



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » декабря 20 19 г.

№ 11484П-П10

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup>  
Закона Российской Федерации  
"О защите прав потребителей"



154683 528201

Государственная Дума ФС РФ

Дата 14.12.2019 09:53

№861571-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 3 л.

2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

29111911.doc



Вносится Правительством  
Российской Федерации

№861571-7 Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей"

#### Статья 1

Внести в пункт 1 статьи 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 "О защите прав потребителей" (в редакции Федерального закона от 9 января 1996 года № 2-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 15, ст. 766; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 140; 2014, № 19, ст. 2317; 2016, № 27, ст. 4198; 2017, № 18, ст. 2665) следующие изменения:

1) абзац первый после слова "исполнитель" дополнить словами  
", владелец агрегатора";

2) абзац второй изложить в следующей редакции:

"Обязанность обеспечить возможность оплаты товаров (работ, услуг) с использованием национальных платежных инструментов в

рамках национальной системы платежных карт распространяется на продавца (исполнителя, владельца агрегатора), у которого выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий календарный год превышает двадцать миллионов рублей."

## **Статья 2**

1. Абзац второй статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 31 декабря 2019 года.

2. Абзац третий статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу:

в отношении продавца (исполнителя, владельца агрегатора), у которого выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий календарный год превышает сорок миллионов рублей, - с 31 декабря 2019 года;

в отношении продавца (исполнителя, владельца агрегатора), у которого выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий календарный год превышает тридцать миллионов рублей, - с 1 сентября 2020 года;

в отношении продавца (исполнителя, владельца агрегатора), у которого выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания

услуг) за предшествующий календарный год превышает двадцать миллионов рублей, - с 1 января 2021 года.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" разработан в соответствии с пунктом 01.01.005.004 Плана мероприятий по направлению "Нормативное регулирование цифровой среды" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации", утвержденного на заседании Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности 18 декабря 2017 г. протокол № 2, и направлен на стимулирование дальнейшего расширения инфраструктуры приема национальных платежных инструментов в рамках национальной системы платежных карт и на создание правовых условий для реализации прав потребителей по оплате товаров (работ, услуг), в том числе приобретаемых посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в безналичном порядке.

Согласно действующей редакции пункта 1 статьи 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 "О защите прав потребителей" обязанность обеспечить возможность оплаты товаров (работ, услуг) с использованием национальных платежных инструментов в рамках национальной системы платежных карт распространяется на субъектов предпринимательской деятельности - продавцов (исполнителей), у которых выручка от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год превышает сорок миллионов рублей.

Законопроектом предлагается расширить круг субъектов предпринимательской деятельности, обязанных обеспечить для потребителей возможность осуществления расчетов в безналичном порядке с использованием национальных платежных инструментов в рамках национальной системы платежных карт, либо наличными денежными средствами по выбору потребителя путем распространения указанных требований на владельца агрегатора и на продавцов, (исполнителей), осуществляющих продажу товаров и оказание услуг дистанционным способом. При этом предлагается поэтапное (с 1 сентября 2020 г. - 30 млн. руб., с 1 января 2021 г. - 20 млн. руб.) снижение порога выручки, при превышении которого продавец (исполнитель, владелец агрегатора) будет обязан обеспечить возможность оплаты товаров (работ, услуг) с использованием

национальных платежных инструментов в рамках национальной системы платежных карт.

Масштабный теневой рынок, связанный с продажей контрафактной продукции (в том числе нелегально импортируемой), существует в значительной доле именно за счет организаций с небольшим оборотом (часто предприятий - однодневок), использующих исключительно наличную форму расчетов с покупателями. Чаще всего такая продукция реализуется именно через сеть "Интернет", вследствие практически полного отсутствия механизмов текущего контроля со стороны государственных органов.

Недобросовестные участники рынка, стремящиеся к осуществлению торговли за наличные и создающие тем самым неравные условия конкуренции за счет экономии издержек для добросовестных игроков, будут поставлены перед необходимостью либо изменения модели ведения бизнеса, либо ухода с рынка. При этом любой из указанных результатов приведет к качественному улучшению защиты прав потребителей за счет расширения предложения со стороны добросовестных участников рынка торговли.

На сегодняшний день многие торгово-сервисные предприятия с годовым оборотом от 20 млн. руб. уже принимают оплату товаров (работ, услуг) с использованием национальных платежных инструментов в рамках национальной системы платежных карт.

Практика последних лет показала четкую тенденцию снижения доли наличных платежей в совокупном обороте розничной торговли, общественного питания и объеме платных услуг. Безналичные платежи сейчас составляют более 60% всех платежей. Граждане охотнее оплачивают товары, работы и услуги с помощью безналичных форм оплаты, как более безопасного и удобного способа платежа, то есть они выбирают те торгово-сервисные предприятия, где такую форму оплаты смогут предоставить. Поэтому все большее число торгово-сервисных предприятий, в том числе малого и среднего бизнеса, для привлечения клиентов предоставляют такую возможность.

У тех торгово-сервисных предприятий, которые до этого не принимали платежные карты, возникнут новые расходы (оценочно, в зависимости от отрасли, размер может варьироваться от 0,5 до 1,8% от карточного оборота), при этом вырастет оборот и снизятся затраты на инкассацию. Оборудование банки, как правило, предоставляют бесплатно.

При этом принятие законопроекта будет стимулировать дальнейшее расширение инфраструктуры приема национальных платежных инструментов и развитие безналичных расчетов, в том числе через сеть "Интернет", повышение прозрачности сегмента дистанционной торговли, создаст условия

для повышения уровня защищенности прав потребителей товаров и услуг, упрощая возможность реализации права на удовлетворение своих требований, повышение уровня прозрачности расчетов в сфере торговли и услуг.

Дополнительными следствиями принятия законопроекта станут снижение удельных издержек и новые привлекательные ценовые и технологические предложения для потребителей.

Проектов федеральных законов (федеральных законов), аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup>  
Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" не потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 12 декабря 2019 г. № 2990-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей".

2. Назначить руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Попову Анну Юрьевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 16<sup>1</sup> Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев