

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 декабря 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за предоставление недостоверных документов (их копий) и информации в процессе участия в закупках товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд».

Приложение:

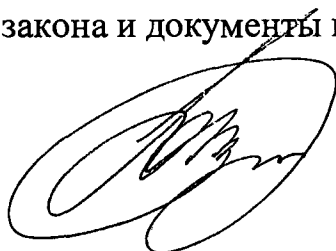
Текст проекта федерального закона – на 4 л.

Пояснительная записка – на 4 л.

Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона – на 1 л.

Финансово-экономическое обоснование – на 1 л.

Проект федерального закона и документы к нему в электронном виде.



Ю.Н. Березуцкий

Исп.: В.И. Копин
8-495-692-18-45



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.12.2020 13:37
№1075609-7; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Ю.Н. Березуцким

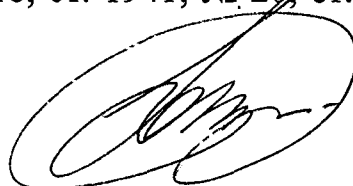
Проект

№ 1075609-7

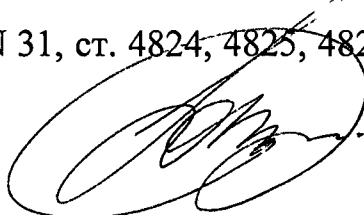
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за предоставление недостоверных документов (их копий) и информации в процессе участия в закупках товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 39, ст. 3604; № 49, ст.



5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 79, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 31, ст. 4828; N 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4827, 4828, 4829, 4831, 4851;



N 32, ст. 5091; N 41, ст. 6187; N 42, ст. 6378; N 45, ст. 6832, 6843; N 47, ст. 7125, 7128; N 49, ст. 7522; N 53, ст. 8436, 8447, 8483, 8496; 2019, N 6, ст. 465; N 10, ст. 893; N 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; N 14, ст. 1457, 1460; N 16, ст. 1819, 1820, 1821; N 17, ст. 2027; N 18, ст. 2219, 2220; N 22, ст. 2669, 2670; N 23, ст. 2918, 2919; N 25, ст. 3161, 3162, 3163; N 27, ст. 3536; N 29, ст. 3845, 3847; N 30, ст. 4117, 4118, 4119, 4120, 4121, 4123, 4124, 4125, 4131; N 31, ст. 4473, 4476; N 42, ст. 5803; N 44, ст. 6174, 6178, 6182; Российская газета, 2019; N 52 (часть I), ст. 7819) следующие изменения:

1) в примечании к статье 2.4 цифры "7.29 - 7.32," заменить цифрами "7.29 - 7.30, 7.31 - 7.32,";

2) дополнить статьей 7.30.1 следующего содержания:

"Статья 7.30.1. Предоставление недостоверных документов (их копий) и информации в закупках товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд

1. Представление юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем недостоверных документов (их копий) при подаче заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и (или) недостоверных документов (их копий) в подтверждение дополнительных требований, установленных к участникам закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от двадцати до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до трехсот тысяч рублей.

2. Представление юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем недостоверных документов (их копий) при заключении или исполнении контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -



влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от двадцати до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до трехсот тысяч рублей.

3. Представление юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем при подаче заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) заведомо недостоверной информации о предлагаемом к поставке товаре, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от десяти до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти до двухсот тысяч рублей.";

3) часть 1 статьи 23.1 после цифр "7.28," дополнить цифрами "7.30.1,";

4) пункт 62 части 2 статьи 28.3 после слов "правонарушениях, предусмотренных" дополнить словами "статьей 7.30.1,".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за предоставление недостоверных документов (их копий) и информации в процессе участия в закупках товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд»

Данный законопроект разработан в целях защиты добросовестных предпринимателей, а также государственных и муниципальных заказчиков от умышленных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей), направленных на недобросовестную конкуренцию при участии в закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит составов административных правонарушений, предусматривающих административную ответственность участников государственных и муниципальных закупок в случае предоставления ими недостоверных документов или информации.

При осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для удовлетворения государственных нужд Хабаровского края уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков неоднократно устанавливались факты недобросовестного поведения представителей бизнеса.



Хозяйствующие субъекты, не состоящие в саморегулируемых организациях, не имеющие специального разрешения, либо не обладающие необходимым по закону опытом на выполнение работ, попросту подделывают необходимые документы и представляют их в составе заявки.

Наиболее часто такие случаи встречаются в закупках на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, что может привести к тому, что работы, оказывающие влияние на безопасность объекта капитального строительства, будут выполняться лицом, не имеющим должной квалификации, что создаст угрозу нарушения безопасности и причинения вреда, в том числе на социально-значимых объектах капитального строительства.

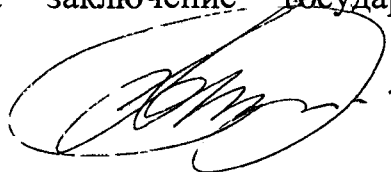
Недостоверные документы представляются и в других закупках.

Кроме того, предприниматели, не желающие поставлять товар, соответствующий реальной потребности заказчика, при подаче заявки искажают характеристики предлагаемого к поставке товара.

Поскольку в большинстве случаев предлагаются более дешевые аналоги, разница в цене может отличаться в десятки раз. Вероятнее всего, что именно такой участник предложит самую низкую цену и будет определен победителем закупки. Однако это не соответствует таким целям контрактной системы в сфере закупок, как обеспечение конкурентности и эффективности осуществления закупок.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, подобные материалы неоднократно направлялись в правоохранительные органы. Как правило, в возбуждении уголовных дел было отказано в связи с отсутствием состава преступления.

В отсутствие в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях соответствующих составов правонарушений, лица, претендующие на заключение государственных и муниципальных



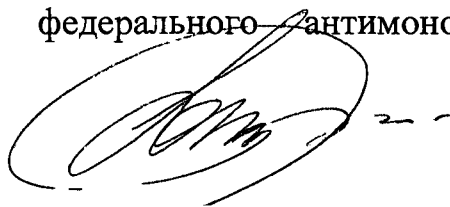
контрактов, и, как следствие, использование бюджетных средств, фактически не несут никакой ответственности за представление заведомо подложных документов, недостоверной информации и совершение иных неправомерных действий, что не позволяет добросовестным участникам конкурировать с ними на равных условиях, и создает предпосылки к ненадлежащему исполнению государственных и муниципальных обязательств.

К числу субъектов, привлекаемых к административной ответственности, отнесены исключительно должностные лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица. Граждане к ответственности по составам административных правонарушений, предусмотренным вновь вводимой статьей, привлекаться не будут.

Введение административной ответственности для недобросовестных участников государственных и муниципальных закупок позволит под угрозой привлечения к такой ответственности минимизировать их участие в закупках для государственных и муниципальных, и, соответственно, увеличить эффективность при расходовании средств бюджетов всех уровней и будет способствовать созданию равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Кроме того, введение ответственности за предоставление поддельных документов и искажение характеристик предлагаемых к поставке товаров при участии в государственных и муниципальных закупках будет способствовать установлению баланса ответственности в положении заказчиков всех уровней бюджетов и участников закупок для государственных и муниципальных нужд.

Учитывая сложность процесса доказывания недостоверности предоставленных документов (их копий) и информации, рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных вводимой статьей, предлагается возложить на судей. При этом следует уполномочить должностных лиц федерального антимонопольного органа и его



территориальных органов на составление протокола об административном правонарушении. Для этого нужно внести изменения в корреспондирующие нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнив их ссылкой на вновь вводимую статью.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, located at the bottom center of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за предоставление недостоверных документов (их копий) и информации в процессе участия в закупках товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за предоставление недостоверных документов (их копий) и информации в процессе участия в закупках товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд" не потребует внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации.



**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях
в части установления административной ответственности за
предоставление недостоверных документов (их копий) и
информации в процессе участия в закупках товаров (работ,
услуг) для государственных и муниципальных нужд"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за предоставление недостоверных документов (их копий) и информации в процессе участия в закупках товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end, positioned at the bottom center of the page.