

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « ____ » _____ г. № _____

МОСКВА

О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Провести с 10 июля 2020 г. по 30 июня 2021 г. на территории Российской Федерации эксперимент по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц (далее – эксперимент).
2. Утвердить прилагаемое Положение о проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.
3. Установить, что участниками эксперимента, уполномоченными на рассмотрение поступающих в рамках эксперимента жалоб, являются Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (далее – органы, уполномоченные на рассмотрение жалоб).

4. Установить, что видами федерального государственного контроля (надзора), в рамках которых осуществляется эксперимент, являются:

- 1) федеральный государственный пожарный надзор;
- 2) государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности;
- 3) федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств;
- 4) государственный контроль за обращением медицинских изделий;
- 5) федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
- 6) федеральный государственный энергетический надзор;
- 7) федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

5. Установить, что в отношении видов государственного контроля (надзора), в рамках которых проводится эксперимент, положения соответствующих административных регламентов применяются в части, не противоречащей настоящему постановлению.

6. Установить, что подача жалобы контролируемым лицом осуществляется посредством использования личного кабинета на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

Рассмотрение жалобы осуществляется контрольными (надзорными) органами, уполномоченными на рассмотрение жалоб, с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности», или с использованием ведомственных информационных систем органов, уполномоченных на рассмотрение жалобы, посредством интеграции с государственной информационной системой «Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности» через Единую систему межведомственного электронного взаимодействия.

7. Минэкономразвития России в целях координации и методического обеспечения эксперимента создать межведомственную рабочую группу по обеспечению проведения эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц с участием Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, а также Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, являющихся участниками эксперимента.

8. Минэкономразвития России обеспечить проведение оценки результатов эксперимента и представление доклада о ходе эксперимента в Правительство Российской Федерации до 1 марта 2021 г.

9. Проведение эксперимента осуществляется в пределах установленной штатной численности работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти, являющимся участниками эксперимента, в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

10. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства
Российской Федерации
от « » 2020 г. № _____

П О Л О Ж Е Н И Е

о проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц

1. Настоящее Положение устанавливает порядок проведения на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц (далее – эксперимент).

2. Понятия, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

«досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц» – процедура разрешения спора с контролируемым лицом, осуществляемая органом, уполномоченным на рассмотрение жалобы контролируемого лица;

«жалоба» – обращение контролируемого лица о восстановлении или защите нарушенных, по его мнению, прав или законных интересов при осуществлении государственного контроля (надзора), оформленное и поданное с соблюдением установленных настоящим Положением требований;

«контролируемое лицо» – юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, либо гражданин, не осуществляющий предпринимательскую деятельность, в отношении которых контрольным (надзорным) органом было принято юридически значимое решение, при этом, по их мнению, были нарушены права и законные интересы, имеющие право на досудебное обжалование;

«контрольные (надзорные) органы» – федеральные органы исполнительной власти (их территориальные органы), осуществляющие государственный контроль (надзор) и являющиеся участниками эксперимента, право на досудебное обжалование решений которых либо действий (бездействия) должностных лиц которых предусмотрено настоящим Положением.

3. Целью эксперимента является создание и апробация механизма защиты прав контролируемых лиц в рамках взаимодействия с контрольными (надзорными) органами в рамках осуществления государственного контроля (надзора).

4. Межведомственная рабочая группа по обеспечению проведения эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц:

утверждает методические рекомендации по проведению эксперимента, а также при необходимости субъекты Российской Федерации, в рамках которых будет проведен эксперимент по отдельным видам федерального государственного контроля (надзора);

в ходе проведения эксперимента готовит разъяснения по запросам участников эксперимента с учетом настоящего Положения.

5. В рамках реализации эксперимента контролируемое лицо имеет право на досудебное обжалование следующих решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, которые по мнению контролируемого лица нарушают его права:

а) решений контрольного (надзорного) органа о назначении плановой, внеплановой проверки;

б) предписаний об устранении выявленных нарушений, выданных контролируемому лицу;

в) мер по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения, принятых в соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

6. Жалоба должна содержать:

наименование контрольного (надзорного) органа, фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица, решение и действия (бездействие) которых обжалуются;

фамилию, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства (месте осуществления деятельности) гражданина либо наименование организации-заявителя, сведения о месте нахождения этой организации, желаемый способ получения решения по жалобе, а в случае подачи жалобы представителем контролируемого лица – реквизиты доверенности и фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, подающего жалобу по доверенности;

сведения об обжалуемых решениях контрольного (надзорного) органа и действиях (бездействии) его должностного лица, которые привели или могут привести к нарушению прав контролируемого лица, подающего жалобу;

основания и доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с решением контрольного (надзорного) органа, действием (бездействием) его должностного лица. Контролируемым лицом могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие его доводы, либо их копии;

требования контролируемого лица, подавшего жалобу.

7. При подаче жалобы гражданином, в том числе индивидуальным предпринимателем, она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

8. Жалоба может содержать ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа.

Орган, уполномоченный на рассмотрение жалобы, в срок не позднее 2 рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение о:

1) приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа;

2) отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа.

9. По итогам рассмотрения жалобы орган, уполномоченный на рассмотрение жалоб, принимает одно из следующих решений:

оставляет жалобу без удовлетворения;

отменяет решение контрольного (надзорного) органа полностью или частично;

отменяет решение контрольного (надзорного) органа полностью или частично и принимает новое решение.