

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 05 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В. В. ВОЛОДИНУ**


**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.
  2. Пояснительная записка на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.
  5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л.
  6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе 1 шт.

Депутат Государственной Думы

Член Совета Федерации

 А.Е. Хинштейн  
А.А. Турчак

Вносится членом  
Совета Федерации  
А.А. Турчаком,  
депутатом  
Государственной Думы  
А.Е. Хинштейном

Проект

*№ 954048-7*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях в части совершенствования  
законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации,  
2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004,  
№ 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52,  
ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45,  
ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст.  
3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010,  
№ 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст.  
6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403,  
6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст.  
3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; №  
31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163, 6164; № 49, ст. 6343; № 51, ст.

6683, 6696; № 52, ст. 6961, 6994; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 после слов «семи тысяч рублей, в случаях, предусмотренных» дополнить словами «частью 2 статьи 5.61,», после слов «пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных» дополнить словами «частью 4 статьи 5.61,», после слов «ста тысяч рублей, в случаях, предусмотренных» дополнить словами «частью 5 статьи 5.61,», после слов «в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 5.26,» дополнить словами «частью 1 статьи 5.61,»;

2) в статье 5.61:

а) в части 1:

в абзаце первом после слов «другого лица» дополнить словами «или унижение достоинства группы лиц», после слов «в неприличной» дополнить словами «или иной унижительной, оскорбляющей общественную нравственность»;

в абзаце втором слова «от одной тысячи до трех тысяч» заменить словами «от трех тысяч до пяти тысяч», слова «от десяти тысяч до тридцати тысяч» заменить словами «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч», слова «от пятидесяти тысяч до ста тысяч» заменить словами «от ста тысяч до двухсот тысяч»;

б) в части 2:

в абзаце первом после слов «средствах массовой информации» дополнить словами «или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»)»;

в абзаце втором слова «от трех тысяч до пяти тысяч» заменить словами «от пяти тысяч до десяти тысяч», слова «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч» заменить словами «от пятидесяти тысяч до ста тысяч», слова «от ста тысяч до пятисот тысяч» заменить словами «от двухсот тысяч до семисот тысяч»;

в) в части 3:

в абзаце первом после слов «средствах массовой информации» дополнить словами «или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»)»;

в абзаце втором слова «от десяти тысяч до тридцати тысяч» заменить словами «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч», слова «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч» заменить словами «от пятидесяти тысяч до ста тысяч»;

г) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Оскорбление, совершенное лицом, замещающим государственную или муниципальную должность либо должность государственной или муниципальной службы, в связи с осуществлением своих полномочий (должностных обязанностей) -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей, либо дисквалификацию на срок до одного года.»;

д) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до двух лет.».

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан»**

Законопроект «О внесении изменений в статью 5.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации об усилении ответственности за оскорбление, а также в целях совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан.

Анализ правоприменительной практики показывает, что существующий механизм защиты чести и достоинства граждан от унижения, в том числе содержащегося в публично демонстрирующемся произведении и СМИ, не является достаточно эффективным.

В соответствии с диспозицией статьи 5.61 КоАП РФ («Оскорбление»), обязательным квалифицирующим признаком данного деяния является неприличная форма. Между тем, унижение чести и достоинства человека, особенно посредством СМИ, не обязательно должно выражаться в неприличной форме.

Кроме того, действующая редакция статьи 5.61 КоАП РФ не предусматривает ответственности за указанные противоправные действия, совершенные лицом, замещающим государственную или муниципальную должность либо должность государственной или муниципальной службы, в связи с осуществлением своих полномочий (обязанностей).

Между тем, в последнее время участились факты оскорбительных действий, унижающих честь и достоинства граждан, совершенных лицами, замещающими государственные или муниципальные должности. Подобные действия лиц, наделенных государственными или муниципальными полномочиями, вызывают широкую негативную реакцию общества, способствуют умалению авторитета органов власти и управления.

В то же время статья 5.61 КоАП РФ предусматривает виды наказания отдельно для должностных лиц, которые не обязательно наделены государственными или муниципальными полномочиями. Следует отметить, что число должностных лиц, привлеченных к ответственности по ст. 5.61 КоАП РФ, возрастает. Так, если в 2018 году наказанию по данному составу было подвергнуто 60 должностных лиц, то за 1-е полугодие 2019 года уже 45.

В этой связи законопроектом предлагается внести изменения в статью 5.61 КоАП РФ, установив, что оскорбление может быть выражено не только в неприличной, но и в иной унижительной, оскорбляющей общественную нравственность форме, а также касаться не только другого лица, но и группы лиц.

Также законопроектом вводятся новые части 4 и 5, устанавливающие ответственность за оскорбление (в том числе совершенное повторно) лицом, замещающим государственную или муниципальную должность, в связи с осуществлением своих полномочий (должностных обязанностей). Для указанной категории лиц предлагается в числе мер наказания также установить дисквалификацию, что позитивно скажется на кадровом оздоровлении органов власти.

В целях усиления ответственности за совершения данного правонарушения законопроектом увеличиваются санкции для всех категорий привлекаемых к административной ответственности лиц.





## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу законодательных актов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » апреля 20 20 г.

№ 3774П-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.Е.Хинштейну

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № АХ-43/952 от 23 марта 2020 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях  
в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести  
и достоинства граждан", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы А.Е.Хинштейном**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), направленные на уточнение признаков состава оскорбления, а также на усиление ответственности за совершение указанного административного правонарушения.

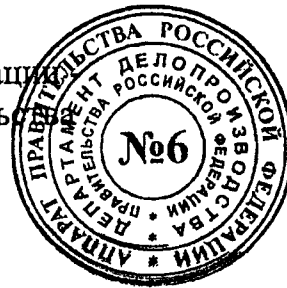
Вместе с тем, предлагаемое дополнение части 1 статьи 5.61 КоАП после слов "в неприличной" словами "или иной унижительной, оскорбляющей общественную нравственность" имеет неопределенный, оценочный характер и представляется избыточным, поскольку является конкретизацией признака "неприличная форма".

Кроме того, предлагаемый частями 4 и 5 статьи 5.61 КоАП подход об установлении повышенных мер ответственности государственных гражданских и муниципальных служащих по сравнению с иными

должностными лицами, выполняющими публично значимые функции, не соответствует правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации (от 24 октября 2000 г. № 13-П, от 3 июня 2004 г. № 11-П), в соответствии с которыми устанавливаемые законодателем меры ответственности должны быть объективно оправданы, обоснованы и преследовать конституционно значимые цели с соблюдением требований Конституции Российской Федерации, в том числе вытекающих из принципа равенства (статья 19, части 1 и 2).

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации поддерживается с учетом высказанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко