градостроительных систем.

С целью оценки состояния городской среды разработан индекс качества городской среды. Индекс качества городской среды за 2020 год по Российской Федерации составил 177 баллов (выше на 4% по сравнению с результатами 2019 года). Количество городов с благоприятной средой за 2020 год составило 375 городов (33,6%).

По данным субъектов Российской Федерации на 01.01.2021 года требуют благоустройства порядка 162 тысяч дворовых и 85 тысяч общественных территорий.

В период 2017 – 2020 год в рамках реализации мероприятий по формированию комфортной городской среды ежегодно принимали участие порядка 3 тыс. муниципальных образований, в которых уже благоустроено 83 225 территорий, в том числе 19 915 общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и 63 310 дворовых территорий.

Кроме того, еще одной социально значимой сферой является похоронное обслуживание населения, в том числе содержание мест захоронений и оказание услуг в указанной сфере. Указанные функции относятся к полномочиям органов местного самоуправления.

При этом «рамочные» положения действующего законодательства порождают противоречивую правоприменительную практику в различных муниципальных образованиях. Граждане сталкиваются с избыточностью процедур по оформлению необходимых для погребения документов, низким качеством и высокой стоимостью ритуальных услуг, а также другими нарушениями.

Основными задачами в данном направлении являются:

сокращение количества городов с неблагоприятной средой;

улучшение качества городской среды;

увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;

законодательное установление единых требований к участникам рынка, местам захоронения, стандартам качества оказания услуг, повышение доступности услуг, связанных с погребением, и информации об услугах, в том числе через электронные сервисы.

Данная задача включает в себя следующие мероприятия:

создание комфортных и безопасных общественных и дворовых территорий;

сохранение и развитие пространств населенных пунктов;

применение современных ландшафтно-строительных инновационных технологий таких как «умное освещение», «зеленые крыши», «экопарковки», оздоровительные ландшафты;

формирование и совершенствование нормативной правовой базы, предусматривающей повышение ответственности и активности жителей по вопросам благоустройства;

внедрение платформы учета общественного мнения при определении приоритетов развития объектов городского хозяйства «Решаем вместе»;

синхронизация мероприятий по благоустройству населенных пунктов с мероприятиями, реализуемыми в рамках национальных и федеральных проектов, государственных и муниципальных программ, реализуемых на территории субъектов Российской Федерации, с мероприятиями КРТ модернизации систем коммунальной инфраструктуры, капитального ремонта;

внесение изменений в законодательство в сфере регулирования похоронного обслуживания населения;

внедрение цифровых сервисов для упрощения процедуры оформления документов, необходимых для погребения умерших;

создание электронных реестров кладбищ и мест захоронений, с указанием лиц ответственных за места захоронения;

внедрение инструментов контроля за деятельностью специализированных служб в сфере похоронного дела;

предоставление участков для создания семейных (родовых) захоронений на платной основе.

Результатом реализации данной задачи к 2030 году будет:

сокращение количества городов с неблагоприятной городской средой в три раза по сравнению с 2019 годом (не менее 894 городов станут городами с благоприятной городской средой);

улучшение качества городской среды в полтора раза по отношению к 2019 году;

благоустройство не менее 62 265 общественных территорий, выполняющих оздоровительные, культурно-эстетические, рекреационные функции;

повышение уровня активности граждан, в том числе обеспечение вовлечения не менее 30% граждан старше 14 лет в решение вопросов развития городской среды;

введение регулирования рынка оказания похоронных услуг;

повышение прозрачности услуг за счет создания электронных сервисов.

#### *8. Развитие коммунального хозяйства.*

Сфера коммунального хозяйства в настоящее время характеризуется неудовлетворительным состоянием активов, продолжающаяся ускоренными темпами деградация основных средств не способствует формированию источников для ее развития, в том числе ограничены финансовые возможности бюджетов различных уровней.

Система теплоснабжения Российской Федерации состоит из 50 тыс. локальных систем и 18 тыс. обслуживающих предприятий. Общая протяженность тепловых сетей составляет порядка 170 тыс. км., при этом нормативный срок отслужили более 60% из них, а физический износ основных фондов котельных составляет около 55%, 29,7% сетей теплоснабжения нуждаются в замене.

В системе водоснабжения и водоотведения Российской Федерации действует порядка 100 тыс. насосных станций водопровода, 60 тыс. очистных сооружений водопровода, 20 тыс. канализационных насосных станций, 12 тыс. очистных сооружений канализации. Протяженность сетей водоснабжения составляет порядка 600 тыс. км, сетей водоотведения – 201 тыс. км, из них в замене нуждаются 43,7%.

В целях предотвращения деградации систем коммунального снабжения необходимо обеспечить ежегодный уровень замены сетей не ниже 3% от общей протяженности.

В части систем электроснабжения наблюдается устойчивая тенденция опережающего роста потребления электроэнергии со стороны населения: за 2019–2020 годы потребление возросло на 3,5% с 167,9 млрд кВт·ч до 173,8 млрд

кВт·ч, а доля населения в общей структуре потребления электроэнергии выросла с 15,6% до 16,4%.

В то же время в электроэнергетике сохраняется перекрестное субсидирование между населением и иными потребителями. Таким образом, одним из главных вызовов системы электроснабжения является необходимость удовлетворения опережающего спроса на услуги электроснабжения со стороны населения и обеспечения экономической и технологической доступности электроснабжения с учетом планов по поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования.

Общее потребление природного газа в 2020 году в Российской Федерации составило более 500 млрд куб. м, из них на население пришлось около 12%, на электро- и теплоэнергетику - 36%. Единая система газоснабжения обслуживает более 66% жилищного фонда России, в отдельных регионах более 95% (Республика Калмыкия, республики Северо-Кавказского федерального округа). Всего в Российской Федерации зарегистрировано более 607 тыс. газифицированных МКД. Один из ключевых вопросов в сфере газоснабжения населения в России – безопасность газовой инфраструктуры.

В рамках решения данной задачи планируется реализация следующих мероприятий:

- развитие механизмов привлечения инвестиций и повышение финансовых возможностей бюджетов различных уровней;

- строительство/модернизация объектов водоснабжения и очистных сооружений в субъектах Российской Федерации;

- обеспечение водоснабжением сельских территорий централизованной технической водой с локальными точками очистки до уровня качества питьевой воды, а также качественной питьевой водой из локальных точек очистки без формирования централизованных систем (по аналогии с подвозной водой);

- инвентаризация, актуализация и создание новых технических стандартов для повышения качества предоставления коммунальных услуг;

- введение мониторинга индекса технического состояния объектов коммунальной инфраструктуры;

- интеграция показателей качества и надежности поставки коммунальных услуг на уровне потребителей в систему оценки и финансовой ответственности поставщиков ресурсов;

- создание инструментов мониторинга состояния внутридомовых сетей ресурсообеспечения для своевременной модернизации и ремонта аварийных сетей в многоквартирных домах, в том числе на базе жалоб населения;

- повышение требований к организациям, обеспечивающим техническое обслуживание внутридомовой газовой инфраструктуры, и повышение ответственности за ненадлежащее содержание и обслуживание инфраструктуры;

- улучшение экономичности производства тепловой энергии (включая снижение удельного расхода условного топлива), снижение вредных выбросов при предоставлении коммунальных услуг, в том числе путем перевода производства теплоэнергии и жилищно-коммунальной техники на экологически чистые виды топлива;

предоставление мер поддержки, включая государственное финансирование капитальных затрат, направленных на повышение качества и надежности коммунальных услуг, в населенных пунктах, где в силу существенных технологических расходов при малой численности населения невозможно обеспечить возвратность инвестиций за счет тарифной выручки, в том числе в связи с длинными сроками коммерческой окупаемости проектов, а также использование финансовых инструментов «Инфраструктурного меню» для строительства и модернизации коммунальной инфраструктуры, в том числе с привлечением средств Фонда национального благосостояния;

повышение точности учета потребления ресурсов и прозрачности начисления платежей за жилищно-коммунальные услуги, повышение уровня оснащённости многоквартирных домов общедомовыми, в том числе автоматизированными, приборами учета до 85% к 2024 году и до 95% к 2030 году;

переход на долгосрочную модель ценообразования в коммунальной сфере, где основным методом отраслевого ценообразования будет являться метод сравнения аналогов с использованием значений эталонных затрат (технологических эталонов), за исключением территорий, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения;

переход на целевую модель рынка тепловой энергии, обеспечивающую привлечение инвестиций в повышение эффективности, надежности и качества функционирования систем теплоснабжения;

стимулирование консолидации деятельности (укрупнения предприятий) в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, особенно по территориям малых населенных пунктов, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации.

Результатом реализации данной задачи к 2030 году будут:

сокращение периода прекращения поставки коммунальных ресурсов в два раза;

снижение уровня потерь тепловой энергии до 23%;

увеличение темпов замены сетевой инфраструктуры в теплоснабжении и водоснабжении до уровня не менее 3% в год;

увеличение уровня оснащённости многоквартирных домов общедомовыми приборами учёта до 95%;

увеличение доли населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой, до 99%;

полная ликвидация сброса загрязненных сточных вод в бассейне реки Волга.

*9. Трансформация строительной отрасли (административная и цифровая трансформация).*

На сегодняшний день требуется принципиально новый подход к реализации инвестиционно-строительных проектов, предусматривающий взаимодействие участников таких проектов в электронном машиночитаемом формате, сокращение сроков получения исходно-разрешительной документации, унификацию процедур в строительстве, а также перевод необходимых социально значимых услуг в электронный вид.

Основными целями решения данной задачи являются:

оптимизация процедур, сроков и стоимости строительства объектов капитального строительства, включая промышленные;  
сокращение времени и затрат на сбор исходно-разрешительной документации, проектирование и экспертизу проектной документации;  
оперативное внедрение инновационных энергоэффективных и экологичных технологий в практику проектирования и строительства;  
выход строительных услуг на рынки государств-участников стран ЕАЭС;  
цифровая трансформация процессов и услуг, внедрение информационных технологий в проектирование и строительство.

Данная задача включает в себя следующие мероприятия:

унификация и перевод в электронный вид обязательных мероприятий в сфере строительства, доступных на Едином портале государственных и муниципальных услуг;

переход на использование технологий информационного моделирования для всего жизненного цикла объекта капитального строительства;

создание системы управления требованиями безопасности и качества объектов капитального строительства на основе цифрового Реестра требований в строительной отрасли;

создание суперсервиса «Цифровое строительство»;

создание единого информационного пространства государственной экспертизы и строительного надзора, а также построение вертикали ведомств в данных сферах;

установление закрытого перечня документов, сведений, материалов и согласований, которые могут быть применены при реализации инвестиционно-строительного проекта;

развитие института типового проектирования;

построение «клиентского пути» инвестора и определение «целевых моделей» для разных видов промышленных объектов;

синхронизация инвестиционных программ естественных монополий и проектов жилищного и промышленного строительства;

установление единого порядка подготовки и принятия решений об осуществлении капитальных вложений;

упрощение порядка принятия решений о начале реализации новых инвестиционных проектов с привлечением бюджетных средств о перераспределении ресурсов между строящимися объектами капитального строительства.

Результатом задачи в данном направлении к 2030 году будут:

снижение финансовых затрат на создание объектов капитального строительства на 20% к уровню 2020 года;

сокращение сроков строительства объектов капитального строительства социального назначения на 20 %, промышленного – 40 % к уровню 2020 года;

повышение скорости и гибкости принятия решений при осуществлении государственных капитальных вложений, сокращение времени на перераспределение средств между объектами в среднем до 2 недель;

создание единого цифрового пространства в сфере строительства;

обеспечение 100 % взаимодействия с государством в электронном виде.

***Механизмы реализации государственной программы и ее управление.***

Достижение приоритетов и решение задач государственной программы будет осуществляться путем реализации мероприятий федеральных проектов «Жилье», «Ипотека», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)», «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг», «Информационная инфраструктура» «Цифровое государственное управление», а также реализации комплексных процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан».

Особенности реализации отдельных мероприятий государственной программы, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050.».

2. Приложения № 1 и № 3 государственной программы признать утратившими силу.

---