

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 июля 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В. В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение порядка удаления и (или) ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л.
  2. Пояснительная записка на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
  5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
  6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.



А.Е. Хинштейн

С.М. Боярский



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
А.Е. Хинштейном,  
С.М. Боярским

Проект

№ 989758-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение порядка удаления и (или) ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2019, № 52, ст. 7822) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «частями 2<sup>1</sup> и 4 статьи 13.40,» дополнить словами «частями 1 и 2 статьи 13.41,», после цифр «11.29,» дополнить словами «частями 3 – 5 статьи 13.41,», после слов

«частью 11 статьи 13.15,» дополнить словами «частью 6 статьи 13.41,», после слов «частью 1 статьи 13.37» дополнить словами «, частями 1 и 2 статьи 13.41», после слов «частью 2 статьи 13.37» дополнить словами «, частями 3 – 5 статьи 13.41», после слов «частью 11 статьи 13.15,» дополнить словами «частью 6 статьи 13.41,», после слов «частью 2<sup>1</sup> статьи 13.40,» дополнить словами «частями 1 и 2 статьи 13.41,», после слов «частями 2<sup>2</sup> и 4 статьи 13.31,» дополнить словами «частями 3 – 6 статьи 13.41,»;

2) дополнить статьей 13.41 следующего содержания:

**«Статья 13.41. Нарушение порядка удаления и (или) ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации**

1. Непринятие провайдером хостинга или иным лицом, обеспечивающим размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в том числе в сети «Интернет», информационного ресурса, мер по ограничению доступа к информации, информационному ресурсу, сайту в сети «Интернет» в случае, если обязанность по принятию таких мер предусмотрена законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до четырех миллионов рублей.

2. Неудаление владельцем сайта, владельцем информационного ресурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, интернет-страницы в случае, если обязанность по удалению такой информации, интернет-страницы предусмотрена законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до четырех миллионов рублей.

3. Непринятие провайдером хостинга или иным лицом, обеспечивающим размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в том числе в сети «Интернет», информационного ресурса, мер по ограничению доступа к информационному ресурсу, сайту в сети «Интернет», на которых размещена информация, содержащая призывы к осуществлению экстремистской деятельности, материалы с

порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера, информация о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений в случае, если обязанность по принятию указанных мер предусмотрена законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей; на юридических лиц - от трех миллионов до восьми миллионов рублей.

4. Неудаление владельцем сайта, владельцем информационного ресурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, интернет-страницы, содержащей призывы к осуществлению экстремистской деятельности, материалам с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера, информации о способах,

методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений в случае, если обязанность по удалению такой информации предусмотрена законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей; на юридических лиц - от трех миллионов до восьми миллионов рублей.

5. Повторное совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 или 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от пятисот тысяч до восьмисот тысяч рублей; на юридических лиц - от четырех миллионов до восьми миллионов рублей.

6. Повторное совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 3 или 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей; на должностных лиц - от

восьмисот тысяч до одного миллиона рублей; на юридических лиц - от восьми миллионов до пятнадцати миллионов рублей.

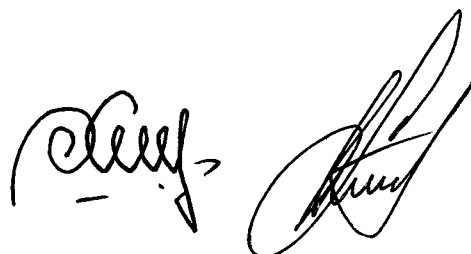
*Примечание.* Действие настоящей статьи не распространяется на случаи ограничения доступа и удаления информации, распространяемой с нарушением авторских и (или) смежных прав в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3) часть 1 статьи 23.1 после слов «частями 2<sup>1</sup> и 4 статьи 13.40» дополнить словами «статьей 13.41»;

4) пункт 58 части 2 статьи 28.3 после цифр «13.39,» дополнить цифрами «частями 2<sup>1</sup> и 4 статьи 13.40, статьей 13.41,»;

5) часть 1 статьи 28.7 после слов «статьями 6.1<sup>1</sup>, 7.27,» дополнить цифрами «13.41,».

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение порядка удаления и (или) ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение порядка удаления и (или) ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – законопроект) разработан в целях устранения имеющегося правового пробела в сфере регулирования ответственности за неисполнение требований законодательства об информации, информационных технологиях и о защите информации.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон) провайдеры хостинга, владельцы сайтов, владельцы информационных ресурсов в сети «Интернет» обязаны предпринимать меры по ограничению доступа и (или) удалению информации, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено, и иной неправомерно распространяющейся информации.

В то же время какой-либо ответственности за неисполнение указанных требований Федерального закона для вышеперечисленных физических и юридических лиц не установлено, что порождает правовую неопределенность и создает условия, способствующие нарушению законодательства.



Согласно данным Роскомнадзора, по состоянию на апрель 2020 года выявлено порядка 20 тыс. фактов неудаления запрещенной к распространению информации. Важно отметить, что в их числе присутствует и информация, представляющую особую общественную опасность: материалы с порнографическими изображениями несовершеннолетних; призывы к осуществлению экстремистской деятельности; информация о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также местах их приобретения.

Из представленной Роскомнадзором статистики следует, что зачастую требования законодательства нарушаются крупными интернет-ресурсами, зарегистрированными за пределами Российской Федерации. Так, с интернет-ресурса YouTube, вопреки требованиям Роскомнадзора, к апрелю 2020 года не удалено 10 482 страниц URL с запрещенной информацией, с ресурса Twitter – 1 462 URL, с ресурса Instagram – 1 435 URL, с Facebook – 362 URL.

Разработанный законопроект устанавливает ответственность за неисполнение требований Федерального закона. В этих целях Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предлагается дополнить новой статьей 13.41 «Нарушение порядка удаления и (или) ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации». Законопроектом вводятся санкции в виде административных штрафов, размеры которых соответствуют общественной опасности правонарушения.

Так, максимальное наказание предусмотрено за неудаление информации, содержащей призывы к осуществлению экстремистской деятельности, материалам с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для

участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера, информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений.

В случае повторного совершения правонарушения проектируемые размеры административных штрафов также возрастают.

Предлагаемый законопроект устраняет имеющийся правовой пробел и будет способствовать соблюдению требований законодательства об информации, информационных технологиях и о защите информации со стороны провайдеров хостинга, владельцев сайтов и владельцев информационных ресурсов в сети «Интернет».

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the lower right quadrant of the page.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях в части установления  
ответственности за нарушение порядка удаления и (или) ограничения  
доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым  
подлежит ограничению в соответствии с законодательством Российской  
Федерации об информации, информационных технологиях и о защите  
информации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение порядка удаления и (или) ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации» не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение порядка удаления и (или) ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение порядка удаления и (или) ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

Two handwritten signatures in black ink, one to the left and one to the right, both appearing to be stylized and illegible.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 10 » ИЮЛЯ 20 20 г.

№ 5878П-П10

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
А.Е.Хинштейну

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № АХ-4.5/1326 от 3 июня 2020 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение порядка удаления и (или) ограничения доступа к информации, информационным ресурсам, доступ к которым подлежит ограничению в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.Е.Хинштейном**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить ответственность за неисполнение требований законодательства об информации, информационных технологиях и о защите информации, а также наделить Роскомнадзор полномочиями по возбуждению дел об административном правонарушении за повторное неисполнение оператором поисковой системы обязанности по прекращению выдачи по запросам пользователей сведений об интернет-сайтах, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации.

Федеральным законом "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" предусмотрена обязанность предпринимать меры

4567581



по ограничению доступа и (или) удалению информации, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено.

Вместе с тем до настоящего времени соответствующая ответственность для субъектов рынка за нарушение вышеуказанных требований не предусмотрена и в связи с этим возникла необходимость в дополнительном правовом регулировании.

Из системной взаимосвязи статьи 23.44 и части 1 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) следует, что должностные лица Роскомнадзора уже наделены полномочиями, как по составлению протоколов по делам об административном правонарушении, предусмотренном частью 2<sup>1</sup> статьи 13.40 КоАП, так и по рассмотрению таких дел.

При этом согласно части 1 статьи 23.1 КоАП рассмотрение дел об административном правонарушении, предусмотренном частью 2<sup>1</sup> статьи 13.40 КоАП, отнесено к исключительной компетенции судей. Таким образом, учитывая имеющуюся коллизию в вопросе определения субъекта административной юрисдикции, уполномоченного на рассмотрение дел об административном правонарушении, предусмотренном частью 2<sup>1</sup> статьи 13.40 КоАП, полагаем целесообразным внести соответствующее изменение в часть 1 статьи 23.1 либо в часть 1 статьи 23.44 и пункт 58 части 2 статьи 28.3 КоАП.

Наделение должностных лиц Роскомнадзора полномочиями в части производства по делам об административных правонарушениях может потребовать дополнительного выделения финансовых средств из федерального бюджета. Между тем требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не учтены.

На основании изложенного законопроект поддерживается Правительством Российской Федерации при условии его доработки ко второму чтению.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

  
Д.Г. Ригоренко

