ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса
Российской Федерации

Статья 1

Внести в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 46, ст. 5419; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 52, ст. 7554) следующие изменения:

1. В части 1 статьи 328 слова «и профессиональное обучение» исключить.

2. Дополнить статьей 328¹ следующего содержания:

«Статья 328¹. Особенности допуска к осуществлению трудовой деятельности отдельных категорий работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта

К осуществлению трудовой деятельности на должностях лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения, консультантов по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом, лиц, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок, а также трудовой деятельности в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, водителей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки, экспертов-техников, осуществляющих независимую техническую экспертизу транспортных средств, допускаются работники, прошедшие оценку квалификации в порядке, установленном федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в главу 51
Трудового кодекса Российской Федерации»

1. Общие характеристики проекта акта

Необходимость подготовки проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее – проект федерального закона или законопроект) была выявлена по результатам подготовки Минтранс России проекта федерального закона «О внесении изменений

в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в связи с принятием федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте») в соответствии с пунктом 142 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3683-р, и является следствием установленного в статье 5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) запрета на включение в тексты федеральных законов, изменяющих другие законодательные акты Российской Федерации, положений, предусматривающих внесение изменений в ТК РФ.

2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования

1. В настоящее время федеральными законами и международными договорами Российской Федерации установлены обязательные требования к оценке квалификации (в форме аттестации/профессиональной аттестации, экзамена/квалификационного экзамена) следующих категорий работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта:

1) лица, ответственные за обеспечение безопасности дорожного движения (Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»);

2) консультанты по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом (Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) от 30 сентября 1957 г.);

3) лица, ответственные за организацию международных автомобильных перевозок (Соглашение о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств – участников Содружества Независимых Государств);

4) водители транспортных средств, осуществляющие перевозки опасных грузов (Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) от 30 сентября 1957 года);

5) водители транспортных средств, осуществляющие международные автомобильные перевозки (Соглашение о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств – участников Содружества Независимых Государств);

б) эксперты-техники, осуществляющие независимую техническую экспертизу транспортных средств (Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»).

2. В соответствии с частью 1 статьи 328 ТК РФ работники, принимаемые на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств, должны пройти профессиональное обучение в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области транспорта.

Приказом Минтранса России от 29 июля 2020 г. № 264 утвержден Порядок прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации

1. Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» иной (по отношению к независимой оценке квалификации) порядок проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, может устанавливаться другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в случае, если в отношении соответствующих категорий работников ТК РФ определены особенности регулирования труда таких работников.

Вместе с тем в отношении указанных в пункте 1 раздела 2 настоящей пояснительной записки работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта особенности регулирования труда не установлены.

Таким образом, имеет место противоречие в правовой регламентации отношений в области оценки квалификации отдельных категорий работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта,

В целях устранения указанного противоречия предлагается обеспечить приведение текущего регулирования отношений в области оценки квалификации таких категорий работников в соответствие с подходом, установленным Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации». Для этого предлагается внести изменение в главу 51 ТК РФ, предусматривающее ее дополнение новой статьей 328¹, согласно которой условием допуска к осуществлению трудовой деятельности лиц, указанных в пункте 1 раздела 2 настоящей пояснительной записки, будет являться прохождение оценки квалификации в порядке, установленном федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указанный порядок уже урегулирован в соответствии со статьей 12¹ Федерального закона от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» в отношении экспертов-техников, осуществляющих независимую техническую экспертизу транспортных средств, а также будет урегулирован в рамках федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» в отношении лиц, указанных в подпунктах 1–5 пункта 1 раздела 2 настоящей пояснительной записки.

2. Согласно части 11 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. Приказом Минпросвещения России от 26 августа 2020 г. № 438 утвержден Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения.

Таким образом, усматривается конкуренция норм права, установленных частью 11 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и частью 1 статьи 328 ТК РФ, в отношении установления порядка прохождения профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств.

Подтверждением этого является отсутствие изданных во исполнение части 1 статьи 328 ТК РФ нормативных правовых актов Минтранса России, устанавливающих указанный порядок на различных видах транспорта, за исключением приказа Минтранса России от 29 июля 2020 г. № 264 «Об утверждении Порядка прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

Между тем согласно пункту 14 указанного приказа профессиональное обучение осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Таким образом, норма части 1 статьи 328 ТК РФ об установлении полномочия Минтранса России об утверждении порядка прохождения профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств, представляется избыточной.

Предлагается исключить указанную норму из части 1 статьи 328 ТК РФ (исключить слова «и профессиональное обучение»).

В целях синхронизации времени вступления в силу федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» и федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» предлагается установить отлагательный срок вступления в силу законопроекта – 1 марта 2023 года.

4. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения

В проекте федерального закона содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), при рассмотрении дел об административных правонарушениях, и обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче документов, имеющих разрешительный характер.

Принятие проекта федерального закона имеет целью оптимизацию обязательных требований на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, установление обязательных требований в виде прямых норм права в федеральном законе. Принятие законопроекта не направлено на установление новых обязательных требований, подлежащих проверке при осуществлении государственного контроля (надзора) (в соответствии с пунктом 3 «б» Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 27 февраля 2019 г. № Пр-294).

5. Оценка соответствия законопроекта положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в главу 51
Трудового кодекса Российской Федерации»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» не предусматривает увеличения численности, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Реализация федерального закона не потребует иных дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Принятие проекта федерального закона не повлечет отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагаемые проектом федерального закона изменения не окажут отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация Федерального закона:

не влечет за собой изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

не влечет за собой выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов;

не влечет за собой сокращения доходной части соответствующих бюджетов

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления федеральных законов и потребует принятия федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», устанавливающего в том числе порядок оценки квалификации отдельных категорий работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона «О внесении изменений в главу 51
Трудового кодекса Российской Федерации»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» не повлечет признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и повлечет изменение приказа Минтранса России от 29 июля 2020 г. №264 «Об утверждении Порядка прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от « _____ » _____ г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации».

2. Назначить статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации».

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин