

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 04 2021г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение: на 12 л.

1. Текст законопроекта на 4 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л.
6. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
7. Копии прилагаемых документов на магнитном носителе.



И.И.Гильмутдинов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.04.2021 13:55
№1142943-7; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
И.И. Гильмутдиновым

Проект № 1142943-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2018, № 11, ст. 1577) следующие изменения:

1) дополнить статьей 14.17.4 следующего содержания:

Статья 14.17.4. Нарушение требований к производству и (или) обороту пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи

1. Нарушение требований к производству и (или) обороту пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об

ограничении потребления (распития) алкогольной продукции, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, частями 2-3 статьи 14.16, частью 4 статьи 14.17, а также статьей 14.19 -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией продукции, сырья, полуфабрикатов, использованных для производства и оборота пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, либо без таковой.

2. Грубое нарушение требований к производству и (или) обороту пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции, -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, либо без таковой или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией изготовленной продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства и (или) оборота пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, либо без таковой.

3. Производство и (или) оборот пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи без включения или без внесения изменений в установленном порядке в реестр производителей пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц в размере от двухсот до трехсот тысяч рублей с конфискацией продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или

иных предметов, использованных для производства и (или) оборота пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, либо без таковой или административное приостановление деятельности на срок от шестидесяти до девяноста суток с конфискацией продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства и (или) оборота пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, либо без таковой.

Примечание. Под грубым нарушением требований к производству и (или) обороту пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции, в части 2 настоящей статьи понимаются:

производство и (или) оборот пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи с добавлением этилового спирта;

производство и (или) оборот пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи на основном технологическом оборудовании без использования установленных на таком оборудовании в установленном порядке автоматических средств измерения объема готовой продукции и (или) технических средств фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в единую государственную автоматизированную информационную систему;

нахождение не принадлежащего производителю пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления основного технологического оборудования для производства и (или) оборота такой продукции на территориях складских и (или) производственных помещений по месту осуществления деятельности данного производителя, включенному в реестр производителей пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи.

2) в статье 23.1:

а) часть 1 после слов «статьями 14.17.2,» дополнить цифрами «14.17.4,»;

б) в абзаце четвертом части 3 после слов «статьями 14.17.3,» дополнить словами «14.17.4»;

3) пункт 1 и пункт 64 части 2 статьи 28.3 после цифр «14.17.2» дополнить цифрами «14.17.4,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 февраля 2022 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) направлен на создание условий по соблюдению легальности и обеспечению государственного контроля за производством пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи (далее – пивоваренная продукция).

Законопроектом предлагается введение административной ответственности за нарушение требований к производству и (или) обороту пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции, в виде административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией продукции, сырья, полуфабрикатов, использованных для производства и оборота пивоваренной продукции, либо без таковой.

Также законопроектом предлагается введение административной ответственности за грубое нарушение требований к производству и (или) обороту пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции, в виде административного штрафа на юридических лиц в размере от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства пивоваренной продукции, либо без таковой или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией изготовленной продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства пивоваренной продукции, либо без таковой.

При этом законопроектом определяются случаи грубого нарушения требований к производству и (или) обороту пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции.

Кроме того, законопроектом предлагается введение административной ответственности за производство и (или) оборот пивоваренной продукции без включения в реестр производителей пивоваренной продукции в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от двухсот до трехсот тысяч рублей с конфискацией продукции, оборудования, сырья, полуфабрикатов, транспортных средств или иных предметов, использованных для производства и оборота пивоваренной продукции, либо без таковой.

Принятие законопроекта необходимо для реализации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части введения реестра производителей пивоваренной продукции)», поддержанного Правительством Российской Федерации (заключение от 01.12.2020 № 11377П-П11).

Законопроект не содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, соответствующих виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля, виде разрешительной деятельности и предполагаемая ответственность за их нарушение или последствия несоблюдения.

Судебная практика по изменениям, предлагаемым законопроектом, отсутствует.

Вместе с тем по информации Росалкогольрегулирования на рынке пивоваренной продукции отмечается негативная тенденция в части роста выявления количества правонарушений.

Так, за 11 месяцев 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года сумма начисленных штрафов в отношении производителей пивоваренной продукции выросла на 75,2%, а количество административных расследований на 22,6%.

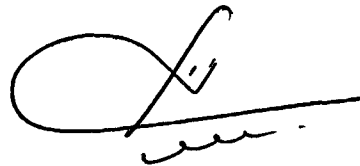
За 11 месяцев 2020 года в рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1027 «О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» Росалкогольрегулированием от уполномоченных органов получены документы по факту изъятия из незаконного оборота более, чем 1,7 млн. литров пива, а также более, чем 1,9 млн. литров пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что количество нарушений в пивоваренной отрасли за 11 месяцев 2020 года по сравнению с

аналогичным периодом 2019 года значительно увеличились, что обуславливает необходимость усиления контроля в указанной сфере, установление мер административной ответственности за нарушение требований, устанавливаемых проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части введения реестра производителей пивоваренной продукции)».

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вместе с тем обеспечит поступление в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов в виде взыскиваемых штрафов.

Проект федерального закона соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal line and a few smaller strokes below it.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не приведет к дополнительным расходам федерального бюджета, а также других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

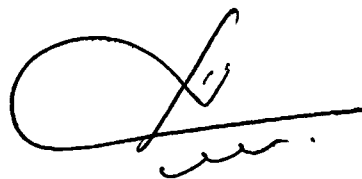
Предлагаемые изменения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a horizontal line and some smaller, less distinct characters below it.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

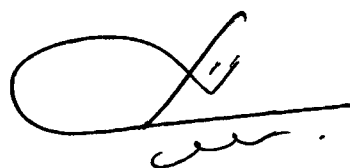
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a horizontal line and a few smaller strokes below it.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a horizontal line and a smaller signature below it.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 31 » марта 2021 г.

№ 2885П-П11

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
И.И.Гильмутдинову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ИГ-4/6 от 20 января 2021 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы И.И.Гильмутдиновым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) статьей 14.17.4 "Нарушение требований к производству и (или) обороту пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи".

Полномочиями по составлению протоколов о проектируемых административных правонарушениях предлагается наделить должностных лиц органов внутренних дел (полиции) и должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Рассмотрение таких дел предложено отнести к исключительной компетенции судей арбитражных судов.

Законопроект разработан во взаимосвязи с проектом федерального закона № 1079811-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,



алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части введения реестра производителей пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи)" (далее - проект федерального закона № 1079811-7).


Вместе с тем часть 3 статьи 14.17.4 КоАП в редакции законопроекта требует уточнения в целях приведения ее в соответствие с корреспондирующими положениями проекта федерального закона № 1079811-7.

Также требует корректировки в сторону снижения предусмотренный санкциями проектируемых частей 2 и 3 статьи 14.17.4 КоАП срок административного наказания в виде административного приостановления деятельности в целях согласования вводимых положений с Концепцией нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой, в частности, необходимо существенно сократить предельный срок применения административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

Кроме того, поскольку законопроектом предусмотрено наделение полномочиями по составлению протоколов о проектируемых административных правонарушениях должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, возложение аналогичных полномочий на должностных лиц органов внутренних дел (полиции) представляется избыточным.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект поддерживается с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д.И. Ригоренко