

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 5 » июля 2021 г.

№ 63-02.228/ИР

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный к внесению в Государственную Думу.

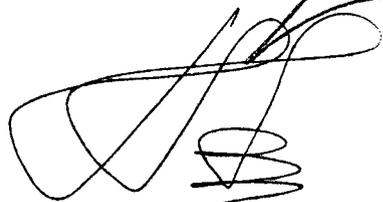
- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
 2. Пояснительная записка на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.
 6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
 7. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

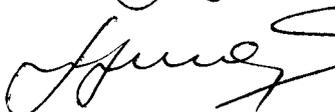


186203 534201

Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.07.2021 20:39
№1208818-7; 1.1

 А.А. Турчак

 А.А. Клишас

 И.В. Рукавишникова

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.А. Турчаком,
А.А. Клишасом,
И.В. Рукавишниковой

Проект №1208818-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 50, ст. 5281; 2007, № 31, ст. 4007; 2010, № 30, ст. 4006; 2011, № 17, ст. 2310; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 24, ст. 3367; № 41, ст. 5642; 2016, № 26, ст. 3864; 2017, № 17, ст. 2450; № 22, ст. 3069; 2018, № 18, ст. 2573; 2021, № 9, ст. 1476) следующие изменения:

1) статью 2.6¹ дополнить примечаниями следующего содержания:

«Примечания:

1. Требования к используемым для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающим в автоматическом режиме специальным техническим средствам, имеющим функции фото- и киносъемки, видеозаписи, в том числе к установленному на них специализированному программному обеспечению, а также к материалам фото- и киносъемки, видеозаписи, полученным с использованием указанных средств, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. Порядок применения для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, в том числе требования к их размещению и информированию о местах их размещения, их обозначению, в том числе дорожными знаками и дорожной разметкой, а также порядок

обработки, хранения и направления в орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, информации об административных правонарушениях, полученной с использованием указанных средств, устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

2) часть 1 статьи 24.5 дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) фиксация события административного правонарушения в области дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, которые не соответствуют установленным Правительством Российской Федерации требованиям к ним, в том числе к установленному на них специализированному программному обеспечению, либо в отношении которых не соблюден установленный Правительством Российской Федерации порядок их применения, в том числе требования к их размещению, к информированию об их размещении, к их обозначению, либо в случае несоответствия материалов фото- и киносъемки, видеозаписи, полученных с использованием указанных средств, установленным Правительством Российской Федерации требованиям к ним, а также несоблюдения установленного Правительством Российской Федерации порядка обработки, хранения и направления в орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, полученной с использованием указанных средств информации об административных правонарушениях.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на обеспечение правовых гарантий законности и обоснованности привлечения граждан к административной ответственности за совершение правонарушений в области дорожного движения.

В силу статьи 2.6¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) за административные правонарушения в области дорожного движения, совершенные с использованием транспортных средств и зафиксированные работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи (далее также – СТС), привлекаются собственники (владельцы) этих транспортных средств. При этом согласно ч.3 ст. 28.6 КоАП используется особый порядок привлечения к административной ответственности: протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, при этом копия постановления может быть направлена ему не только почтой, но и в форме электронного документа.

В связи с очевидным удобством такого упрощенного порядка административного производства ежегодно возрастает интенсивность использования СТС для фиксации нарушений в области дорожного движения. Увеличивается количество не только самих СТС, но и их разновидностей и их технических возможностей. Одновременно расширяется спектр фиксируемых правонарушений.

Так, в 2019 году для автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения использовалось свыше 17 тыс. СТС. С их применением вынесено свыше 122,1 млн. постановлений по делам об административных правонарушениях, т.е. 84% от общего количества вынесенных постановлений по делам данной категории и на 15,6% больше показателей 2018 года.

В 2020 году насчитывалось уже свыше 19,3 тыс. СТС. С их помощью в отношении собственников (владельцев) транспортных средств вынесено 145,5 млн. постановлений по делам об административных правонарушениях (88,9% от общего количества вынесенных постановлений и +19,2% к АППГ). Сумма назначенных штрафов составила 94 млрд. рублей (+13,7% к АППГ).¹

Вместе с тем существуют и определенные трудности, связанные с применением СТС.

Согласно ч. 1 ст. 26.8 КоАП под специальными техническими средствами понимаются измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку.

Для минимизации ошибок при вынесении постановления по делу об административном правонарушении, зафиксированном с помощью СТС, предусмотрена оценка полученных данных уполномоченным должностным лицом при вынесении постановления.

Вместе с тем на практике эта процедура дает сбои.

Например, в г. Москве, Республике Татарстан, Волгоградской, Вологодской и Тюменской областях вследствие некорректной работы СТС при фактическом отсутствии события правонарушения десятки тысяч водителей были вынуждены обжаловать вынесенные в отношении них постановления, при этом испытывая объективные сложности в доказывании отсутствия своей вины ввиду отсутствия документально подтвержденных сведений о неправильной работе СТС.

¹ Данные официального сайта Госавтоинспекции МВД России. URL: <http://stat.gibdd.ru/> (дата обращения: 23.04.2021).

В целях снижения подобных рисков для граждан принят ряд законодательных и организационных мер.

Так, Федеральным законом от 27.10.2020 № 348-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об обеспечении единства измерений» с 01.01.2021 введено государственное регулирование обеспечения единства измерений, выполняемых при обеспечении безопасности дорожного движения. Закреплены полномочия Правительства РФ по утверждению перечня этих измерений, а также по установлению к ним обязательных метрологических требований, включая показатели точности.

Постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 № 1847 «Об утверждении перечня измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений» установлен указанный перечень измерений и обязательные метрологические требования к ним.

При этом в настоящее время общие технические требования и правила применения СТС установлены ГОСТ Р 57144-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Общие технические требования» и ГОСТ Р 57145-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Правила применения».

Применение данных ГОСТов в силу п. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и ввиду отсутствия в Перечне документов по стандартизации, обязательное применение которых обеспечивает безопасность дорожного движения при его организации на территории Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 04.11.2017 № 2438-р) не является обязательным.

Таким образом, единые обязательные требования к работающим в автоматическом режиме СТС, к правилам их применения, а также к

материалам фото- и киносъемки, видеозаписи, полученным с использованием указанных средств, на данный момент отсутствуют, что создает практические трудности при реализации предусмотренного КоАП особого порядка привлечения к административной ответственности, а также влечет дополнительные поводы для недовольства граждан работой контрольно-надзорных органов.

Существенное значение для профилактики правонарушений имеет обеспечение участников дорожного движения объективной информацией о фактах осуществления надзора с помощью СТС.

П.п. «б» п. 1 перечня поручений Президента Российской Федерации Пр-1381ГС, утвержденного 17.07.2019, предусмотрено принятие мер в целях установления требований об обязательном информировании участников дорожного движения посредством общедоступных информационных ресурсов о местах размещения работающих в автоматическом режиме СТС для фиксации нарушений правил дорожного движения, требований об обязательном обозначении таких средств техническими средствами организации дорожного движения, а также решения вопроса о неприменении штрафных санкций за нарушения, зафиксированные такими средствами, размещёнными с нарушением данных требований.

По общему правилу выбор мест установки средств автоматической фиксации осуществляется на основании анализа аварийности на участках автомобильных дорог с высокой вероятностью возникновения дорожно-транспортных происшествий. Информация о местах установки систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения отражена в открытом доступе на интерактивной карте сайта Госавтоинспекции (<http://гибдд.пф/milestones/>).

При этом представляется необходимым нормативно закрепить требования к порядку размещения СТС и информирования о местах их размещения, а также их обозначения.

В целях защиты охраняемых законом сведений, в том числе персональных данных граждан, а также обеспечения соблюдения требований

законодательства в области информационной безопасности представляется необходимым установить также обязательные требования к порядку обработки, хранения и направления орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, полученной с использованием СТС информации.

Наличие таких требований призвано исключить возможность использования получаемой с помощью СТС информации для целей, не связанных с осуществлением производства по делам об административных правонарушениях.

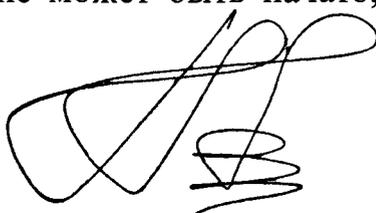
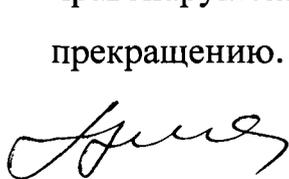
На основании изложенного настоящим проектом предлагается наделить Правительство РФ полномочиями:

- по определению требований к используемым для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающим в автоматическом режиме СТС, а также к материалам фото- и киносъемки, видеозаписи, полученным с использованием указанных средств;

- по установлению порядка применения для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения вышеуказанных СТС, включая требования к их размещению, информированию о местах их размещения, их обозначению, а также порядка обработки, хранения и направления в орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, информации об административных правонарушениях, полученной с использованием СТС.

Для урегулирования Правительством РФ указанных положений предусматривается отлагательный срок вступления закона в силу – по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

При этом нарушения установленных Правительством РФ требований и порядков предлагается закрепить в ст.24.5 КоАП в качестве самостоятельных обстоятельств, при которых производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The first signature on the left is cursive and appears to be 'Алексей'. The middle signature is a large, stylized, and somewhat illegible scribble. The signature on the right is also cursive and appears to be 'А.Р.'.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2.6¹ и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации, определяющего требования к используемым для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающим в автоматическом режиме специальным техническим средствам, имеющим функции фото- и киносъемки, видеозаписи, в том числе к установленному на них специализированному программному обеспечению, а также к материалам фото- и киносъемки, видеозаписи, полученным с использованием указанных средств, и устанавливающего порядок применения для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, в том числе требования к их размещению и информированию о местах их размещения, их обозначению, в том числе дорожными знаками и дорожной разметкой, а также порядок обработки, хранения и направления в орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении, информации об административных правонарушениях, полученной с использованием указанных средств.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации
И.В.Рукавишниковой

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 30 » ИЮНЯ 20 21 г.

№ 6657п-П4

МОСКВА

На № 63-02.166/ИР от 19 мая 2021 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 2.6¹
и 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу сенаторами
Российской Федерации А.А.Клишасом, И.В.Рукавишниковой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 2.6¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) примечанием, согласно которому требования к используемым для фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающим в автоматическом режиме специальным техническим средствам, имеющим функции фото- и киносъемки, видеозаписи (далее - СТС), и к полученным с использованием СТС материалам устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Также Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по установлению порядка применения СТС для фиксации указанных правонарушений, порядка обработки, хранения и направления в компетентный орган информации об административных правонарушениях, полученной с использованием СТС.

5073509



Нарушение соответствующих требований и порядков предлагается закрепить в статье 24.5 КоАП в качестве обстоятельства, исключающего производство по делу об административном правонарушении.

Законопроект направлен на обеспечение правовых гарантий законности и обоснованности привлечения граждан к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области дорожного движения.

Правительством Российской Федерации законопроект поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

