



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 16 » сентября 20 20 г.

№ 8538П-П44

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями"



169513 365209
Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.09.2020 09:36
№1022523-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 5. Перечень актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о внесении законопроекта в Государственную Думу
и назначении официального представителя
Правительства Российской Федерации по данному
вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1022523-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации
в части установления особенностей регулирования труда лиц,
работающих у работодателей, являющихся
некоммерческими организациями**

Статья 1

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878; 2008, № 9, ст. 812; № 30, ст. 3616; 2009, № 30, ст. 3739; № 46, ст. 5419; 2010, № 52, ст. 7002; 2011, № 1, ст. 49; № 25, ст. 3539; № 45, ст. 6335; № 49, ст. 7031; 2012, № 10, ст. 1164; № 31, ст. 4325; № 47, ст. 6399; № 50, ст. 6954, 6959; № 53, ст. 7605; 2013, № 14, ст. 1666, 1668; № 19, ст. 2329; № 23, ст. 2866, 2883; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6986; 2014, № 14, ст. 1542, 1547, 1548; № 19, ст. 2321; № 23, ст. 2930; № 30, ст. 4217; № 49, ст. 6918; № 52, ст. 7543, 7554; 2015, № 1, ст. 10, 42, 72; № 27, ст. 3992; № 29, ст. 4363, 4368; № 41, ст. 5639; 2016, № 1, ст. 11; № 27, ст. 4169, 4280, 4281; 2017, № 18, ст. 2661; № 25,

ст. 3594; № 31, ст. 4805; № 52, ст. 7923; 2018, № 1, ст. 45; № 42, ст. 6374; № 53, ст. 8468; 2019, № 14, ст. 1461; № 31, ст. 4451) следующие изменения:

1) в части второй статьи 59:

а) дополнить новым абзацем двенадцатым следующего содержания:

"с лицами, поступающими на работу к работодателям - некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций, общественных объединений, являющихся политическими партиями, государственных компаний, потребительских кооперативов), численность работников которых не превышает 35 человек;»;

б) абзац двенадцатый считать абзацем тринадцатым;

2) главу 48¹ изложить в следующей редакции:

"Глава 48¹. Особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей - субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям, и у работодателей - некоммерческих организаций

Статья 309¹. Общие положения

У работодателей - субъектов малого предпринимательства (включая работодателей - индивидуальных предпринимателей), которые в соответствии с федеральным законом отнесены к микропредприятиям

(далее - работодатели - субъекты малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям), и у работодателей - некоммерческих организаций, среднесписочная численность работников и значение дохода которых за предшествующий календарный год не превышают предельных значений, установленных Правительством Российской Федерации в целях определения особенностей регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений осуществляется с учетом особенностей, установленных настоящей главой.

В случае, если работодатель перестал быть субъектом малого предпринимательства, который отнесен к микропредприятиям, и в сведения о нем в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства внесены соответствующие изменения, не позднее чем через четыре месяца с даты внесения соответствующих изменений в указанный реестр регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений у данного работодателя должно осуществляться в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы

трудового права, без учета особенностей, установленных настоящей главой.

В случае, если работодатель - некоммерческая организация перестал соответствовать требованиям, установленным частью первой настоящей статьи, не позднее чем через четыре месяца с даты размещения соответствующих изменений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с пунктом 1¹ статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений у данного работодателя должно осуществляться в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, без учета особенностей, установленных настоящей главой.

Действие настоящей главы не распространяется на государственные (муниципальные) учреждения, государственные корпорации, государственные компании, общественные объединения, являющиеся политическими партиями, потребительские кооперативы, религиозные организации.

Регулирование трудовых отношений в религиозных организациях осуществляется в соответствии с главой 54 настоящего Кодекса.

Статья 309². Регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений у работодателя - субъекта малого предпринимательства, который отнесен к микропредприятиям, и работодателя - некоммерческой организации локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, и трудовыми договорами

Работодатель - субъект малого предпринимательства, который отнесен к микропредприятиям, и работодатель - некоммерческая организация, соответствующий требованиям, установленным частью первой статьи 309¹ настоящего Кодекса, вправе отказаться полностью или частично от принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права (правила внутреннего трудового распорядка, положение об оплате труда, положение о премировании, график сменности и другие).

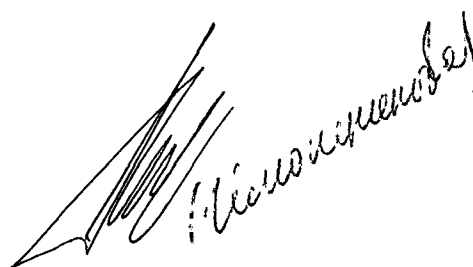
Для регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений работодатель - субъект малого предпринимательства, который отнесен к микропредприятиям, и работодатель - некоммерческая организация, соответствующий требованиям, установленным частью первой статьи 309¹ настоящего Кодекса, должны включить в трудовые договоры с работниками условия, регулирующие вопросы, которые в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, должны регулироваться

локальными нормативными актами. Указанные трудовые договоры заключаются на основе типовой формы трудового договора, утверждаемой Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями" (далее - законопроект) разработан в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 января 2019 г. № Пр-38ГС и перечня поручений Правительства Российской Федерации от 18 января 2019 г. № ТГ-П44-349.

Кроме того, одной из приоритетных задач, поставленных в рамках направления "Социальная активность" Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г., является распространение на социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО) регулятивных льгот и преимуществ, установленных в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, внесение изменений в статью 59 Трудового кодекса Российской Федерации позволит работодателям - некоммерческим организациям, соответствующим установленным требованиям, заключать срочные трудовые договоры по аналогии с работодателями - субъектами малого предпринимательства (имеющими объем дохода за предшествующий календарный год до 800 млн. рублей).

Это обусловлено тем, что некоммерческим организациям часто необходимо привлекать сотрудников для реализации ограниченных по времени проектов, реализуемых в том числе в рамках грантов Президента Российской Федерации, предоставляемых на цели развития гражданского общества. Соответственно, заключение срочного трудового договора обеспечит гибкость в привлечении сотрудников и не повлечет каких-либо негативных последствий на рынке труда.

Представленным законопроектом также предлагается распространить на некоммерческие организации, отвечающие установленным законодательством в отношении микропредприятий критериям в виде максимальных значений среднесписочной численности работников (15 человек) и объема дохода за предшествующий календарный год

(120 млн. рублей), нормы, аналогичные нормам главы 48.1 Трудового кодекса Российской Федерации в части регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений у работодателя - субъекта малого предпринимательства, который отнесен к микропредприятиям, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, и трудовыми договорами.

В настоящее время в соответствии с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации все работодатели, за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, принимают локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями (часть 1 статьи 8 Трудового кодекса Российской Федерации).

Глава 48.1 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривает возможность микропредприятиям из числа субъектов малого предпринимательства отказаться полностью или частично от разработки локальных нормативных актов. Исключений для иных работодателей, помимо микропредприятий, закон не содержит.

Таким образом, на некоммерческие организации возлагается обязанность по разработке локальных нормативных актов в сфере кадрового делопроизводства. Однако по своему характеру деятельности и организации труда такие организации можно соотнести с микропредприятиями. В связи с этим является целесообразным и обоснованным снижение для некоммерческих организаций обязанностей по несению дополнительного ресурсного бремени по разработке, утверждению и изменению дополнительной кадровой документации.

Типовая форма трудового договора, заключаемого работодателем - некоммерческой организацией, будет закреплена в постановлении Правительства Российской Федерации от 27 августа 2016 г. № 858 "О типовой форме трудового договора, заключаемого между работником и работодателем - субъектом малого предпринимательства, который относится к микропредприятиям".

Законопроект затрагивает деятельность некоммерческих организаций, которые по своей организационно-правовой форме могут быть отнесены к социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии со

статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

Законопроект не распространяется на государственные корпорации, общественные объединения, являющиеся политическими партиями, государственные компании, потребительские кооперативы, а также на государственные и муниципальные учреждения.

Распространение действия законопроекта в том числе на некоммерческие организации, учрежденные в вышеуказанных организационно-правовых формах, но не являющихся социально ориентированными организациями, позволит избежать необходимости обеспечивать проверку осуществления ими видов деятельности, установленных в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" в качестве критериев отнесения некоммерческой организации к числу социально ориентированных некоммерческих организаций.

При этом исключать указанные организации из-под действия устанавливаемых законопроектом особенностей регулирования представляется нецелесообразным с учетом того, что действие соответствующих норм, закрепленных для субъектов малого и среднего предпринимательства, не предполагает установления ограничений по видам осуществляемым субъектами малого и среднего предпринимательства видов деятельности. Установление дополнительных критериев по осуществляемым видам деятельности для подпадающих под действие законопроекта некоммерческих организаций означало бы их фактическую дискриминацию относительно осуществляющих соответствующие виды деятельности коммерческими организациями, что не представляется оправданным.

В соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации информация о среднесписочной численности сотрудников организаций и сведения о суммах доходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности организации за год, предшествующий году размещения таких сведений, с 2020 года будет размещаться на сайте ФНС России в соответствии с приказом ФНС России от 29 декабря 2016 г. № ММВ-7-14/729 "Об утверждении сроков и периода размещения, порядка формирования и размещения на официальном сайте Федеральной налоговой службы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений, указанных в пункте 1.1 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации".

Перечень размещаемой информации определяется статьей 102 Налогового кодекса Российской Федерации и содержит следующие сведения:

1) о нарушениях законодательства о налогах и сборах (в том числе суммах недоимки и задолженности по пеням и штрафам при их наличии) и мерах ответственности за эти нарушения;

2) о специальных налоговых режимах, применяемых налогоплательщиками, а также об участии налогоплательщика в консолидированной группе налогоплательщиков;

3) о среднесписочной численности работников организации за календарный год, предшествующий году размещения указанных сведений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с пунктом 1.1 настоящей статьи;

4) об уплаченных организацией в календарном году, предшествующем году размещения указанных сведений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с пунктом 1.1 настоящей статьи, суммах налогов и сборов (по каждому налогу и сбору) без учета сумм налогов (сборов), уплаченных в связи с ввозом товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза, сумм налогов, уплаченных налоговым агентом, о суммах страховых взносов;

5) о суммах доходов и расходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности организации за год, предшествующий году размещения указанных сведений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Периодичность размещения информации в соответствии с частью 1.1 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

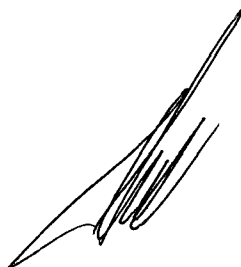
В соответствии с указанной статьей Налогового кодекса Российской Федерации ФНС России обеспечивает размещение соответствующей информации на официальном сайте ФНС России в режиме открытых данных, предоставляющем возможность поиска данных об организации как по ее названию, так и по ИНН. Таким образом, сведения о среднесписочной численности работников и суммах доходов и расходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности организации за год являются общедоступными и уже с 1 января 2020 г. могут быть получены проверяющими органами, иными заинтересованными организациями и гражданами без дополнительных запросов с целью проверки отнесения некоммерческой организации к категории, имеющей право регулировать трудовые отношения локальными нормативными актами и заключать срочный трудовой договор.

Это позволит обеспечить прозрачность данных, в соответствии с которыми некоммерческие организации ведут упрощенный документооборот.

Также отмечаем, что указанная информация является предметом регулирования налогового законодательства Российской Федерации, соответственно, она не может быть определена в тексте Трудового кодекса Российской Федерации.

Особый порядок вступления законопроекта в силу обусловлен сроком размещения необходимых данных в открытом доступе.

Законопроект соответствует положениям договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления
особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей,
являющихся некоммерческими организациями"

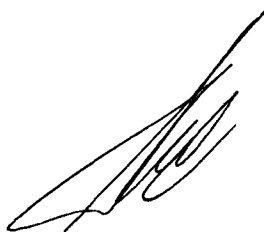
Реализация федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями" не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не повлечет уменьшения их доходов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями" (далее - Федеральный закон) потребует:

1) внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 августа 2016 г. № 858 "О типовой форме трудового договора, заключаемого между работником и работодателем - субъектом малого предпринимательства, который относится к микропредприятиям" в целях реализации пункта 1 статьи 1 Федерального закона.

Срок разработки - в течение трех месяцев со дня вступления в силу Федерального закона.

Головной исполнитель: Минэкономразвития России;

2) принятия постановления Правительства Российской Федерации "О среднесписочной численности работников и значении дохода некоммерческих организаций за предшествующий календарный год, для которых установлены особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации" в целях реализации пункта 2 статьи 1 Федерального закона.

Срок разработки - в течение трех месяцев со дня вступления в силу Федерального закона.

Головной исполнитель: Минэкономразвития России.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 14 сентября 2020 г. № 2349-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Илюшникову Татьяну Александровну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей, являющихся некоммерческими организациями".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин