

АРБИТРАЖНЫЙ СУД ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

от 31 декабря 2020 г. по делу N А36-4511/2020

Резолютивная часть решения объявлена 16 ноября 2020 года.

Решение в полном объеме изготовлено 31 декабря 2020 года.

Арбитражный суд Липецкой области в составе судьи Канаевой А.В., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Барановой Е.С., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению

Управления информационной политики Липецкой области (ОГРН 1044800206175, ИНН 4826044418, адрес: г. Липецк, пл.Ленина-Соборная, д. 1)

к государственному учреждению - Липецкое региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (ОГРН 1024840842850, ИНН 4826002979, адрес: г. Липецк, ул. 50 лет НЛМК, д. 35)

о признании недействительным решения,

при участии в судебном заседании:

от заявителя - Усацких Т.Н., доверенность N И35-828 от 10.07.2020,

от заинтересованного лица - Акименко О.А., доверенность N 22 от 05.03.2020,

установил:

Управление информационной политики Липецкой области (далее - заявитель, Управление) обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным решения государственного учреждения - Липецкое региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации N 65н/с от 03.06.2020.

Определением арбитражного суда от 18.08.2020 заявление принято к производству.

В настоящем судебном заседании заявитель поддержал заявленные требования по основаниям, указанным в заявлении.

Заинтересованное лицо на заявление возразило, ссылаясь на доводы, изложенные в отзыве и дополнении к нему.

Арбитражный суд, выслушав позицию заявителя и заинтересованного лица, исследовав и оценив имеющиеся в деле доказательства, с учетом их относимости, допустимости, достоверности, а также достаточности и взаимной связи, установил следующее.

Как следует из материалов дела, на основании плана-графика выездных проверок страхователей на 2020 год государственным учреждением - Липецким региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации принято решение N 74 н/с от 17.02.2020 о проведении плановой выездной проверки правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных

заболеваний в Фонд социального страхования Российской Федерации, а также правомерности произведенных расходов на выплату страхового обеспечения страхователем - Управлением информационной политики Липецкой области, за период с 01.01.2017 по 31.12.2019.

Из материалов дела видно, что в ходе проведения проверки выявлено занижение базы для начисления страховых взносов на общую сумму 2 723 703 руб. 12 коп., которое произошло в результате того, что в 2017-2019 годах страховые взносы не начислялись на выплаты работникам компенсации за неиспользованную санаторно-курортную путевку и выплаты компенсации оплаты проезда к месту проведения отпуска и обратно, выплачиваемых государственным служащим на основании Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", закона Липецкой области от 30.12.2005 N 259-ОЗ "О государственной гражданской службе Липецкой области" и законе Липецкой области от 05.01.2000 N 61-ОЗ "О денежном содержании и социальных гарантиях государственных гражданских служащих государственной гражданской службы Липецкой области", что нашло свое отражение в акте выездной проверки N 113 н/с от 17.04.2020.

На основании материалов проверки заместителем управляющего государственного учреждения - Липецкого регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации принято решение N 65 н/с от 28.05.2020 о привлечении Управления к ответственности за совершение нарушения законодательства Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, предусмотренной пунктом 1 статьи 19 Федерального закона от 24.07.1998 N 125-ФЗ, за неисполнение обязанностей по своевременной и полной уплате страховых взносов в виде штрафа в размере 1 089 руб. 48 коп., пени в размере 421 руб. 26 коп., кроме того, предложено уплатить недоимку по страховым взносам в сумме 5 447 руб. 41 коп.

Полагая, что указанное решение является недействительным, Управление информационной политики Липецкой области обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

В соответствии с частью 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу части 5 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного

правового акта закону, возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

На основании подпункта 2 пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 24.07.1998 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (далее - Закон N 125-ФЗ) страхователь обязан правильно исчислять, своевременно и в полном объеме уплачивать (перечислять) страховые взносы.

Согласно пункту 1 статьи 20.1 Закона N 125-ФЗ объектом обложения страховыми взносами признаются выплаты и иные вознаграждения, начисляемые страхователями в пользу застрахованных в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых являются выполнение работ и (или) оказание услуг, договора авторского заказа, если в соответствии с указанными договорами заказчик обязан уплачивать страховщику страховые взносы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20.1 Закона N 125-ФЗ база для начисления страховых взносов определяется как сумма выплат и иных вознаграждений, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, начисленных страхователями в пользу застрахованных, за исключением сумм, указанных в статье 20.2 настоящего Федерального закона.

В силу подпункта 2 пункта 1 статьи 20.2 Закона N 125-ФЗ не подлежат обложению страховыми взносами все виды установленных законодательством Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления компенсационных выплат (в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации), в том числе связанных с выполнением физическим лицом трудовых обязанностей.

В статье 15 Трудового кодекса Российской Федерации определено, что трудовые отношения - это отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

В соответствии со статьей 16 Трудового кодекса Российской Федерации трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в соответствии с данным Кодексом, а также в результате назначения на должность или утверждения в должности.

Согласно статье 129 Трудового кодекса Российской Федерации заработная плата (оплата труда работника) - это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

В соответствии с позицией Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации, отраженной в постановлении от 14.05.2013 N 17744/12, сам по себе факт наличия трудовых отношений между работодателем и его работниками не

свидетельствует о том, что все выплаты, которые начисляются работникам, представляют собой оплату их труда.

Выплаты социального характера, не являющиеся стимулирующими, не зависящие от квалификации работников, сложности, качества, количества, условий выполнения самой работы, не являются оплатой труда работников (вознаграждением за труд).

Таким образом, основанием для начисления страховых взносов являются выплаты, предусмотренные системой оплаты труда и произведенные в пользу работников в связи с выполнением ими трудовых обязанностей за определенный трудовой результат.

Компенсации, определенные статьей 164 Трудового кодекса Российской Федерации как денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных названным Кодексом и другими федеральными законами, объектом обложения страховыми взносами не являются.

Статья 53 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее - Закон N 79-ФЗ) определяет, что гражданским служащим при определенных условиях, предусмотренных настоящим Федеральным законом или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, может предоставляться право на дополнительные государственные гарантии, перечень которых не является исчерпывающим.

Помимо общих гарантий и компенсаций, установленных Трудовым кодексом Российской Федерации, предусмотрены гарантии и компенсации в случае исполнения государственных или общественных обязанностей (статья 165 Трудового кодекса Российской Федерации).

В соответствии со статьей 7 Закона Липецкой области от 05.01.2000 N 61-ОЗ "О денежном содержании и социальных гарантиях государственных гражданских служащих государственной гражданской службы Липецкой области" (далее - Закон N 61-ОЗ) государственному служащему один раз в год при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска предоставляются путевка в санаторий или дом отдыха в пределах Российской Федерации или по желанию государственного служащего денежная компенсация за неиспользованную путевку в сумме оклада денежного содержания с учетом надбавок и доплаты. В случае, если ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется государственному служащему по частям, указанная денежная компенсация выплачивается при предоставлении одной из частей отпуска продолжительностью не менее 14 календарных дней по выбору государственного служащего.

Государственному служащему один раз в год при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска оплачивается проезд к месту отдыха туда и обратно в пределах Российской Федерации при наличии проездных документов, предусмотренных пунктом 5 приложения 2 к Закону Липецкой области от 30 декабря 2005 года N 259-ОЗ "О государственной гражданской службе Липецкой области".

Ежегодная компенсация расходов на санаторно-курортное лечение и на проезд к месту отдыха и обратно не входит в состав денежного содержания государственного служащего (статья 4 Закона N 61-ОЗ).

Данные компенсации выплачиваются всем государственным служащим, состоящим в трудовых отношениях с органом исполнительной власти (в том числе Управлением). Указанные выплаты производятся вне зависимости от результатов трудовой деятельности, вне рамок каких-либо соглашений между работником и работодателем по поводу осуществления трудовой деятельности и социального обеспечения и связаны со статусом

лица, как государственного служащего.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения об управлении информационной политики Липецкой области, утвержденного распоряжением администрации Липецкой области N 16-р от 23.01.2019, Управление является отраслевым исполнительным органом государственной власти Липецкой области, следовательно, его работники в силу статьи 3 Закона N 79-ФЗ являются государственными служащими Липецкой области.

Выплаты государственным служащим Управления, произведенные заявителем в виде компенсации расходов на санаторно-курортное лечение и проезд к месту отдыха и обратно установлены законодательными актами субъекта Российской Федерации и в соответствии с положениями федерального законодательства о государственной и муниципальной службе, являются компенсационными выплатами в смысле, определенном в статьях 164 и 165 Трудового кодекса Российской Федерации, и не подлежащими обложению страховыми взносами на основании подпункта 2 пункта 1 статьи 20.2 Закона N 125-ФЗ.

Заинтересованное лицо не представило доказательств того, что спорные выплаты являются оплатой труда работников, зависели от трудового вклада работников, сложности, количества и качества выполняемой работы, исчислялись исходя из установленных окладов, тарифов, надбавок, периода трудового стажа.

В данной связи у заинтересованного лица отсутствовали основания для вывода о занижении Управлением базы для начисления страховых взносов на суммы компенсационных выплат и начисления страховых взносов, пени и штрафа.

Данные выводы согласуются с правовой позицией, изложенной в определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.10.2012 N ВАС-13250/12, определениях Верховного Суда Российской Федерации N 305-КГ17-3780 от 10.05.2017, N 305-КГ-17-3686 от 02.05.2017, постановлениях Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.07.2020 по делу N А36-10878/2019, от 01.06.2020 по делу N А36-3812/2019.

Учитывая вышеизложенное, суд приходит к выводу о том, что требование заявителя о признании недействительным решения государственного учреждения - Липецкого регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации от 03.06.2020 N 65н/с является обоснованным и подлежит удовлетворению.

Согласно части 1 статьи 112 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации вопросы распределения судебных расходов, отнесения судебных расходов на лицо, злоупотребляющее своими процессуальными правами, и другие вопросы о судебных расходах разрешаются арбитражным судом соответствующей судебной инстанции в судебном акте, которым заканчивается рассмотрение дела по существу, или в определении.

В соответствии с частью 1 статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны.

Поскольку стороны освобождены от уплаты государственной пошлины на основании подпункта 1 пункта 1 статьи 333.37 Налогового Кодекса Российской Федерации, пункта 32 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11.07.2014 N 46 "О применении законодательства о государственной пошлине при рассмотрении дел в арбитражных судах", суд не разрешает вопрос о ее распределении.

Руководствуясь статьями 167 - 170, 180, 181, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

решил:

Признать недействительным решение государственного учреждения - Липецкого регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации от 03.06.2020 N 65н/с о привлечении страхователя к ответственности за совершение нарушения законодательства Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в виде штрафа в размере 1 089 руб. 48 коп., пени в размере 421 руб. 26 коп. и недоимки в сумме 5 447 руб. 41 коп.

Решение суда может быть обжаловано в Девятнадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Липецкой области в месячный срок со дня принятия.

Решение арбитражного суда первой инстанции может быть обжаловано в Арбитражный суд Центрального округа при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Судья
А.В.КАНАЕВА
