

# Совещание с членами Правительства

Глава государства в режиме видеоконференции проводит совещание с членами Правительства Российской Федерации.

13 января 2021 года 16:00 Московская область, Ново-Огарёво

---

**В.Путин:** Уважаемые коллеги, добрый день.

Мы с вами сегодня послушаем Марата Шакирзяновича [Хуснуллина] по поводу результатов дорожного строительства в 2020 году и о планах на 2021–2022 годы.

В целом мы должны уделить больше внимания в самое ближайшее время развитию инфраструктуры вообще, имею в виду не только дорожное строительство, но и железнодорожное строительство, развитие трубопроводного транспорта, транспорта вообще.

Мы совсем недавно говорили о необходимости пространственного развития страны и связанности различных регионов Российской Федерации, имея в виду нашу территорию, огромность её. Должны это связать с развитием реального сектора экономики, имея в виду современные тенденции в развитии экономики вообще в мире и в нашей стране.

Но начнём в ближайшее время с энергетики. Я просил и коллег из Правительства, из Администрации Президента, из регионов Российской Федерации эти вопросы сейчас подготовить для совместного рассмотрения и на президиуме, на Госсовете, на Правительстве. Потом для окончательного решения наиболее сложных вопросов соберёмся и в таком составе, более широком.

Сегодня послушаем вопросы дорожного строительства, как я уже сказал. Но, прежде чем мы приступим к рассмотрению основного вопроса, ради которого сегодня и собрались, я попросил бы, конечно, Голикову Татьяну Алексеевну доложить о том, как ситуация складывается с борьбой с коронавирусной инфекцией.

Мы видим, что в мире в целом, к сожалению, пока не удаётся задушить эту болезнь, не удаётся предотвратить и все негативные последствия, с нею связанные. Но прежде всего нас, конечно, должна интересовать ситуация в Российской Федерации. Мы видим, что наблюдается некоторое снижение, но успокаивать нас это не должно. Мы видим, что происходит в отдельных странах, в частности, скажем, в Великобритании, с тревогой за этим наблюдаем, находимся в контакте с нашими европейскими партнёрами по этим вопросам.

Всё это взаимосвязано, передвижение неизбежно, и то, что мы на какое-то время ограничиваем наши транспортные коммуникации, транспортные связи, авиационные и другие, – это всё временные меры, но нам нужно понимать, что происходит у нас в стране, как мы можем купировать возникающие новые угрозы, в том числе и с новыми штаммами коронавирусной инфекции.

Пожалуйста, Татьяна Алексеевна. Мы с Вами тоже в постоянном контакте, чуть ли не в ежедневном. Пожалуйста, скажите нам, что происходит сегодня, на данный момент времени, так чтобы и коллеги могли с этим познакомиться, услышать Ваше мнение и ситуацию в регионах Российской Федерации.

Пожалуйста, Татьяна Алексеевна.

**Т.Голикова:** Уважаемый Владимир Владимирович! Уважаемые коллеги!

Добрый день!

Вчера под председательством Михаила Владимировича [Мишустина] состоялось заседание президиума Координационного совета, на котором мы оценивали прохождение системами эпидемиологического надзора и здравоохранения новогодних праздников.

В целом период новогодних праздников с точки зрения, как я уже сказала, эпидемиологического надзора и оказания медицинской помощи гражданам страны прошел без сбоев, несмотря на то, что на ситуацию с распространением новой коронавирусной инфекции традиционно оказывает влияние увеличение обращений в медицинские организации с травмами и отравлениями.

С начала 2021 года по сегодняшний день в России выявлено около 285 тысяч случаев новой коронавирусной инфекции, и если это сравнить с двенадцатью последними днями декабря, то мы увидим снижение более чем на 15 процентов. Выздоровело с начала 2021 года почти 274 тысячи человек.

Что касается мира, и Вы об этом упомянули во вступительном слове, Владимир Владимирович, то за первую неделю 2021 года количество выявленных случаев новой коронавирусной инфекции увеличилось на 5,5 процента. Почти 50 процентов новых случаев сосредоточено в американском регионе, 38 [процентов] случаев – в европейском регионе. В 23-х из 55-ти стран европейского региона мы отмечаем рост числа выявленных новых случаев коронавирусной инфекции. При этом, как Вы уже сказали, в абсолютных значениях наибольшее число случаев (рост почти 34 процента) за первую неделю нового года по сравнению с последней неделей старого года отмечено в Великобритании, и связано это с распространением нового штамма коронавируса, который зафиксировали коллеги из Великобритании.

Мы, как Вы знаете, я Вам докладывала, за этой ситуацией наблюдаем очень внимательно и ведем соответствующие научные исследования, о которых будет Вам доложено дополнительно по их завершении.

Суточный показатель заболеваемости в России снизился с 19,9 до 15,6 на 100 тысяч населения. Ситуация в регионах страны по-прежнему различается, но за последние две недели число регионов, где отмечается снижение или стабилизация заболеваемости, – 83; в двух регионах продолжается пока рост.

В праздники нам удалось на достаточно высоком уровне удержать тестирование населения на новую коронавирусную инфекцию. В среднем по России мы не допустили снижения установленного норматива, несмотря на то, что тестирование в коммерческих лабораториях было снижено в связи с выходными днями.

Фиксируя эти обнадеживающие эпидемиологические данные в целом по стране, хочу все-таки предостеречь наших граждан. Мы прошли новогодние праздники и традиционно после таких длительных праздников осуществляем мониторинг с состоянием заболеваемости. Этот мониторинг, такой критериальный мониторинг, продлится две недели. Это всем хорошо известный инкубационный период. Поэтому призываю наших граждан продолжать соблюдать ограничительные меры. Речь идет прежде всего о масочном режиме, соблюдении социальной дистанции и других рекомендованных мер.

Также хочу еще раз обратить внимание, мы вчера это обсуждали у Михаила Владимировича: все методические рекомендации для работы отраслей промышленности Роспотребнадзором утверждены, и просьба к нашим уважаемым коллегам, работодателям, эти методические рекомендации соблюдать.

Как я уже сказала, система здравоохранения провела новогодние праздники без сбоев. На сегодняшний день в стране развернуто 277 тысяч ковидных коек. На утро вчерашнего дня в среднем занятость коек составляла 69,2 процента. Это связано в том числе с тем, что в конце 2020 года Вами было принято решение о необходимости поддержки регионов посредством предоставления финансовых ресурсов на приобретение лекарственных средств для обеспечения пациентов бесплатными лекарственными средствами на амбулаторном этапе. Регионам было выделено 7,8 миллиарда рублей, а в конце декабря – еще 2,8 миллиарда рублей на приобретение лекарственных средств уже в январе. На сегодняшний день мы можем констатировать, что лекарствами были обеспечены 813,5 тысячи пациентов на амбулаторном этапе. Я хочу регионы поблагодарить за эту работу.

Вчера Председателем Правительства на Координационном совете было дано поручение о выделении еще приблизительно 2,7 миллиарда рублей на обеспечение лекарственными средствами на амбулаторном этапе в феврале. В настоящее время мы готовим соответствующий документ для внесения и подписания.

Хочу еще раз отметить, что по итогам года с начала запуска производства объем отечественных лекарственных препаратов, их производство, возрос в разы. Средненедельный прирост производства антиковидной продукции, если сравнивать декабрь с апрелем, возрос на 301 процент, а если сравнивать декабрь с ноябрем,

то на 38 процентов. Здесь существенные усилия предприняла наша промышленность и Министерство промышленности и торговли.

В 2020 году закуплено 2936 автомобилей скорой медицинской помощи для всех субъектов Российской Федерации. И по решению, которое было принято у Вас на совещании, Владимир Владимирович, по закупке легковых автомобилей в рамках средств, которые выделены на программу модернизации первичного звена здравоохранения, хочу доложить, что эти две тысячи машин произведены и отгружены в субъекты Российской Федерации. На 13-е число, то есть на сегодня, полностью отгружено 1848 автомобилей, 152 машины повышенной проходимости сейчас находятся в пути, поскольку доставляются в отдаленные регионы – это Алтайский, Хабаровский и Забайкальский края, Ямало-Ненецкий автономный округ, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область.

Отмечу, что 30 декабря прошлого года главный врач Кандалакшской центральной районной больницы вручил ключи от автомобиля врачу амбулатории поселка Алакуртти Мурманской области Татьяне Александровне Яковлевой, обращение которой было озвучено на Вашей пресс-конференции. Хочу сказать, Владимир Владимирович, что сейчас автомобиль оформляется, на него оформляется страховка и документы в инспекции безопасности дорожного движения.

Что касается вакцинации против новой коронавирусной инфекции, то, несмотря на праздники, она шла в плановом режиме и продолжается в плановом режиме. За три дня, начиная с 11-го и по 14 января, в субъекты Российской Федерации будет поставлено еще порядка 600 тысяч доз вакцины. И работа по наращиванию производства и поставки в регионы будет продолжена.

С ноября 2020 года, как Вы знаете, медицинским и иным работникам, оказывающим помощь больным с новой коронавирусной инфекцией, производится специальная социальная доплата. Я хочу доложить, что за ноябрь-декабрь выплаты произведены одному миллиону 435 тысячам наших медицинских работников на сумму 44,4 миллиарда рублей. Реестры продолжают поступать с учетом того, что были праздничные дни, и мы в оперативном режиме продолжаем осуществлять эти выплаты.

В соответствии с принятым у Вас решением в преддверии Нового года работу в праздничные выходные дни мы оплачиваем в двукратном размере. До 15 января 2021 года Министерством здравоохранения должны быть представлены реестры медицинских организаций в Фонд социального страхования, и начиная с 16 января Фонд социального страхования будет осуществлять повышенные двукратные выплаты, а уже начиная с 1 февраля 2021 года Фондом социального страхования социальные выплаты в полном объеме будут осуществлены за январь 2021 года.

Хочу еще раз доложить, уважаемый Владимир Владимирович, что вся работа по всем аспектам и направлениям находится на контроле у Правительства Российской Федерации.

Спасибо за внимание.

**В.Путин:** Хорошо, спасибо.

На что хотел бы обратить внимание, Татьяна Алексеевна, Ваше и коллег из Минздрава? Я вижу по документам, по докладам с мест руководителей регионов: за каникулярный праздничный новогодний период объем оказываемой медицинской помощи не снижался, и, конечно, это положительный момент. Вам большое спасибо, Минздраву, руководителям соответствующих структур на местах и медикам, которые работали в этот период времени. Поэтому, как Вы сейчас сказали, двойная выплата, о чем я просил еще в преддверии Нового года, должна быть в обозначенные Вами сроки полностью осуществлена. Это первое.

Второе. По поводу, как Вы сказали, продолжения научных исследований коронавирусной инфекции. В некоторых странах мы видим сейчас всплеск заболеваемости. Непонятно, с чем связан этот всплеск: то ли с новыми штаммами, то ли с тем, что в праздничные дни не соблюдалась необходимая в таких условиях дисциплина. Нам нужно точно понять, я знаю, что эти штаммы у нас есть, специалисты и наши ученые над этим работают, ясно представлять, как действует вакцина.

Российская вакцина, это уже совершенно очевидно, мы и раньше так считали, а сейчас это показывает практика, я думаю, что вообще самая лучшая в мире. Никакие другие препараты подобного рода такого уровня защиты и такой степени

безопасности не демонстрируют. Это безусловный успех наших специалистов, наших ученых. Но нам нужно понять, как это будет действовать в условиях множественности штаммов.

Я знаю мнение специалистов, они считают, что наша вакцина будет работать и работать эффективно, несмотря на всю эту множественность штаммов, но все равно нужны глубокие исследования. Прошу Вас в полном объеме эти исследования прокурировать, посмотреть, чтобы все там было на самом высоком уровне, как и происходило до сих пор.

По регионам. Сейчас в отчетах, которые у меня есть, и Вы сейчас об этом упомянули, в разных регионах ситуация складывается по-разному. Мы изначально исходили из того, что предоставили возможность руководителям регионов принимать самостоятельные решения по ограничительным мерам в экономике, в социальной сфере, в сфере работы транспорта на местах, это понятно. Тем не менее нужно постоянно сопровождать наших коллег, оказывать им методическую, организационную, административную поддержку, а если требуется – и финансовую, как мы делали до сих пор, и по линии Минздрава тоже.

Исхожу из того, что все, что наработано в последнее время, будет в полном объеме реализовано. Имею в виду, что мы разворачиваем вакцинацию, уже перешли на масштабную вакцинацию. Но на прошлой неделе мне Михаил Владимирович докладывал, что промышленность не только выполнила все обещанные нормативы и объемы, но и превысила плановый объем выпуска вакцины. Нам нужно переходить от масштабной к массовой вакцинации. И я прошу иметь это в виду, готовить соответствующую инфраструктуру. Слава богу, вакцина наша не требует при перевозке и транспортировке каких-то экстренных, необычных условий, как минус 50, минус 70, у нас все гораздо проще и эффективнее работает. Это можно сделать.

Поэтому прошу вас уже со следующей недели приступать к массовой вакцинации всего населения и выстроить соответствующий график этой работы так, как у нас это происходит по другим заболеваниям, например по гриппу. У нас система в целом отработана, нужно переходить к более масштабной работе по этому направлению.

Как Вы оцениваете возможность перехода к новым масштабам, к массовой вакцинации?

**Т.Голикова:** Уважаемый Владимир Владимирович, спасибо за оценку работы.

Хочу сказать, что мы и предпраздничные дни, и буквально прошедшие рабочие дни этой недели как раз посвятили вопросу оценки производственных возможностей наших отечественных предприятий по выпуску вакцины, в том числе с учетом того, что она должна определенное время находиться на контроле качества, прежде чем выходить в гражданский оборот. У нас в стране сейчас открыт 331 прививочный пункт, и мы обращаемся к регионам страны, чтобы они и дальше наращивали количество прививочных пунктов, потому что объемы вакцины, которые будут поступать для использования населением, будут кратно расти по сравнению с тем, что было в декабре 2020 года.

Мы готовы с понедельника следующей недели выполнить Ваше поручение по переходу от масштабной вакцинации к более широкой вакцинации населения уже в январе-феврале и так далее. Мы проведем еще соответствующие дополнительные консультации с нашими регионами. Завтра мной планируется провести по поручению Председателя Правительства заседание оперативного штаба, на котором мы с регионами обговорим все детали этого процесса для того, чтобы не было никаких сбоев в этой масштабной работе.

Кроме того, производителями предпринимаются, я бы сказала, решительные меры для того, чтобы еще нарастить объемы. На сегодняшний день мы понимаем, что до конца января в гражданский оборот, то есть для использования населением поступит 2,1 миллиона доз вакцины, и нам достаточно серьезно нужно будет нарастить прививочную кампанию. Также усилим разъяснительную работу для населения, как Вы справедливо сказали, о безопасности и эффективности наших вакцин.

На сегодняшний день я могу сказать, что тот сиквенс нового штамма коронавирусной инфекции, который мы провели силами научного центра «Вектор», говорит о том, что вакцины эффективны против нового штамма. Но, как я уже сказала в своем выступлении, мы дополнительно проводим научные исследования,



чтобы быть абсолютно уверенными, на 200 процентов, если можно так сказать, что это действительно так, и основание сейчас утверждать это у нас есть. Мы сейчас на определенных животных уже проводим эти исследования.

**В.Путин:** Хорошо. Спасибо.

**Т.Голикова:** Еще хотела сказать, наверное, об одном моменте, Владимир Владимирович. Сиквенс нового штамма и любых других инфекционных штаммов имеет принципиально важное значение, и мы сейчас отработываем технологию. Мы всегда нарабатываем достаточно приличные объемы, но хотим еще больше нарастить научную работу по секвенированию штаммов инфекционных заболеваний. Это даст нам возможность иметь более широкое представление о том, что курсирует не только на территории Российской Федерации, но и в мире в целом.

Спасибо.

**В.Путин:** Хорошо. Спасибо. Надеюсь, что эта работа будет продолжена на должном уровне.

Дмитрий Николаевич, я Вас просил еще в прошлом году подключиться к работе с операторами связи с тем, что людям было сложно добраться, дозвониться до соответствующих медицинских учреждений. И знаю, что эта работа была проведена с позитивным результатом.

Как в целом у нас сейчас ситуация с доступностью для граждан услуг по подаче различного рода обращений, заявлений о социальных выплатах в новых цифровых сервисах на портале госуслуг? Мы помним, что были небольшие сбои, которые удалось преодолеть. Как сейчас обстановка складывается в этой сфере?

**Д.Чернышенко:** Уважаемый Владимир Владимирович!

Сегодня по этому вопросу очень хотел доложить Максуд Шадаев – Министр цифрового развития, который очень много для этого сделал, но в данный момент он успешно борется с COVID, уже идет на поправку, поэтому доложу я.

По итогам Вашей пресс-конференции, Владимир Владимирович, было дано поручение (его Михаил Владимирович сразу выпустил) проверить доступность госуслуг для граждан в МФЦ. Действительно, в условиях пандемии, когда субъекты вынуждены были закрывать МФЦ или ограничивали их работу, была создана альтернатива, то есть получение сервисов через портал госуслуг без риска для здоровья граждан, когда им нужно было лично куда-то приходить.

Это была очень быстрая реакция на COVID, и за прошедший год на ЕПГУ [Единый портал государственных услуг] появилось 40 очень нужных новых сервисов. Самой популярной была запись к врачу, когда люди также оформляли электронные больничные.

Еще очень важный сервис, когда въезжающие на территорию страны могут заполнить форму на портале и в течение трех дней по требованию Роспотребнадзора загрузить результаты теста, а не стоять в очередях на заполнение таких анкет.

С апреля в автоматическом режиме оформляется, Вы знаете, материнский капитал, когда родители подают заявление на оформление свидетельства о рождении ребенка в ЗАГС и им тут же выдается сертификат на материнский капитал в электронном виде, также автоматически производится выдача СНИЛС на основании свидетельства о рождении.

И конечно, выплаты на детей. Это, наверное, самая популярная услуга. Владимир Владимирович, в мае по выплатам по Вашему поручению действительно был зафиксирован абсолютный рекорд уникальных посетителей в день – почти 27 миллионов человек. Мы существенно с того момента изменили «архитектуру», нарастили мощности, поэтому все последующие выплаты, в том числе и декабрьские, о которых Вы объявили на пресс-конференции, оперативно получили родители 13 миллионов детей с уведомлением в личном кабинете, без всяких задержек.

Мы запустили в прошлом году много услуг, не только связанных с пандемией: это была выплата грантов одаренным детям, это «Мобильный избиратель», специальные выплаты и сервисы для людей с ограниченными возможностями здоровья, так что жизнь продолжается.

Отмечу, что с прошлого года ЕПГУ стал также еще и традиционной площадкой сбора обратной связи от граждан или реакции врачей, например, на выплаты.

В целом в 2020 году средняя посещаемость портала держалась на уровне примерно 5 миллионов человек в день. Это на 3 миллиона больше, чем в 2019 году, то есть в 2,5 раза выше. Количество зарегистрированных пользователей на сегодня – это 75,5 миллиона человек, то есть прирост был на 12,5 миллиона человек. Мы близки к тому, чтобы достичь новой «критической массы» всего активного населения страны, которое пользуется этими услугами. В основном благодаря и Вашей поддержке, и активному информированию удалось переориентировать людей на получение услуг через портал «Госуслуги». Согласно Вашему поручению мы продолжаем эту работу.

Напомню, что было поручение – до конца 2022 года в электронный формат перевести все социально значимые услуги. Такой перечень сформирован. Минимум это будет 169 новых услуг, и первые 100 из них будут введены уже до конца этого года. Некоторые из них назову. Это, например, оформление, как я уже говорил, всех документов при рождении ребенка или информирование о расчете пенсии, обжалование штрафов в ГИБДД или дистанционное заключение трудового договора, удаленная консультация врача, телемедицина и другие. А уже с конца этого месяца по поручению Премьера, о чем Татьяна Алексеевна говорила, на портале можно будет записаться на вакцинацию во всех субъектах России.

В этом году мы хотим провести эксперимент и запустить в тестовом режиме мобильное приложение, в котором будут так называемые цифровые «двойники» часто используемых документов. У человека появится возможность хранить в своем мобильном телефоне удостоверение личности, водительское удостоверение, ПТС, справку о регистрации по месту жительства. Все в электронном виде, очень удобно для гражданина. Поэтому, уважаемый Владимир Владимирович, прошу Вас поддержать инициативу об этом эксперименте.

Также спасибо Вам большое, Вы подписали очень важный для всей страны и индустрии закон о единой биометрической системе. Он действует с 1 января. Это большой шаг. С помощью единой биометрической системы теперь можно дистанционно получать разные услуги, например, кредит без личного присутствия или оформить любые сложные нотариальные документы, студентам

с помощью идентификации личности сдавать экзамены онлайн. Зарегистрироваться гражданин в системе биометрии сможет в банках и в МФЦ. Широкие возможности биометрия открывает и для развития бизнеса – любые договора, где требуется идентификация человека, аренда машины, сдача в наем квартиры, любые сделки и так далее.

Владимир Владимирович, Ваше поручение по переводу госуслуг в электронный вид будет выполнено в срок. Реализация идет по плану. Мы огромное внимание уделяем вопросам информационной безопасности, защите персональных данных наших граждан. Спасибо большое за поддержку.

**В.Путин:** Дмитрий Николаевич, по итогам 2020 года были внедрены так называемые суперсервисы. Еще раз скажите, пожалуйста, что это такое?

По-моему, шесть этих суперсервисов уже сделано. Я коллегам скажу, имеется в виду, что эти так называемые суперсервисы, их всего шесть в социальной и в правовой сфере – это здравоохранение, образование, при поступлении вуз абитуриенты с подтвержденной учетной записью могут бóльшую часть необходимых действий совершать онлайн, что важно для иногородних абитуриентов.

**Д.Чернышенко:** Да.

**В.Путин:** Сейчас внедрено шесть таких сервисов, которые позволяют предоставлять через портал госуслуг комплексные услуги. Я вас прошу на это обратить внимание. Это очень интересно, это очень выигрышно и очень удобно для граждан. Эту систему надо, конечно, на будущее тоже развивать.

Давайте пожелаем Министру быстрее выздоровления, выхода на работу с тем, чтобы он мог все это подхватить дальше и продвигать как одно из важнейших направлений нашей работы.

Вам спасибо большое еще раз хочу сказать за то, что было сделано в период, когда произошел сбой по дозвону, так скажем, в медучреждения, и по работе самого портала госуслуг, когда он оказался перегруженным. Спасибо, что быстро отреагировали.

Еще один вопрос хотел бы затронуть. 1 июля, как известно, вступает в силу Федеральный закон о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле. Я попросил бы Дмитрия Юрьевича Григоренко к этому вопросу еще раз вернуться и напомнить коллегам и всем, кто нас будет слушать в течение дня, всем, кому это интересно, кому интересна эта информация, еще раз пояснить, что ожидается в этой связи.

**Д.Григоренко:** Здравствуйте, уважаемый Владимир Владимирович! Уважаемые коллеги!

Я напоминаю, в феврале 2019 года в Послании Федеральному Собранию, Владимир Владимирович, Вы дали поручение Правительству Российской Федерации проинвентаризировать и актуализировать все существующие правила и требования, которые бизнес обязан выполнять при осуществлении предпринимательской деятельности, тем самым запустив механизм так называемой регуляторной гильотины. Был установлен жесткий срок – 1 января 2021 года – в течение которого эта работа должна была быть выполнена.

Докладываю: мы эту работу провели. Результатом этой работы стало следующее. Более трети, если быть точнее, 33 процента обязательных требований, которые бизнес должен был выполнять, у нас на сегодняшний день отменены по причине того, что они либо избыточные, либо дублирующие. При этом чтобы было понимание масштаба работы, порядка 11800 нормативно-правовых актов, которые содержали эти требования, были отменены, из которых более 8800 документов – это документы еще Советского Союза, которые устанавливали какие-то правила, и эти правила были предметом надзора и контроля. Но основной задачей мы ставили все-таки не отмену существующих требований и правил, а поиск тонкой грани или баланса между соблюдением прав и интересов гражданина и затратами бизнеса, связанными с соблюдением этих обязательных требований.

Оставшиеся две трети обязательных требований были полностью нами инвентаризированы и актуализированы. Эта работа была проведена совместно с бизнесом, за что отдельное спасибо коллегам. Начинали эту работу на площадке Министерства экономического развития еще Максим Станиславович Орешкин и Константин Анатольевич Чуйченко, а заканчивал уже новый Министр

экономического развития. То есть достаточно тяжелая была тема. Ряд правил попал в «исключения», то есть не все так плохо, потому что опять же бизнес признал их актуальными, современными, и они попали в так называемый список, и мы в конце декабря прошлого года действительно выпустили соответствующее постановление.

Отдельно хочу подчеркнуть, что мы прекрасно понимаем, что, какими бы требования ни были актуальными и правильными, эта работа должна постоянно продолжаться, потому что мир за окном очень быстро и стремительно меняется.

На законодательном уровне в середине прошлого года был принят соответствующий закон, отдельное спасибо Вам за поддержку этого закона, который установил обязанность раз в шесть лет – это такой внутренний цикл, в течение которого все правила и требования, установленные подзаконными актами, должны актуализироваться и переутверждаться. То есть это некая гарантия бизнесу в том, что постоянно будет проходить процесс актуализации.

Второе важное достижение или результат этой работы. Мы прекрасно понимаем, что какими бы правила ни были хорошими, эти правила могут быть испорчены процедурами проверки, и очень важно было параллельно поменять процедуры проверки. У нас, к сожалению, порядка 200 видов контроля, по каждому из которых установлены свои правила, свои сроки, свои понятийные аппараты, которые являются предметом проверки, и бизнес сталкивался с тем, что когда приходят проверять разные вопросы, они проверяют совершенно по разным правилам.

В конце прошлого года Государственной Думой были приняты два федеральных закона о контрольно-надзорной деятельности, которыми, во-первых, устанавливаются единые обязательные требования по всем видам контроля. Это очень важно, они унифицированные, и в этом плане мы все это стандартизируем с тем, чтобы был полный порядок и было упрощение и понимание того, какие правила или какие процедуры существуют.

Второй важный момент: мы на законодательном уровне – это принято уже в законе – закрепили прямую норму по применению риск-ориентированного подхода при проведении проверок. Это тоже для нас принципиально важно. Почему – потому что теперь все надзорные ведомства должны будут иметь карту рисков, и в законе прямая норма, в которой делается акцент на профилактику, а не на проведение

проверки, и прежде чем выйти на проверку, надзорные ведомства должны понимать, какой риск сработал.

Третье важное: мы в законе приняли норму, в соответствии с которой с 1 января 2023 года вводится обязательное досудебное обжалование почти по 200 видам контроля. Это тоже серьезное достижение. Принцип досудебного обжалования понятен: любой проверяемый – неважно, предприниматель или организация – может через портал госуслуг (это еще один сервис, кстати, который был запущен в прошлом году) подать соответствующую жалобу. Все сделано очень удобно – буквально в три клика. Это становится все прозрачнее: попадает в вышестоящие органы, а у нас в аналитическом центре еще и в единой точке все это мониторится. Мы, не дожидаясь 1 января 2023 года, в прошлом году запустили «пилот»: три ведомства – это Росздравнадзор, МЧС и Ростехнадзор. В декабре прошлого года Михаилом Владимировичем принято решение – еще 16 ведомств добавили: сейчас технически подключаем, с февраля тоже запускаем, то есть в этом плане идет пусконаладочный механизм, если так можно выразиться.

При этом мы прекрасно понимаем, что эффект для бизнеса с точки зрения всей нашей работы имеет некий отложенный, что ли, момент или отложенное значение, потому что прошлый год был достаточно странный, скажем так, своеобразный, и плюс был мораторий на проведение проверок. Собственно говоря, это дает возможность все это аккуратно, по крупицам сейчас перенастроить.

Также важно, что мы прекрасно понимаем, что требования, новые процедуры контрольно-надзорной деятельности нуждаются все-таки в цифровом сопровождении, поэтому мы сейчас активно совместно с Генеральной прокуратурой делаем в режиме онлайн коммуникацию в том плане, что у нас в одной точке все проверки, которые будут реализовываться или реализуются федеральными государственными органами исполнительной власти. Будет фиксироваться начало, окончание, результаты, причины их назначений. Это нам важно почему – потому что мы будем в режиме онлайн видеть причинно-следственную связь назначения проверок, и они становятся прозрачными, то есть мы их отрываем непосредственно от проверяющего, вынося на уровень выше. Понимая причины нарушений, мы, соответственно, будем бороться с причинами, а не со следствием, потому что все-таки проверка – это уже констатация факта свершившегося события.

И последнее, на чем хотел бы сделать акцент. В рамках работы по «регуляторной гильотине» мы выявили достаточно серьезную проблему, и здесь просил бы, может быть, Вашего поручения. Проблема связана с необходимостью оптимизации разрешительной деятельности. Дело в том, что у нас в Российской Федерации, во-первых, 54 вида деятельности лицензируемых и порядка 500 видов деятельности, так или иначе связанных с необходимостью получения разрешений, сертификатов, аккредитаций и тому подобное. В настоящий момент порядок и требования к получению этих разрешений разный, где-то даже архаичный, в том числе и на бумаге. Пандемия выявила проблему того, что где-то нужно физическое помещение, представлять какие-то документы, которые зачастую есть уже у государственных органов исполнительной власти. И если возможно, по тому же принципу, что была и «гильотина» реализована (в течение двух лет, я напоминаю, этот проект был реализован), может быть, и по разрешительной деятельности тоже Вашим поручением распространить механизм «регуляторной гильотины» с целью упрощения и перевода в электронный вид на разрешительные виды деятельности и на лицензируемые.

При этом также, наверное, было бы правильно сохранить тот механизм рассмотрения всех новых требований к бизнесу, который у нас присутствовал в последние два года на площадке Правительства, когда, прежде чем принимать какие-то обязательные требования, они проходили через обсуждение с бизнесом. У нас 43 группы создано, которые наполовину состоят из представителей бизнеса, наполовину из представителей госорганов, и там, соответственно, через обсуждение выдавался очень серьезный уровень качества требований, которые мы вводили. Мы бы по разрешениям, по лицензиям тоже бы воспользовались уже наработанным механизмом.

У меня все. Спасибо.

Продолжение следует.

## **Статус материала**

Опубликован в разделах: Новости, Выступления и стенограммы

Дата публикации: 13 января 2021 года, 16:00

Ссылка на материал: [kremlin.ru/d/64886](https://kremlin.ru/d/64886)



