

Заседание Правительства (2020 год, №41)

29 октября 2020 | 00:00

Вступительное слово Михаила Мишустина

Доклад Александра Новака о ходе подготовки субъектов электроэнергетики к осенне-зимнему периоду

Доклад Владимира Якушева о ходе подготовки предприятий жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду

Из стенограммы:

М.Мишустин: Добрый день, уважаемые коллеги!

Вчера на совещании у Президента мы доложили о завершении работы над единым планом по достижению национальных целей развития. Он определяет наши стратегические приоритеты на ближайшие десять лет, содержит конкретные показатели, на которые мы должны выйти в течение этого периода. Его главная цель – дальнейшее улучшение жизни наших граждан, чтобы позитивные изменения почувствовал каждый житель страны. Президент отметил, что это важная веха в нашей общей работе и теперь нужно приложить максимальные усилия для достойной реализации плана.

Также вчера Государственной Думой в первом чтении был принят проект федерального бюджета на следующие три года. Это стало возможным благодаря плодотворной совместной работе с депутатами Государственной Думы в рамках так называемого нулевого чтения, их конструктивному подходу и предложениям, поддержке наших основных социальных инициатив, которые мы заложили в бюджет. Теперь предстоит подготовить документ ко второму чтению. Важно в максимально сжатые сроки обсудить с депутатским корпусом все оставшиеся вопросы и выйти на утверждение бюджета, по которому страна сможет жить и развиваться в ближайшие три года.

Ещё один важный вопрос, который мы обсуждали на совещании у главы государства, – это контроль за ситуацией с распространением коронавируса в субъектах Российской Федерации. Президент поручил предусмотреть помощь регионам для закупки средств индивидуальной защиты и систем тестирования на коронавирус, а также выделить субсидии на транспортное обслуживание нуждающихся в этой поддержке и улучшение материально-технической базы медицинских организаций. При этом Президент особо подчеркнул, что эти средства должны быть направлены именно на борьбу с инфекцией. Специально на эти цели, а не какие-то другие.

Повестка заседания

Материалы к заседанию Правительства 29 октября 2020 года

Сегодня на заседании Правительства мы дополнительно направим регионам для этого 10 млрд рублей. И ещё 1 млрд рублей – на поддержку региональных лабораторий, которые тестируют на коронавирусную инфекцию. Также в дополнительной помощи нуждаются люди, у которых течение болезни не требует госпитализации, они лечатся на дому под наблюдением врачей. Их надо обеспечить необходимыми лекарствами, причём бесплатно. Вчера это предложение Правительства Президент поддержал. С учётом его решения сегодня направим дополнительно более 5 млрд рублей для закупки таких препаратов. Их перечень Минздравом определён, потребность просчитана, запасы этих препаратов сейчас есть. Теперь Министерство промышленности и торговли должно оценить достаточность этих запасов и объёма производства, чтобы не допустить сбой поставок в регионы. А Росздравнадзор должен оценить имеющийся ассортимент, чтобы исключить какой-либо дефицит в дальнейшем.

Прошу Министра здравоохранения и Министра финансов сегодня же довести эти средства до регионов. Чтобы руководители субъектов Российской Федерации максимально быстро организовали закупки необходимых лекарств, средств индивидуальной защиты и обеспечили транспортное обслуживание пациентов с коронавирусом и медицинского персонала.

Сегодня в повестке заседания Правительства вопрос о подготовке предприятий энергетики и жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду.

На большей части территории России уже начался отопительный сезон. Он стартовал раньше обычных сроков. Это позволит обеспечить максимально комфортные условия в домах. В целом муниципальные образования подготовлены к зиме и обеспечены всеми видами топлива. Важно как можно скорее завершить необходимые работы на объектах ЖКХ и энергетики, чтобы они были готовы к предстоящему периоду максимальных нагрузок. А также – к любым нештатным ситуациям.

Чтобы люди были обеспечены теплом, электроэнергией и другими коммунальными услугами, мы продолжаем внедрение современных систем на базе цифровых решений. За счёт их использования в крупных городах уже обеспечивается бесперебойное электроснабжение. А нарушения в подаче электроэнергии стали ликвидировать гораздо быстрее. Кроме того, с 1 сентября в каждом регионе была запущена Система мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах ЖКХ. Рассчитываем, что это поможет лучше контролировать ликвидацию нарушений, планировать и проводить ремонтные работы в коммунальной отрасли.

Участники заседания

PDF
191Kb

Список участников заседания
Правительства, 29 октября
2020 года

Также обсудим ряд вопросов, которые касаются налогов. Один из них мы уже рассматривали ранее. Речь идёт о повышенной ставке налога на доходы граждан свыше 5 млн рублей в год. По инициативе Президента эти деньги пойдут на лечение детей с тяжёлыми, редкими заболеваниями. Он также поручил определить виды доходов, к которым со следующего года станет применяться эта ставка – 15%. Хочу ещё раз подчеркнуть, она будет распространяться только на ту часть доходов, которая превышает 5 млн рублей.

Когда мы обсуждали этот вопрос на заседании Правительства, я обратил внимание Минфина, что к новому налогу нельзя чисто механически применять нормы действующего закона. И указал на необходимость вместе с парламентом и регионами дополнительно обсудить эти вопросы.

Теперь Правительством подготовлены поправки к законопроекту об исключении из доходов, на которые будет распространяться ставка 15%, суммы от продажи имущества, а также выплат по договорам страхования и пенсионного обеспечения. Чтобы повышенный налог не пришлось платить людям, которые получили разовый доход от продажи квартиры, дома, машины или выплаты по страховке.

Также сегодня Правительство расширит список расходов, по которым граждане смогут оформить социальный налоговый вычет.

Включим в него оплату физкультурно-оздоровительных услуг. Их перечень будет отдельно утверждён Правительством. Максимальная сумма, с которой можно будет вернуть подоходный налог, составит 120 тыс. рублей в год. Для этого внесём изменения в Налоговый кодекс и закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Поддержка массового интереса к спорту, оздоровительным процедурам – один из наших приоритетов. Это необходимое условие для повышения продолжительности и качества жизни людей, сохранения и укрепления здоровья, активного долголетия, один из тех факторов, который позитивно влияет на демографические процессы в стране в целом.

Также рассмотрим вопрос о выделении в текущем году дополнительных средств для поддержки семей с детьми. Направим 5,5 млрд рублей на полное или частичное погашение ипотечных кредитов за счёт

государства семьям, где после 1 января 2019 года родился третий ребёнок и последующие дети. Их родители могут получить 450 тыс. рублей на компенсацию платежа по жилищному кредиту.

Льготы по ипотеке – одна из самых востребованных мер государственной помощи семьям с детьми. В течение года мы уже выделили на эти цели 35 млрд рублей. Дополнительные средства позволят создать условия для поддержки не менее 12 тысяч многодетных семей.

Правительство продолжает работу в рамках национального проекта «Образование», и в пяти регионах России – это Республика Саха (Якутия), Краснодарский край, Иркутская, Свердловская и Челябинская области – до конца этого года будет создано 3,6 тыс. новых школьных мест в дополнение к уже запланированным. Для софинансирования таких расходов перераспределим субсидии из федерального бюджета – более 730 млн рублей.

В бюджете на этот и следующие два года на создание новых мест в российских школах предусмотрено около 75 млрд рублей. Важно, чтобы эти средства использовались как можно более эффективно, с учётом реальных потребностей и возможностей каждого региона.

Приступим к обсуждению. О готовности к осенне-зимнему сезону доложит Министр энергетики Александр Валентинович Новак.

А.Новак: Уважаемый Михаил Владимирович! Уважаемые коллеги!

Подготовка предприятий электроэнергетики к предстоящему осенне-зимнему периоду в целях надёжного и качественного энергоснабжения населения, социально значимых объектов и в целом экономики в период максимальных нагрузок на энергосистему является для Министерства энергетики приоритетной задачей.

В текущем году подготовка к осенне-зимнему периоду осуществлялась в условиях сложившейся эпидемиологической ситуации. С начала года мы наблюдаем снижение потребления электроэнергии примерно на 2,4% к уровню прошлого года. Также мы наблюдаем прирост задолженности за электроэнергию и тепло на 44,5 млрд рублей (это примерно 14,6%).

В сложившихся условиях проведена оптимизация инвестиционных программ субъектов электроэнергетики. При этом все мероприятия, направленные на подготовку к осенне-зимнему периоду, сокращению не подлежали и выполнены в полном объёме.

Несмотря на указанные особенности, подготовка объектов электроэнергетики к прохождению ОЗП проходит в штатном режиме. Во всех федеральных округах совместно с Минстроем, Ростехнадзором и региональными властями созданы и работают федеральные штабы по обеспечению безопасности энергоснабжения.

Своевременно принятые Правительством решения по трансграничному перемещению оборудования, а также возможности приезда специалистов позволили выполнить ранее запланированные объёмы ремонтных работ, которые в этом году на 10,5% выше, чем показатели прошлого года.

Запасы гидроресурсов по основным каскадам гидроэлектростанций превышают от 7 до 25% среднесезонные значения и позволяют осуществлять выработку электроэнергии гидроэлектростанциями без ограничений. Резерв мощности при планируемом максимуме потребления в предстоящий отопительный сезон составит порядка 40 тыс. МВт. По итогам года будет введено в эксплуатацию 3400 МВт новых генерирующих мощностей, около 24 тыс. км линий электропередачи.

На объектах электроэнергетики накоплены необходимые запасы топлива – 18,4 млн т угля, 2,5 млн т мазута и 353 тыс. т дизельного топлива, что превышает установленные нормативы в целом более чем в полтора раза.

Также в штатном режиме осуществлён северный завоз для потребителей изолированных и удалённых энергосистем. В плановой декаде ноября будут завершены работы по повышению надёжности электрической сети Дагестанской энергосистемы. Дагестанская и Иркутская энергосистемы входят в

перечень регионов с высокими рисками нарушения энергоснабжения. Реализуются масштабные мероприятия для повышения системной надёжности этих энергосистем.

На особом контроле находится функционирование объектов электроэнергетики в Дальневосточном федеральном округе, Калининградской области и на Крымском полуострове. Подготовка объектов Приморского края, Амурской области, Хабаровского края, Сахалина была осложнена последствиями неблагоприятных погодных условий. Хотел бы отметить слаженную работу региональных властей, энергетиков. Это позволило обеспечить оперативное восстановление энергоснабжения потребителей, нарушенного непогодой, а также обеспечить завершение необходимых ремонтных работ на пострадавшем оборудовании.

Для минимизации последствий технологических нарушений в энергосистеме проведены плановые системные тренировки и учения совместно с МЧС, Минстроем и Ростехнадзором. Мы отслеживаем укомплектованность и достаточность аварийного запаса и спецтехники, в том числе резервными источниками энергоснабжения. Большое внимание уделяется расчистке просек и замене сетевой инфраструктуры низкого напряжения на изолированные провода.

Совместно с регионами и сетевыми компаниями ведём разработку и реализацию программ повышения надёжности энергоснабжения потребителей Приморского, Хабаровского краёв, Сахалинской области, Чукотского автономного округа, Республики Тыва, Чеченской Республики, Ингушетии, Дагестана и Тверской области. Реализация этих программ позволит существенно повысить качество энергоснабжения потребителей.

Уважаемый Михаил Владимирович, в рамках исполнения поручения Президента Министерство энергетики внедряет комплексную риск-ориентированную модель управления, совершенствует нормативно-правовую базу и на предприятиях отрасли внедряет новые инструменты планирования ремонта и реновации. Это позволило определить приоритеты по ремонту и реновации оборудования в условиях ограниченных финансовых ресурсов, а также снижать стоимость жизненного цикла оборудования.

Также внедряются современные системы управления технологическими процессами и интеллектуальные системы управления. В крупных городах, как Вы уже сказали, такие системы уже реализованы, и потребители в большинстве случаев не ощущают аварийных ситуаций.

В части повышения надёжности электроснабжения и скорости устранения аварийных ситуаций ПАО «Россети» ведётся работа по созданию цифровых объектов, подстанций всех классов напряжения, районов электрических сетей, центров управления сетями. Полностью цифровые объекты за счёт внедрения датчиков состояния сети, приборов управления сетями и подстанциями позволили проводить дистанционное оперативное переключение, обеспечивать мониторинг состояния электрооборудования в режиме реального времени. Сформировано 36 цифровых районов электрических сетей, построены 57 цифровых подстанций, введено 14 центров управления сетями. Активное внедрение таких инноваций в электросетевом комплексе уже сейчас позволило достичь положительных результатов с точки зрения показателей надёжности. В целом по стране среднее время обесточения потребителей снизилось на 30 минут и составляет 1 час, а отключение потребителей проходит на 40% реже.

Также мы продолжаем совершенствовать работу по мониторингу оперативной ситуации в энергосистеме, налажен информационный обмен с региональными властями и субъектами электроэнергетики. Информация обо всех параметрах функционирования энергосистемы в круглосуточном режиме поступает в ситуационно-аналитический центр министерства и позволяет в случае необходимости принимать меры по координации устранения последствий массовых нарушений энергоснабжения. В режиме реального времени проводится мониторинг и анализ региональных СМИ, социальных сетей, мессенджеров для оперативного реагирования на проблемы с энергоснабжением населения. Это позволяет обеспечить качественную обратную связь и адресно реагировать на проблемные точки в регионах.

Мониторинг оцениваемых объектов электроэнергетики Минэнерго проводит в автоматическом режиме с использованием комплексной информационной системы. Начиная с этого года всем субъектам Российской Федерации предоставлен доступ к этой системе. Региональные штабы получают от нас полную

информацию об итогах мониторинга показателей готовности энергокомпаний, о рисках, которые требуют проработки на региональном уровне.

Уважаемый Михаил Владимирович!

В заключение хотел бы отметить, что в целом в стране подготовка к осенне-зимнему периоду завершена. Запланированные технические мероприятия проведены, созданы резервы, обеспечена готовность персонала. В период прохождения отопительного сезона мы продолжим непрерывный мониторинг текущей ситуации и при необходимости обеспечим оперативное реагирование на риски нарушения.

М.Мишустин: Спасибо, Александр Валентинович.

Коллеги, есть вопросы к Александру Валентиновичу?

Достаточно детально он доложил.

Давайте заслушаем Владимира Владимировича Якушева.

В.Якушев: Уважаемый Михаил Владимирович! Уважаемые коллеги!

Вопросы подготовки к отопительному периоду находятся постоянно на контроле Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Эти вопросы неоднократно рассматривались на региональном штабе под председательством Марата Шакирзяновича Хуснуллина. С субъектами Российской Федерации мы работаем в очень плотном контакте.

Что на сегодняшний день у нас в этой работе?

По объектам коммунального комплекса общая готовность производственных объектов составляет 99,7%, готовность объектов коммунального сетевого комплекса – 99,5%, жилищного фонда – 99,4%.

Запасы топлива сформированы на 108%. Угля при плане 4,6 млн т завезено на склады 5,1 млн т, это 110,2% от плана. Для сравнения: в прошлом году исполнение на данную дату составило 105,1%.

Что касается жидкого топлива. При плане 1,8 млн т завезено на склады 1,9 млн т, это 105,9% от плана. Если сравнивать с прошедшим годом, исполнение на эту дату было чуть выше – 109,4%, тем не менее это превышает стопроцентную готовность.

Поэтому в целом можно констатировать, что субъекты Российской Федерации на сегодняшний день готовы к прохождению отопительного сезона.

Теперь что касается очень важного вопроса, по которому мы работаем совместно и с муниципалитетами, и с субъектами Российской Федерации, Ростехнадзором. Это получение паспортов готовности. Это всегда достаточно напряжённый, непростой период, тем не менее на сегодняшний день готовность составляет 79,1%. До 15 ноября должны быть получены все паспорта готовности и устранены замечания, которые Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору сделала муниципалитетам.

Теперь несколько слов о финансовой части подготовки к ОЗП. На подготовку к прохождению предстоящего отопительного сезона из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, несмотря на сегодняшние сложности с формированием региональных бюджетов, выделено 178 млрд рублей. Эти средства идут на создание необходимых запасов топлива, проведение ремонтов основного и вспомогательного оборудования и, естественно, создание аварийных запасов материалов. В прошлом году на эту дату было потрачено 180 млрд рублей, то есть в принципе мы остались в тех же параметрах.

Дополнительно 181,5 млрд рублей на выполнение ремонтных и инвестиционных программ направили ресурсоснабжающие организации. В 2019 году эта цифра составляла 227 млрд рублей. Поэтому здесь мы видим некое расхождение.

Как и сказал Александр Валентинович, мы отработали очень плотно по подготовке, проводили совещания совместных штабов во всех федеральных округах, и завтра, 30 октября, мы подведём итоги на всероссийском совещании по подготовке к зиме.

Крупные аварии в прошлом году произошли в Алтайском крае, Еврейской автономной области, Забайкальском крае, Новосибирской области и Пермском крае. Естественно, подготовка к ОЗП в этих субъектах Российской Федерации стоит на особом контроле.

Теперь о том, что у нас происходит с платежами в этом году, потому что это всегда был непростой, дискуссионный вопрос. Приведу несколько цифр, которые наглядно показывают, что происходит с платежами. В I квартале, когда у нас не было ограничительных мер, платежи за жилищно-коммунальные услуги составили 97%. В апреле, учитывая, что были введены ограничительные меры, процент составил 81. В мае пошло восстановление – 92,5%, и начиная с июня темпы оплаты стали восстанавливаться. В июне мы вышли уже на цифру 98%, в июле – 96%, в августе – 97%, и за сентябрь собираемость платежей за услуги жилищно-коммунального хозяйства составила 97%. То есть мы можем констатировать, что платёжная дисциплина восстановлена, потому что средний процент собираемости за 2019 год составил 96%.

Ещё один важный вопрос – это уровень задолженности за жилищно-коммунальные услуги в целом по стране. Она составляет 1,241 трлн рублей. Если сравнивать с прошлым годом, то на этот период задолженность составляла 1,3 трлн рублей, то есть с точки зрения задолженности мы получили положительный эффект – она стала меньше.

Задолженность распределяется следующим образом. Население – 731 млрд рублей. В 2019 году эта задолженность составляла 800 млрд рублей. То есть мы можем констатировать, что население даже лучше платит в этом году. Что касается бюджетных потребителей. Здесь, учитывая, что было дано поручение Президента и обращено внимание на то, что бюджетные учреждения должны к платёжной дисциплине относиться более серьёзно, 49 млрд рублей – задолженность на данный момент. В 2019 году было 60 млрд рублей. То есть здесь тоже с точки зрения платёжной дисциплины мы видим определённую хорошую динамику.

Что касается бизнеса и прочих потребителей, то в прошлом году эта задолженность составляла 440 млрд, в этом году на данную дату это 461,7 млрд рублей.

Также хотел бы констатировать ещё один момент: задолженность за ранее потреблённые ресурсы предприятиями жилищного комплекса составляет 191,7 млрд рублей. Я всегда обращаю на это внимание: системе жилищно-коммунального комплекса на сегодняшний день должны 1,3 трлн рублей, а система должна 191,7 млрд рублей. Это та дельта, на которую система жилищно-коммунального хозяйства на данный момент по факту недофинансирована.

Также хотел бы отметить, что с 1 сентября, Вы об этом сказали, Михаил Владимирович, заработала новая система – мониторинга и контроля устранения аварий в системе жилищно-коммунального хозяйства. Мы очень плотно над этим работали, потому что были серьёзные расхождения в цифрах у МЧС, Минэнерго, у нашего министерства, у Ростехнадзора. Данная система помогла в этом плане навести порядок.

Что мы видим сегодня в системе на 10:30 утра. В целом по стране произошло технических нарушений 332, из них 46 инцидентов, 2 аварии и 284 плановых отключения, где потребители были предварительно уведомлены о сроках проведения работ.

Констатация аварий. Две аварии – это Астраханская и Самарская области. В Астраханской области (село Красный Яр) нарушение водоснабжения было зафиксировано в 7 часов по местному времени, отключено 15 потребителей, на 10:30 авария устранена. И это мы всё сразу видим в системе.

Самарская область, город Самара. Нарушение водоснабжения сегодня зафиксировано в 00:45 по местному времени. Отключено 390 потребителей, устранение аварии региональные и местные власти планируют в 18 часов.

Естественно, мы это держим на контроле. И с точки зрения управленческих решений нам гораздо проще ориентироваться, для того чтобы совместными усилиями ликвидировать аварии и инциденты, которые происходят в данный момент на территориях. И, конечно, взаимодействовать как между федеральными органами власти, так и на территориях – с субъектами Российской Федерации.

Уважаемый Михаил Владимирович! В целом подготовка к отопительному периоду на объектах ЖКХ проведена в штатном режиме. Будем работать в этом направлении и дальше и контролировать прохождение отопительного сезона. И наша задача – на все инциденты и аварии, которые будут происходить, очень оперативно реагировать и ликвидировать их в кратчайшие сроки.