

Вносится депутатами
Государственной Думы
В.В. Володиным,
С.И. Неверовым,
А.К. Исаевым,
М.В. Тарасенко,
сенаторами
Российской Федерации
В.И. Матвиенко,
А.А. Турчаком,
А.А. Клишасом,
И.Ю. Святенко

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года N 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, N 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 17, ст. 1915; 1999, N 29, ст. 3696; 2003, N 2, ст. 160; 2011, N 29, ст. 4296; N 49, ст.

7039; 2013, N 27, ст. 3454, 3477; 2014, N 30, ст. 4217; 2016, N 1, ст. 8; 2018, N 51, ст. 7858; 2020, N 31, ст. 5027; N 50, ст. 8059) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в абзаце втором пункта 1 слова «и требования к подбору подходящей работы» заменить на слова «, включая перечень необходимых для регистрации документов и сведений, »;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«Решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня представления гражданином соответствующего заявления, а также документов (сведений), необходимых для постановки на регистрационный учёт безработных граждан, в случаях, когда обязанность представления таких документов (сведений) возложена на гражданина в соответствии с порядком регистрации безработных граждан, установленным Правительством Российской Федерации.

Органы службы занятости запрашивают документы (сведения), необходимые для постановки на регистрационный учёт безработных граждан, находящиеся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, государственных внебюджетных фондов, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных

государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением документов, включенных в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" перечень документов.

Заявление и документы (сведения), указанные в абзаце первом настоящего пункта, могут быть представлены в орган службы занятости гражданином лично или в электронной форме в порядке, предусмотренном статьей 15 настоящего Закона. В случае если заявление подано гражданином в электронной форме в выходной или нерабочий праздничный день, днём представления заявления считается следующий за ним рабочий день.

При невозможности предоставления органами службы занятости подходящей работы гражданину в течение 10 дней со дня его регистрации в целях поиска подходящей работы этот гражданин признается безработным с первого дня представления им заявления и документов (сведений), указанных в абзаце первом настоящего пункта.»;

в) в пункте 3:

изложить абзац пятый в следующей редакции:

«не явившиеся, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы

занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных;»;

в абзаце шестом после слов «в виде лишения свободы» дополнить словами «, если данное наказание не назначено условно»;

абзац восьмой изложить в новой редакции:

«не направившие в органы службы занятости в электронной форме с использованием личного кабинета на единой цифровой платформе информацию о выборе двух вариантов подходящей работы (профессионального обучения) в установленный срок, либо не направившие в органы службы занятости в электронной форме с использованием личного кабинета на единой цифровой платформе информацию о дне проведения переговоров с работодателем по двум вариантам подходящей работы или не предоставившие направление с отметкой работодателя в органы службы занятости, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;»;

дополнить абзацем девятым следующего содержания:

«перечисленные в статье 2 настоящего Закона.»;

г) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Граждане, зарегистрированные в целях поиска подходящей работы, которым в установленном порядке отказано в признании их

безработными, а также граждане, отказавшиеся от посредничества органов службы занятости в поиске подходящей работы, или самостоятельно отозвавшие заявление, имеют право на повторное обращение в органы службы занятости через один месяц со дня отказа для решения вопроса о признании их безработными»;

2) в статье 4:

а) дополнить пунктом 2.1. следующего содержания:

«2.1. Требования к подбору подходящей работы устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

в абзаце четвертом слова «, а также более трех лет не работавших» исключить;

б) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Гражданину не может быть предложена дважды одна и та же работа, профессиональное обучение по одной и той же программе профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих или программе переподготовки рабочих, служащих или программе повышения квалификации рабочих, служащих, либо дополнительное профессиональное образование по одной и той же программе повышения квалификации или программе профессиональной подготовки».»;

3) в пункте 2 статьи 5:

а) абзац десятый дополнить словами «, политику в сфере образования»;

б) абзац тринадцатый после слов «создание условий» дополнить словами «для межрегиональной мобильности трудовых ресурсов, в том числе для»;

4) в статье 7:

а) пункт 1 дополнить подпунктами 9 и 10 следующего содержания:

«9) создание, развитие и поддержка Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее - единая цифровая платформа);

10) согласование кандидатур руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»;

б) подпункт 1 пункта 2 после слов «субъектов Российской Федерации» дополнить словами «и развитие рынка труда в субъектах Российской Федерации»;

в) в пункте 3:

подпункт 5 признать утратившим силу;

подпункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) разработка и утверждение стандартов деятельности в области содействия занятости населения, а также порядка проведения мониторинга за их исполнением;»;

в подпункте 15 слова «бланков личного дела получателя» заменить на слова «документов, связанных с предоставлением;»

5) в статье 7.1-1.:

а) в пункте 1:

абзац четвертый подпункта 6 признать утратившим силу;

в подпункте 8:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«содействие гражданам в поиске подходящей работы»;

абзац седьмой изложить в следующей редакции:

«организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности;»;

абзац восьмой признать утратившим силу;

абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:

«содействие началу осуществления предпринимательской деятельности безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное

профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход;»;

дополнить абзацем шестнадцатым следующего содержания:

«содействие работодателям в подборе необходимых работников.»;

подпункт 9 изложить в следующей редакции:

«9) организация и проведение специальных мероприятий по профилированию граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы, а также профилированию работодателей в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации;»;

дополнить подпунктом 18 следующего содержания:

«18) организация проведения оплачиваемых общественных работ.»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают порядок, условия предоставления и размер единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физических

лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход, гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости;»;

в) пункт 5 признать утратившим силу;

г) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, вправе организовывать взаимодействие с иными организациями (включая частные агентства занятости) при реализации полномочий в области содействия занятости населения.»;

б) в статье 7.2. пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании мероприятий, предусмотренных статьей 7.1-1 настоящего Закона.»;

7) в пункте 1 статьи 9 второе предложение исключить;

8) в статье 15:

а) в подпункте 1.1. пункта 2 слова «в том числе в электронной форме,» исключить;

б) дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1. Граждане и работодатели в целях получения государственных услуг в области содействия занятости населения вправе обращаться в органы службы занятости лично или в электронной форме с использованием личного кабинета на единой цифровой платформе или личного кабинета единого портала государственных и муниципальных услуг.

При личном обращении в органы службы занятости в целях получения государственных услуг гражданину (представителю работодателя) оказывается содействие в оформлении заявления в электронной форме.

Взаимодействие между гражданином (работодателем) и органами службы занятости, связанное с оказанием соответствующей государственной услуги, а также по иным вопросам производится в электронной форме, за исключением случаев, предусмотренных законодательством, когда необходимо личное присутствие (явка) гражданина (представителя работодателя).

В случае катастрофы природного или техногенного характера, пожара, наводнения, землетрясения, эпидемии и в любых исключительных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принимать решение об особенностях работы органов службы занятости, в том числе, о возможности

взаимодействия с гражданами (работодателями) исключительно в электронной форме.»;

в) в пункте 4:

слова «, если заявитель не представил указанные сведения по собственной инициативе» исключить;

г) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. В органах службы занятости гражданам и работодателям обеспечивается бесплатный доступ к единому portalу государственных и муниципальных услуг, региональным portalам государственных и муниципальных услуг, единой цифровой платформе.

При отсутствии у гражданина подтвержденной учетной записи в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» органы службы занятости осуществляют его регистрацию в указанной системе.»;

д) дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8. Органы службы занятости организуют свою деятельность в соответствии со стандартами деятельности в области занятости населения, разрабатываемыми и утверждаемыми уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.»;

9) статью 15.1 признать утратившей силу;

10) в статье 16.1.:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Перечни видов информации, содержащейся в регистрах получателей государственных услуг в сфере занятости, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.»;

б) пункт 2.1. признать утратившим силу;

в) пункт 3 признать утратившим силу;

11) в статье 16.2:

а) изложить наименование статьи 16.2 в следующей редакции:

«16.2 Единая цифровая платформа в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России";»

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

Единая цифровая платформа в сфере занятости и трудовых отношений "Работа в России" (далее в настоящей статье – единая цифровая платформа) является федеральной государственной информационной системой, предназначенной для обеспечения предоставления государственных услуг и выполнения функций в области содействия занятости населения в электронной форме, а также содержащей информацию о возможностях трудоустройства, работодателях, испытывающих потребность в работниках, наличии свободных рабочих

мест и вакантных должностей, гражданах, ищущих работу, и иную информацию, перечень которой утверждается Правительством Российской Федерации.»;

в) в пунктах 2-6 слова «система» в соответствующем падеже заменить на слова «единая цифровая платформа» в соответствующем падеже; слова «в системе» заменить на слова «на единой цифровой платформе»;

12) в пункте 5 статьи 16.3 слова «информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий "Работа в России"» заменить на «единой цифровой платформы»;

13) абзац второй пункта 1.1. статьи 22 дополнить словами «и развитие рынка труда субъекта Российской Федерации»;

14) в статье 23

а) в абзаце втором пункта 1.1. после слов «по месту жительства» дополнить словами «или по месту пребывания»;

б) пункт 3 дополнить последним абзацем следующего содержания:

«Информацию об осуществлении трудовой деятельности после получения профессионального обучения и дополнительного профессионального образования указанных категорий граждан органы службы занятости запрашивают в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.»;

15) в статье 25:

а) пункт 3 дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«Порядок представления работодателями сведений и информации, предусмотренных настоящим пунктом, устанавливается Правительством Российской Федерации.»;

б) в пункте 3.1 слова «в информационно-аналитической системе Общероссийская база вакансий "Работа в России"» заменить на «на единой цифровой платформе»;

в) дополнить пунктом 3.2. следующего содержания:

«3.2. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также работодатели, у которых среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год превышает 25 человек, и вновь созданные (в том числе при реорганизации) организации, у которых численность указанных работников превышает такой предел, обязаны размещать на единой цифровой платформе информацию о потребностях в работниках и об условиях их привлечения, о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, специальных рабочих мест, оборудованных (оснащенных) для работы инвалидов.»;

г) изложить пункт 5 в новой редакции:

При приеме на работу гражданина, направленного службой занятости, работодатель в случаях, предусмотренных действующим законодательством, в пятидневный срок возвращает в службу занятости направление, или уведомляет об этом орган службы занятости в электронной форме через личный кабинет работодателя на единой цифровой платформе с указанием дня приема гражданина на работу.

В случае отказа в приеме на работу гражданина, направленного службой занятости, работодатель, в случаях, предусмотренных действующим законодательством, делает в направлении службы занятости отметку о дне явки гражданина и причине отказа в приеме на работу и возвращает направление гражданину или уведомляет орган службы занятости о дате проведенных с гражданином переговоров о вариантах подходящей работы и причине отказа в приеме на работу в электронной форме через личный кабинет работодателя на единой цифровой платформе.»;

16) в статье 29:

а) абзац пятый пункта 1 изложить в следующей редакции:

«впервые ищущим работу (ранее не работавшим), за исключением указанных в пункте 1 статьи 34.1 настоящего Закона; стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством

Российской Федерации; прекратившим индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законодательством порядке; вышедшим из членов крестьянского (фермерского) хозяйства; утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного периода его выплаты; указанным в пункте 5.1 статьи 31 настоящего Закона; в отношении которых отсутствуют сведения о среднем заработке за последние 3 месяца по последнему месту работы (службы) либо сведения о том, что они состояли в трудовых отношениях не менее 26 недель в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, - в размере минимальной величины пособия по безработице. При этом гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате, стипендия, установленная в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличивается на размер районного коэффициента;»;

б) пункт 1.1. признать утратившим силу;

в) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Размер стипендии в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, уменьшается на 25 процентов сроком на один месяц, или выплата ее приостанавливается на один месяц в случае

неуспеваемости или нерегулярного посещения занятий без уважительной причины.»;

17) абзац 1 пункта 2 статье 30 изложить в следующей редакции:

«2. Пособие по безработице во всех иных случаях, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим), за исключением указанных в пункте 1 статьи 34.1 настоящего Закона; гражданам, в отношении которых отсутствуют сведения о среднем заработке за последние 3 месяца по последнему месту работы (службы) либо сведения о том, что они состояли в трудовых отношениях не менее 26 недель в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы; стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации; уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и состоявшим в этот период в трудовых (служебных) отношениях менее 26 недель; прекратившим индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законодательством порядке; вышедшим из членов крестьянского (фермерского) хозяйства, а также гражданам, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, устанавливается в размере минимальной величины

пособия по безработице, если иное не предусмотрено настоящим Законом.»;

18) в статье 31:

а) изложить пункт 2 в следующей редакции:

«2. Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным.

Дополнительные выплаты к пособию по безработице, установленные в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации, выплачиваются гражданам, признанным в установленном порядке безработными, органами службы занятости соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанного гражданина.»;

б) абзац второй пункта 4 изложить в следующей редакции:

«Для граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), за исключением указанных в пункте 1 статьи 34.1 настоящего Закона; граждан, в отношении которых отсутствуют сведения о среднем заработке за последние 3 месяца по последнему месту работы (службы) либо сведения о том, что они состояли в трудовых отношениях не менее 26 недель в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы; граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; граждан, уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия,

предусмотренные законодательством Российской Федерации; граждан, уволенных по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и состоявших в этот период в трудовых (служебных) отношениях менее 26 недель; граждан, прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законодательством порядке; граждан, вышедших из членов крестьянского (фермерского) хозяйства, а также для граждан, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия, период выплаты пособия по безработице не может превышать три месяца в суммарном исчислении в течение 12 месяцев.»;

в) пункт 5.1. изложить в следующей редакции:

«5.1. Гражданину, который снят с учета в качестве безработного в связи с длительной (более месяца) неявкой в органы службы занятости без уважительных причин или попыткой получения либо получением пособия по безработице обманным путем, или отказом от посредничества органов службы занятости (по личному заявлению) и который после снятия с учета в органах службы занятости не состоял в трудовых (служебных) отношениях, в случае повторного признания его безработным в течение 12 месяцев со дня предыдущей регистрации в этом качестве пособие по безработице не начисляется, начиная с первого дня по истечении указанного периода.»;

г) пункт 6 после слова «перерегистрации» дополнить словами «в установленном Правительством Российской Федерации порядке и »;

д) пункт 8 исключить;

19) пункт 1 статьи 34 изложить в следующей редакции:

«1. Пособие по безработице во всех иных случаях гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим), за исключением указанных в пункте 1 статьи 34.1 настоящего Закона, гражданам, стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, гражданам, прекратившим индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законодательством порядке, гражданам, вышедшим из членов крестьянского (фермерского) хозяйства, гражданам, уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, гражданам, уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и состоявшим в этот период в трудовых (служебных) отношениях менее 26 недель, гражданам, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, а также гражданам, в отношении которых отсутствуют сведения о среднем заработке за последние 3 месяца по последнему месту работы (службы) либо сведения о том, что они состояли в трудовых

отношениях не менее 26 недель в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, начисляется в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

Период выплаты пособия по безработице указанным категориям граждан не может превышать 3 месяца в суммарном исчислении в течение 12 месяцев.»;

20) пункт 4 статьи 34.2. дополнить словами «, увеличенной на размер районного коэффициента.»;

21) в статье 35:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Выплата пособия по безработице прекращается или приостанавливается в случаях, предусмотренных настоящей статьей.»;

б) в пункте 2:

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«длительной (более месяца) неявки безработного в органы службы занятости без уважительных причин для перерегистрации в качестве безработного;»;

абзац седьмой дополнить словами «, если данное наказание не назначено условно;»;

в) в пункте 3:

в абзаце первом слова «до одного месяца» заменить словами «на один месяц»;

дополнить после абзаца седьмого абзацами следующего содержания:

«неявки без уважительных причин на переговоры по вариантам подходящей работы с работодателем в течение трех дней со дня направления органами службы занятости;

отказа без уважительных причин явиться в органы службы занятости для получения направления на работу (обучение) в случаях, когда обязательная явка для получения направления на работу (обучение) предусмотрена действующим законодательством.»;

абзац восьмой соответственно считать абзацем десятым.

г) в абзаце четвертом пункта 4 слова «постоянного проживания» заменить на слова «жительства»;

д) пункт 5 признать утратившим силу;

е) в пункте 6 слова «или снижении его размера» исключить;

ж) в пункте 7 слова «или снижении его размера» исключить;

22) дополнить главой VIII следующего содержания:

«Глава VIII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

Статья 40. Ответственность граждан, состоящих на регистрационном учете в качестве безработных, за неправомерное получение пособия по безработице (стипендии)

«В случае получения пособия по безработице (стипендии) с нарушением положений настоящего Закона гражданин несет ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Сумма пособия (стипендии), полученная обманным путем, подлежит возврату в добровольном или судебном порядке.».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления в силу.

2. Пункт 1, подпункт «г» пункта 15 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 июля 2021 года.

3. Абзацы третий и четвертый подпункта «в» пункта 4 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении шести месяцев со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

4. Подпункт «в» пункта 5, подпункт «д» пункта 8, пункт 9 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2022 года.

5. Положения пункта 3.1. статьи 15 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) применяются в

части предоставления государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников с 1 июля 2021 года, а в отношении предоставления остальных государственных услуг в области содействия занятости населения – с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации