

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«29» января 2020 г.

№ 66-02.23/ЛБ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту данного федерального закона на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.



157041256204

Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.01.2020 20:52
№891465-7; 1.1

5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

Член Совета Федерации



А.А. Турчак

Член Совета Федерации



Л.Н. Бокова

Член Совета Федерации



А.Д. Башкин

Вносится
членами Совета Федерации
А.А. Турчаком, Л.Н. Боковой,
А.Д. Башкиным

Проект № 891465-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 44 Федерального закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2006, № 31 (1 ч.), ст. 3431; 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7578; 2013, № 30 (Часть I), ст. 4062; № 44, ст. 5643; 2014, № 19, ст. 2302; 2017, № 31 (Часть I), ст. 4794) следующие изменения:

1) абзац пятый пункта 1 изложить в следующей редакции:

«Заключение договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в нестационарных торговых объектах запрещается, за исключением случаев заключения оператором связи или уполномоченным им лицом договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в транспортных средствах, которые специально оборудованы для обслуживания абонентов и требования к которым устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области связи, либо договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи посредством информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет" с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи или простой электронной подписи при условии, что при выдаче ключа простой электронной подписи личность физического лица установлена при личном приеме, либо заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи с абонентом - физическим лицом или индивидуальным предпринимателем посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с применением информационных технологий, предназначенных для обработки биометрических персональных данных и получения сведений, необходимых для заключения договора об оказании услуг связи. Согласие абонента на обработку биометрических персональных данных при использовании информационных технологий, предназначенных для обработки биометрических персональных данных и получения сведений, необходимых для заключения договора об оказании услуг связи, не требуется. Услуги подвижной радиотелефонной связи предоставляются абоненту - физическому лицу или индивидуальному предпринимателю, заключение договора с которым осуществлялось посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с применением информационных технологий, предназначенных для обработки биометрических персональных данных и получения сведений, необходимых для заключения договора об оказании услуг связи, только после внесения достоверных сведений об абоненте или об индивидуальном предпринимателе в базы данных оператора связи в соответствии с правилами оказания услуг связи. »

2) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«Лицо, действующее от имени оператора связи, при заключении договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи обязано внести в него достоверные сведения об абоненте, перечень которых установлен правилами оказания услуг связи, и направить один

экземпляр подписанного договора оператору связи в течение десяти дней после его заключения, если меньший срок не предусмотрен указанным договором.

Оператор связи обязан осуществлять проверку достоверности сведений об абоненте и сведений о пользователях услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя, в том числе представленных лицом, действующим от имени оператора связи, в соответствии с настоящим Федеральным законом и правилами оказания услуг связи.

Проверка достоверности сведений об абоненте - физическом лице, сведений о пользователях услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя осуществляется путем установления фамилии, имени, отчества (при наличии), даты рождения, а также других данных документа, удостоверяющего личность абонента или пользователей услугами связи, подтверждаемых одним из следующих способов:

предоставление документа, удостоверяющего личность, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с применением информационных технологий, предназначенных для обработки биометрических персональных данных и получения сведений, необходимых для заключения договора об оказании услуг связи;

использование федеральной государственной информационной системы "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";

использование усиленной квалифицированной электронной подписи;

использование единого портала государственных и муниципальных услуг;

использование информационных систем государственных органов при наличии подключения оператора связи к этим системам через единую систему межведомственного электронного взаимодействия;

использование оператором связи сведений о плательщике, полученных от коммерческих банков и других кредитных организаций, имеющих лицензию Центрального Банка Российской Федерации, при оплате в безналичной форме с банковского счета абонента, открытого в указанных организациях, выставленного оператором связи счета за услуги связи.

В случае неподтверждения достоверности сведений об абоненте, сведений о пользователях услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя, представленных лицом, действующим от имени оператора связи, оператор связи приостанавливает оказание услуг связи в порядке, установленном правилами оказания услуг связи.

В случае ликвидации абонента - юридического лица или прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя абонентские номера, выделенные таким абонентам по договорам об оказании услуг связи, могут быть переоформлены на фактического пользователя услугами связи путем заключения договора об оказании услуг связи с этим пользователем в порядке, установленном правилами оказания услуг связи.

Оператор связи предоставляет абоненту с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведения о заключенных им с абонентом договорах об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;»

Статья 2


В пункте 2 статьи 11 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 31, ст. 3451; 2009, N 48, ст. 5716; 2011, N 31, ст. 4701; 2014, N 23, ст. 2927) после слов «о гражданстве Российской Федерации» дополнить словами «, законодательством Российской Федерации о связи».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

Handwritten signature of Vladimir Putin in black ink, consisting of stylized initials and a full name.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Порядок заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи регулируется статьей 44 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон «О связи»), разделами II и VII Правил оказания услуг телефонной связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2014 № 1342.

Договор может быть заключен в письменной форме в офисе обслуживания оператора связи или его официального представителя. Федеральным законом от 29.07.2017 № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» введена возможность заключения договора посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи или простой электронной подписи при условии, что при выдаче ключа простой электронной подписи личность физического лица установлена при личном приеме.

Следует отметить, что заключение договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи через сеть «Интернет» используется гражданами значительно реже, чем личное посещение офиса обслуживания оператора связи, в том числе по причине отсутствия массового распространения электронной подписи у населения.

В рамках построения цифровой экономики и развития информационного общества в Российской Федерации особую актуальность приобретают вопросы расширения возможностей удаленной идентификации и дистанционных способов заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи. В Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию от 15 января 2020 отмечены многократный

рост скорости технологических изменений в мире, а также необходимость ускорения цифровой трансформации реального сектора экономики.

В настоящее время проблема незаконного распространения идентификационных модулей (SIM-карт) на территории Российской Федерации полностью не решена. Однако, наряду с ужесточением порядка распространения идентификационных модулей (SIM-карт) и усилением административной ответственности за его нарушение, необходимо расширять возможности дистанционного взаимодействия граждан и организаций с операторами связи, использования технологических возможностей для автоматизации процесса обмена информацией и повышения качества собираемых данных. Этот вопрос приобретает особое значение в силу территориальной протяженности нашего государства, отдаленности значительного числа населенных пунктов, отсутствия сетей федеральных операторов связи в отдельных регионах. Кроме того, потребность в расширении способов заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи сохраняет свою актуальность в свете бурного развития Интернета вещей. Поэтому процедура дистанционного заключения договоров должна быть быстрой, понятной и удобной при соблюдении предусмотренных законодательством требований.

Законопроектом предлагается ввести дополнительный способ заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи посредством сети «Интернет» с применением информационных технологий, предназначенных для обработки биометрических персональных данных и получения сведений, необходимых для заключения таких договоров. Особенности процедуры будут предусмотрены Правилами оказания услуг телефонной связи.

Для заключения договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи абоненту потребуется установить на пользовательское оборудование специальное программное обеспечение оператора связи, с

помощью которого будет осуществляться фотографирование человека и распознавание страниц документа, удостоверяющего личность, а также подтверждаться совпадение изображения человека, полученного с помощью программного обеспечения, с фотографией в документе, удостоверяющем личность. Полученные сведения должны в режиме реального времени направляться оператору связи. SIM-карта будет заблокирована до внесения сведений об абоненте, полученных через программное обеспечение, в базы данных оператора связи.

Поскольку физическое лицо или индивидуальный предприниматель не будут находиться в офисе оператора связи при заключении договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи указанным выше способом, предлагается внести изменения в статью 44 Закона «О связи», а также статью 11 Закона «О персональных данных» с целью обеспечения возможности дистанционной обработки биометрических персональных данных.

Федеральным законом от 29.07.2017 № 245-ФЗ предусмотрена обязанность оператора связи осуществлять проверку достоверности сведений об абоненте и сведений о пользователях услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя. Проверка может осуществляться, в частности, с помощью федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (далее – ЕСИА), а также информационных систем государственных органов при наличии подключения оператора связи к этим системам через единую систему межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ).

Ввиду реализации нового способа дистанционного заключения договора, повышающего качество идентификации абонента, а также учитывая существующие ограничения информационных систем органов власти, в том

числе при взаимодействии со СМЭВ, и недостаточное количество подтвержденных учетных записей о гражданах в ЕСИА, необходимы дополнительные дистанционные способы проверки сведений об абонентах и пользователях услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя.

В качестве дополнительного способа проверки сведений об абонентах и пользователях услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя предлагается использование сведений о плательщике, полученных от коммерческих банков и других кредитных организаций, при оплате в безналичной форме с банковского счета абонента, выставленного оператором связи счета за услуги связи. Предлагаемые законопроектом меры позволят гражданам заключать договоры об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи в любом месте на территории Российской Федерации, сократить распространение идентификационных модулей (SIM-карт) без заключения договоров, а также создать дополнительные способы получения операторами связи достоверных сведений об абонентах и пользователях услугами связи абонента - юридического лица либо индивидуального предпринимателя, что будет способствовать выполнению требований постановления Правительства Российской Федерации от 27.08.2005 № 538 «Об утверждении Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность».

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "Иванов".

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "С.В. Савин", written in a cursive style.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных законодательных актов Российской Федерации.

В случае принятия представленного проекта федерального закона для реализации его норм необходимо внесение изменений в:

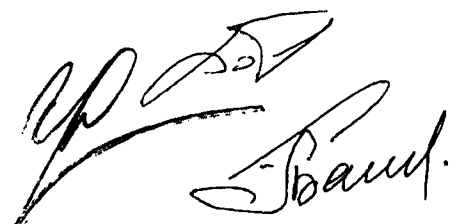
1) Правила оказания услуг телефонной связи, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2014 № 1342;

2) Правила оказания услуг связи по передаче данных, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2006 № 32;

3) Правила оказания телематических услуг связи, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2007 № 575;

4) Правила оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и(или) радиовещания, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 г. № 785;

5) Правила взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2005 № 538.



Ваш.