



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

13.04.2020 № 01-02-02 / 24-29323

Правительство
Российской Федерации

На № _____

О направлении проекта федерального закона

С целью учета влияния новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также в целях дополнительной поддержки поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Минфином России разработаны предложения по внесению изменений в отдельные федеральные законы.

В этой связи Минфином России подготовлен соответствующий проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции" (далее – Законопроект).

Законопроект направлен Минфином России на рассмотрение в установленном порядке в ФАС России, Казначейство России, а также в Минюст России и в Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации для представления соответствующих заключений в соответствии с пунктами 60, 84 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

В целях ускорения рассмотрения Правительством Российской Федерации разрабатываемого Законопроекта Минфин России просит рассмотреть вопрос об оперативной проработке в Аппарате Правительства Российской Федерации прилагаемых предложений, в том числе с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

И. о. Министра



Т.Г. Нестеренко

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого
развития экономики в условиях ухудшения ситуации
в связи с распространением новой коронавирусной инфекции**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; 2017, № 31, ст. 4816; 2018, № 1, ст. 88; 2019, № 18, ст. 2195) следующие изменения:

- 1) в части 8 статьи 31 слова "пункте 1" заменить словами "пунктах 1 и 7¹", цифры "7 – 9" заменить цифрами "7, 8, 9";
- 2) в статье 96:

а) в части 1 слова ", обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона" исключить;

б) дополнить частью 2² следующего содержания:

"2². Заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом требование обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта.";

в) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. В случае установления заказчиком в соответствии с настоящей статьей требования обеспечения исполнения контракта, размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым

способом в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта. При этом если:

1) контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 настоящей части;

2) аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 настоящей части;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации аванс подлежит казначейскому сопровождению, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком от начальной (максимальной) цены контракта (от цены контракта в случае, предусмотренном пунктом 5 настоящей части), уменьшенной на размер такого аванса;

4) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком от одной второй процента до десяти процентов от начальной (максимальной) цены контракта;

5) контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком в соответствии с настоящей частью от цены контракта, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт.";

г) дополнить частью 7⁴ следующего содержания:

"7⁴. В случае, если предложенные в заявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона."

Статья 2

Внести в статью 2 Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 449-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 52, ст. 7767) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) подпункт "б" пункта 20 статьи 1 изложить в следующей редакции:

"б) в части 9:

слова "запроса котировок в электронной форме или" исключить, слова "указанных в части 12 статьи 82¹" заменить словами "указанного в", слово "протоколов" заменить словом "протокола", дополнить предложением следующего содержания: "При осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме контракт может быть заключен не ранее срока, предусмотренного пунктом 4 части 13 статьи 82¹ настоящего Федерального закона.";

б) в подпункте "в" пункта 23:

в абзаце тридцать первом после слова "цена" дополнить словом "(цены)", дополнить словами ", предусмотренных подпунктами "ж" и "з" настоящего пункта количества товара, предлагаемого участником закупки к поставкам, и субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам";

в абзаце тридцать втором:

слово "максимальное" заменить словами "минимальное и (или) максимальное", дополнить предложением следующего содержания:

"При этом такое количество может быть указано с учетом предусмотренного подпунктом "з" настоящего пункта субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам";

дополнить новым абзацем тридцать шестым следующего содержания:

"л) минимальный (минимальные) и (или) максимальный (максимальные) срок (сроки) поставки товара с учетом предусмотренных подпунктами "ж" и "з" настоящего пункта количества товара, предлагаемого участником закупки к поставкам, и субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам. Предусмотренный настоящим подпунктом срок поставки товара исчисляется календарными днями и указывается в предварительном предложении в календарных днях. При этом неукладание

в соответствии с настоящим подпунктом или минимального (минимальных), или максимального (максимальных) срока (сроков) означает согласие участника закупки со сроком поставки товара, предусмотренным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части;"

абзац тридцать шестой дополнить четвертым и пятым предложениями следующего содержания:

"Участник закупки в порядке, установленном пунктом 1 настоящей части для формирования и размещения предварительного предложения, вправе внести в предварительное предложение изменения. При этом такие изменения применяются к отношениям, связанным с участием в закупках, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе после размещения на электронной площадке таких изменений";

в абзаце сороковом:

после слова "показателей," дополнить словами "срок и", дополнить предложением следующего содержания:

"Предусмотренный настоящим подпунктом срок поставки товара исчисляется календарными днями и указывается в извещении об осуществлении закупки в календарных днях";

абзац сорок шестой дополнить предложением следующего содержания:

"При этом при определении таких заявок не учитываются заявки участников закупки, у которых отсутствует незаблокированное в соответствии с подпунктом "г" настоящего пункта количество товара в размере количества закупаемого товара, предусмотренного в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части";

дополнить новым абзацем сорок девятым следующего содержания:

"г) в случае указания участником закупки в предварительном предложении в соответствии с подпунктом "ж" пункта 1 настоящей части максимального количества товара, оператор электронной площадки с использованием электронной площадки блокирует количество товара, указанное в соответствии с таким подпунктом в предварительном предложении каждого участника закупки, заявка которого направлена в соответствии с подпунктом "в" настоящего пункта, в размере предусмотренного в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части количества закупаемого товара;";

дополнить новыми абзацами пятьдесят седьмым – пятьдесят девятым следующего содержания:

"9) в случае указания в соответствии с подпунктом "ж" пункта 1 настоящей части участником закупки, заявка которого направлена заказчику в соответствии с подпунктом "в" пункта 5 настоящей части, в предварительном предложении максимального количества товара оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента:

а) размещения в соответствии с подпунктом "в" пункта 6 настоящей части протокола подведения итогов определения поставщика прекращает блокирование количества товара, осуществленное в соответствии с подпунктом "г" пункта 5 настоящей части, участников закупки, за исключением участника закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт;

б) заключения в соответствии с настоящим Федеральным законом контракта автоматически уменьшает указанное в предварительном предложении участника закупки, с которым заключен контракт, количество товара, предусмотренное подпунктом "ж" пункта 1 настоящей части, на количество закупаемого товара, предусмотренного в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части.";

2) в статье 2:

а) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Пункты 5, 11 и 13, подпункт "б" пункта 19, абзацы шестой – десятый подпункта "а", абзацы первый – двадцать третий подпункта "в" пункта 23, подпункт "д" пункта 24, пункт 26 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 июля 2020 года.";

б) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

"3¹. Подпункт "в" пункта 2, пункты 3 и 4, подпункт "а" пункта 7, пункты 8, 16, 17, абзац второй подпункта "а", подпункт "б" пункта 20, абзацы второй, третий подпункта "а", подпункт "б", абзацы двадцать четвертый – шестьдесят второй подпункта "в" пункта 23, пункты 25 и 27 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 октября 2020 года.";

в) в части 4 слова "1 января" заменить словами "1 июля".

Статья 3

Если в 2020 году в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, Президентом Российской Федерации

принято решение об установлении нерабочих дней, то в течение таких нерабочих дней:

1) сроки, предусмотренные Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, исчисляемые в рабочих днях, подлежат исчислению в календарных днях. При этом суббота и воскресенье не учитываются при исчислении сроков, подлежащих исчислению в соответствии с настоящим пунктом;

2) если последний день срока, исчисляемого в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами в днях, приходится на нерабочий день, то днем окончания срока считается такой нерабочий день, за исключением случая, если последний день срока приходится на субботу или воскресенье, при котором днем окончания срока считается следующий за ними понедельник.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции" (далее – Законопроект) разработан с целью учета влияния коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ), Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ).

1. Законопроектом предусмотрены положения, направленные на совершенствование обеспечения гарантийных обязательств, обеспечения исполнения контрактов, подготовленные по результатам анализа правоприменительной практики:

1) в целях снижения нагрузки на поставщиков (подрядчиков, исполнителей) исключается необходимость обязательного предоставления ими обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требования к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона № 44-ФЗ. Предусматривается предоставление поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств при совокупности условий: если заказчиком установлены требования к таким обязательствам и если заказчик установил требование об обеспечении таких гарантийных обязательств;

2) в целях учета текущей экономической ситуации, а также учета случаев заключения дорогостоящих контрактов снижается размер минимального размера обеспечения исполнения контракта с 5 до 0,5 процента, в связи с чем заказчик сможет самостоятельно определить требуемый размер обеспечения исполнения контракта с учетом всех фактических обстоятельств, в том числе размера цены контракта и возможности получения банковской гарантии для обеспечения дорогостоящего контракта;

3) устанавливается исключение, допускающее превышение размера аванса над размером обеспечения исполнения контракта, – при казначейском сопровождении расчетов по контракту;

4) в целях снижения нагрузки на поставщиков (подрядчиков, исполнителей) размер обеспечения исполнения контракта при казначейском сопровождении аванса уменьшается и исчисляется от начальной (максимальной) цены контракта, уменьшенной на размер такого аванса.

2. В связи с изданием Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", направленного на решение первоочередных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, в том числе в сфере регулирования Закона № 44-ФЗ, усматривается необходимость переноса срока вступления в силу новаций, предусмотренных Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 449-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в части осуществления "малых" закупок в электронной форме, а также нового порядка осуществления запроса котировок в электронной форме, на 1 октября 2020 г., в том числе с целью учета при их проведении предлагаемых Законопроектом изменений, предусматривающих совершенствование автоматического отбора оператором электронной площадки заявок участников закупок с учетом количества и срока поставки товара, предлагаемого участниками закупок.

3. Законопроектом предусмотрены положения, направленные на обеспечение возможности осуществления в 2020 г. закупок в рамках Закона № 223-ФЗ, срок проведения которых исчисляется в рабочих днях.

В законопроекте отсутствуют положения об обязательных требованиях, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, в связи с чем отсутствует информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), о виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета.

Принятие закона направлено на поддержку и обеспечение интересов заказчиков и участников закупки, осуществляющих закупки в рамках Закона № 44-ФЗ, Закона № 223-ФЗ.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end, located in the bottom right corner of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции"

Реализация федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции" не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and curves, located in the bottom right corner of the page.