

## **АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

**Именем Российской Федерации**

### **РЕШЕНИЕ**

**от 18 июня 2021 г. по делу N А38-2311/2021**

Резолютивная часть решения объявлена 11 июня 2021 года.

Полный текст решения изготовлен 18 июня 2021 года.

Арбитражный суд Республики Марий Эл

в лице судьи Вопиловского Ю.А.

при ведении протокола и аудиозаписи судебного заседания секретарем Ермаковой С.В.

рассмотрел в открытом судебном заседании дело

по заявлению государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл "Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями" (ОГРН 1021200780237, ИНН 1215043856)

к ответчику Управлению Федерального казначейства по Республике Марий Эл

о признании недействительным ненормативного акта органа казначейства

с участием представителей:

от заявителя - Нефедова Т.Л. по доверенности от 22.01.2021, Саутенко П.А. по доверенности от 10.06.2021,

от ответчика - Боев О.Л. по доверенности от 25.12.2019

установил:

Заявитель, государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл "Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями" (далее - учреждение, Центр) обратился в Арбитражный суд Республики Марий Эл с заявлением о признании недействительным представления Управления Федерального казначейства по Республике Марий Эл от 10.03.2021 N 08-18-10/880 (л.д. 5-10).

В заявлении изложены доводы об ошибочности выводов органа казначейства о неправомерном расходовании средств межбюджетных трансфертов, поскольку приобретенные за счет этих средств медицинские изделия и оборудование используются для диагностики новой коронавирусной инфекции COVID-19. В соглашении от 30.12.2019, заключенном между Минздравом РМЭ и Центром, отсутствует ссылка на необходимость применения постановления Правительства РФ от 30.10.2020 N 1764. Предложение о принятии мер по возмещению причиненного ущерба может содержаться только в предписании, предусмотренном пунктом 3 статьи 270.2 БК РФ, при совершении нарушения, связанного с нецелевым использованием бюджетных средств (л.д. 5-10).

В судебном заседании заявитель полностью поддержал заявленные требования, просил их удовлетворить.

Ответчик, УФК по РМЭ в отзыве на заявление, в судебном заседании возражал против удовлетворения требований, ссылаясь на законность и обоснованность представления от 10.03.2021 N 08-18-10/880. Пояснил, что в нарушение пункта 2 "Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения мероприятий по оснащению (переоснащению) лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции COVID-19 методами амплификации нуклеиновых кислот", утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.10.2020 N 1764 (далее - Правила), средства межбюджетных трансфертов, выделенных из резервного фонда Правительства РФ, в сумме 2 587 000 руб. израсходованы на приобретение медицинских изделий, не предусмотренных Приложением к Правилам. Представление органа казначейства соответствует положениям статьи 270.2 БК РФ и содержит требования об устранении допущенных нарушений, принятии мер по устранению их причин и условий (л.д. 83-90).

Рассмотрев материалы дела, исследовав доказательства, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, арбитражный суд считает, что заявленные требования не подлежат удовлетворению по следующим правовым и процессуальным основаниям.

Из материалов дела следует, что на основании централизованного задания Федерального казначейства от 08.12.2020 N 07-04-05/17-25455, приказа УФК по РМЭ от 22.12.2020 N 352 (л.д. 93-96) специалистами органа федерального казначейства проведена внеплановая выездная проверка соблюдения Центром в 2020 году целей, порядка и условий предоставления иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, и оснащение (переоснащение) лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции COVID-19 методами амплификации нуклеиновых кислот, в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 29.10.2020 N 2805-р, 2806-р.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 2 Правил Центром в 2020 году использованы средства целевой субсидии, источником которых являются иные межбюджетные трансферты, предоставленные из федерального бюджета на мероприятия по оснащению (переоснащению) лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методами амплификации нуклеиновых кислот, в общей сумме 2 587 000 руб. на приобретение медицинских изделий, не предусмотренных Приложением к Правилам.

Результаты проверки оформлены актом выездной проверки от 26.01.2021 (л.д. 29-39, 97-107).

По результатам проверки УФК по Республике Марий Эл в соответствии со статьями 269.2, 270.2 БК РФ, пунктом 7 Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Реализация результатов проверок, ревизий и обследований", утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.07.2020 N 1095 (далее - Федеральный стандарт N 1095), вынесено представление от 10.03.2021 N 08-18-10/880, в котором Центру предложено устранить нарушения и принять меры по устранению их причин и условий на сумму 2 587 000 руб., в том числе, принять меры по возмещению в доход федерального бюджета использованных с нарушением правовых норм средств целевой субсидии, источником которых являются иные межбюджетные трансферты, предоставленные из федерального бюджета. О результатах исполнения представления предложено проинформировать Управление в письменной форме с приложением копий подтверждающих документов в срок до 15.05.2021 (л.д. 40,41, 108).

Не согласившись с представлением органа казначейства, Центр обратился в арбитражный суд с требованием о признании его недействительным.

Правомерность заявленных Центром требований и законность оспариваемого ненормативного акта оценены в соответствии с нормами главы 24 АПК РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 198 АПК РФ организации вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предмет судебной проверки и оценки представленных сторонами доказательств определен частью 4 статьи 200 АПК РФ, согласно которой при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов государственных органов арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, а также устанавливает, нарушает ли оспариваемый акт права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, наличия у органа надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, возлагается на орган, который принял акт (часть 5 статьи 200 АПК РФ).

Между участниками спора имеются существенные правовые и доказательственные разногласия по вопросу о совершении заявителем нарушения бюджетного законодательства, отраженного в оспариваемом представлении органа казначейства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы РФ предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) задания, государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок и условия предоставления указанных субсидий устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления.

Постановлением Правительства РФ от 30.10.2020 N 1764 утверждены Правила, устанавливающие цели, порядок и условия предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения мероприятий по оснащению (переоснащению) лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции COVID-19 методами амплификации нуклеиновых кислот, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (пункт 1 Правил).

Согласно пункту 2 Правил оснащение (переоснащение) лабораторий медицинских организаций осуществляется медицинскими изделиями по перечню согласно приложению к Правилам с учетом того, что при эквивалентных технологических характеристиках медицинских изделий предпочтение рекомендуется отдавать медицинским изделиям российских производителей.

Приложение к Правилам содержит Перечень медицинских изделий по оснащению (переоснащению) лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции COVID-19 методами амплификации нуклеиновых кислот, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, состоящий из 11 позиций медицинских изделий.

Из положений приведенных норм следует, что межбюджетные трансферты, выделенные из резервного фонда Правительства РФ на цели финансового обеспечения мероприятий по оснащению (переоснащению) лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции COVID-19 методами амплификации нуклеиновых кислот, могут расходоваться исключительно на приобретение медицинских изделий, приведенных в исчерпывающем Перечне, составляющем Приложение к Правилам. Указанное требование является императивным, при его применении усмотрение получателя бюджетных средств допускается только в выборе конкретного изделия из позиций номенклатуры классификации медицинских изделий, приведенных в Перечне, и их производителя с рекомендацией отдавать предпочтение российским производителям.

Согласно пункту 17 Правил контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации целевого использования бюджетных средств, источником софинансирования которых являются межбюджетные трансферты, а также порядка и условий их предоставления осуществляется уполномоченными органами государственного финансового контроля.

Материалами дела подтверждается, что между Министерством здравоохранения РФ и Правительством РМЭ заключено соглашение от 03.11.2020 N 056-17-2020-1091 о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ, в целях финансового обеспечения мероприятий по оснащению (переоснащению) лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции COVID-19 методами амплификации нуклеиновых кислот.

По данному соглашению из федерального бюджета республиканскому бюджету РМЭ в 2020 году предоставлен межбюджетный трансферт на сумму 5 715 000 руб. по коду главного распорядителя средств федерального бюджета 056 "Министерство здравоохранения Российской Федерации", раздел 09 "Здравоохранение", подраздел 09 "Другие вопросы в области здравоохранения", целевая статья 01 К 06 58450 "Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение мероприятий по оснащению (переоснащению) медицинскими изделиями лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методами амплификации нуклеиновых кислот, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации", вид расходов 540 "Иные межбюджетные трансферты".

На основании приказа Минздрава Республики Марий Эл от 05.11.2020 N 2364а "О выделении бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Марий Эл" за счет средств указанного межбюджетного трансферта Центру на 2020 год выделены бюджетные ассигнования республиканского бюджета РМЭ в объеме 5 715 тыс. руб. на финансовое обеспечение мероприятий по оснащению (переоснащению) лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методами амплификации нуклеиновых кислот.

Между Минздравом РМЭ и Центром заключено соглашение от 30.12.2019 (с учетом дополнительного соглашения N 24 от 06.11.2020) о порядке и условиях предоставления из республиканского бюджета Республики Марий Эл субсидии на иные цели, в соответствии с которым Центру в 2020 году предоставляется субсидия в сумме 5 715 000 руб. на финансовое обеспечение мероприятий по оснащению (переоснащению) лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методами амплификации нуклеиновых кислот, в рамках распоряжения Правительства РФ от 29.10.2020 N 2806-р, за счет средств по КБК 855 0909 0120958450 612 (код цели: 20-58450-00000-00000). Срок предоставления субсидии до 31 декабря 2020 года (л.д. 42-48).

В ходе выездной проверки органом казначейства установлено, что по трем контрактам за счет бюджетных средств, выделенных по соглашению от 30.12.2019, Центром приобретены медицинские изделия на общую сумму 2 587 000 руб., не включенные в Перечень, утвержденный Правилами:

- по контракту от 13.11.2020 N 0308200002620000042, заключенному с продавцом ООО "ТД БИОТЕХ" (г. Москва), приобретены холодильники комбинированные лабораторные ХЛ-340 "POZIS" в количестве 3 шт., страна происхождения - РФ (код вида изделия 261620) на сумму 121 899 руб. (л.д. 54-56);

- по контракту от 13.11.2020 N 0308200002620000043, заключенному с продавцом ООО "ТД БИОТЕХ" (г. Москва), приобретены дозаторы пипеточные одноканальные "Лайт" по ТУ 9443-007-33189998-2007 ДПОП-1-10-100 (10-100 мкл., Ленпипет) в количестве 3 шт. и (10 мкл., Ленпипет) в количестве 3 шт., страна происхождения - РФ (код вида изделия 124540) на сумму 57 000 руб. (л.д. 57-59);

- по контракту от 18.11.2020 N 0308200002620000045, заключенному с ИП Батуровой Н.В. (г. Нижний Новгород) приобретены медицинские изделия на общую сумму 2 408 101 руб., в том числе: К-2-9-Ет-100 РИБО-преп (Россия) в количестве 30 упаковок (код вида изделия 152850) на сумму 139 410 руб.; К-3-4-100 Реверта-L набор реагентов д/получения к ДНК на матрице РНК (Россия) в количестве 25 упаковок (код вида изделия 152850) на сумму 101 750 руб.; МСТ-150-С микроцентрифужные пробирки градуированные объемом 1,5 мл. (Ахуген, 500 шт./уп), США в количестве 45 упаковок (код вида изделия 264460) на сумму 47 430 руб.; наконечники универсальные для дозаторов объемом 200 мкл., в штативе (блок 96 5, желтые, с фаской, Ахуген, 480 шт./уп), США в количестве 50 упаковок (код вида изделия 292810) на сумму 69 850 руб.; наконечники универсальные для дозаторов с фильтром объемом 200 мкл. (Ахуген, 1000 шт./уп), США в количестве 255 упаковок (код вида изделия 292810) на сумму 1 282 140 руб.; наконечники универсальные для дозаторов с фильтром объемом 1000 мкл. (Ахуген, 1000 шт./уп), США в количестве 50 упаковок (код вида изделия 292810) на сумму 267 100 руб.; салфетка разовая 10 10, 100 шт./уп, Россия, в количестве 170 упаковок (код вида изделия 320550) на сумму 28 271 руб.; Р-2ML-SQ-С плашки для ПЦР на 96 лунок (с квадратными лунками, 2 мл., 25 шт./упаковок), Ахуген, США, в количестве 5 упаковок (код вида изделия 327170) на сумму 54 150 руб.; наконечники универсальные для дозаторов с фильтром объемом 0,5-10 мкл. (Ахуген, 1000 шт./уп), США в количестве 15 наборов (код вида изделия 292810) на сумму 75 000 руб.; транспортные среды 0,5 мл. N 100, Россия в количестве 140 упаковок (код вида изделия 244490) на сумму 343 000 руб. (л.д. 63-66).

Доказательств, опровергающих установленные органом казначейства факты приобретения за счет средств межбюджетного трансферта медицинских изделий, не включенных в Перечень, утвержденный Правилами, заявителем не представлено.

Утверждение заявителя о том, что в связи с отсутствием в соглашении от 30.12.2019, заключенном Центром с Минздравом РМЭ, ссылок на постановление Правительства РФ от 30.10.2020 N 1764, он не обязан руководствоваться Правилами, отклонено арбитражным судом, как юридически ошибочное.

В соответствии с пунктом 1 Правил, они являются нормативным актом, устанавливающим цели, порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются ассигнования резервного фонда Правительства РФ, выделенных в целях финансового обеспечения указанных в Правилах мероприятий.

Одним из условий предоставления данных бюджетных ассигнований является необходимость их расходования исключительно на приобретение медицинских изделий, предусмотренных в Перечне (пункт 2 Правил, Перечень). В связи с чем, независимо от содержания соглашения с Минздравом РМЭ, Центр, являющийся получателем бюджетных средств, выделенных в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.10.2020 N 1764, обязан их расходовать с соблюдением Правил, утвержденных данным постановлением.

Ссылка учреждения на то, что приобретенные за счет средств межбюджетного трансферта медицинские изделия и оборудование, не включенные в Перечень, утвержденный Правилами, в конечном итоге использовались им в медицинской деятельности по борьбе с COVID-19, не свидетельствует об отсутствии нарушения пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, пункта 2 Правил. Доказательств, подтверждающих, что Центр принял все зависящие от него меры по недопущению расходования с нарушением Правил выделенных из федерального бюджета средств в размере 2 587 000 руб., или, осуществляя такое расходование, действовал в состоянии крайней необходимости, в материалы дела не представлено.

Арбитражным судом отклонено утверждение заявителя о необоснованности включения в оспариваемое представление требования о принятии мер по возмещению в доход федерального бюджета использованных с нарушением Правил средств 2 587 000 руб. По мнению Центра, требования о принятии мер по возмещению средств могут включаться только в предписания в случае установления нарушений, связанных с нецелевым использованием средств бюджета.

Однако, в соответствии с пунктом 2 статьи 270.2 БК РФ, пунктом 11 Федерального стандарта N 1095 представления органа казначейства содержат информацию о выявленных нарушениях бюджетного законодательства, нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, условий договоров (соглашений), контрактов, требования об устранении нарушений, о принятии мер по устранению их причин и условий. Исходя из положений приведенных норм, включение в представление требования об устранении нарушения Правил, причин и условий его совершения в виде принятия мер по возмещению в доход федерального бюджета неправомерно израсходованных средств полностью соответствует требованиям действующего законодательства. Изложенное подтверждается сложившейся судебной-арбитражной практикой (постановления Первого арбитражного апелляционного суда от 22.01.2021 по делу N А38-3443/2020, от 15.02.2021 по делу N А38-3705/2020).

Содержащееся в представлении предложение об устранении нарушения, причин и условий его совершения в виде возмещения в доход федерального бюджета суммы 2 587 000 руб. не является бюджетной мерой принуждения, перечень которых содержится в пункте 2 статьи 306.2 БК РФ. В связи с чем, утверждение заявителя о возможности включения в представление такого предложения только при совершении бюджетных нарушений, предусмотренных главой 30 БК РФ, что установлено пунктом 1 статьи 306.2 БК РФ для применения бюджетных мер принуждения, отклоняется арбитражным судом, как необоснованное. Положения статьи 270.2 БК РФ, Федерального стандарта N 1095 не содержат норм об ограничительном перечне предложений по устранению нарушения, его причин и условий в представлениях органа казначейства в зависимости от вида совершенного нарушения.

При таких обстоятельствах, арбитражный суд, оценив доказательства в совокупности и взаимной связи, пришел к итоговому выводу о том, что представление органа

казначейства от 10.03.2021 N 08-18-10/880 вынесено на законном основании, в соответствии с полномочиями органа казначейства, предусмотренными статьей 269.2, пунктом 2 статьи 270.2 БК РФ, Федеральным стандартом N 1095.

В соответствии с частью 3 статьи 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

В связи с изложенным, арбитражный суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявления государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл "Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями" о признании недействительным представления Управления Федерального казначейства по Республике Марий Эл от 10.03.2021 N 08-18-10/880.

В связи с отказом в заявленном требовании расходы по уплате государственной пошлины в сумме 3 000 руб. относятся на заявителя и компенсации в его пользу не подлежат (п.д. 17).

Определением арбитражного суда от 12.05.2021 действие оспариваемого представления Управления Федерального казначейства по Республике Марий Эл от 10.03.2021 N 08-18-10/880 приостановлено до вступления в законную силу итогового судебного акта по делу N А38-2311/2021 (п.д. 75).

В соответствии с частью 5 статьи 96 АПК РФ в случае отказа в удовлетворении иска обеспечительные меры сохраняют свое действие до вступления в законную силу соответствующего судебного акта. В связи с чем, после вступления в законную силу настоящего судебного решения об отказе в удовлетворении заявления Центра обеспечительные меры, примененные по определению арбитражного суда от 12.05.2021, считаются отмененными.

Резолютивная часть решения объявлена 11 июня 2021 года.

Полный текст решения изготовлен 18 июня 2021 года, что в соответствии со статьей 176 АПК РФ считается датой принятия судебного акта.

Руководствуясь статьями 167 - 170, 176, 201 АПК РФ, арбитражный суд

решил:

Отказать в удовлетворении заявления государственного бюджетного учреждения Республики Марий Эл "Республиканский центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями" (ОГРН 1021200780237, ИНН 1215043856) о признании недействительным представления Управления Федерального казначейства по Республике Марий Эл от 10.03.2021 N 08-18-10/880.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня его принятия в Первый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Республики Марий Эл.

Судья  
Ю.А.ВОПИЛОВСКИЙ

---