

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 11 2019 г.

№ 8/н

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации».

- Приложения:**
1. Текст проекта федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
  2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.;
  3. Перечень федеральных законов и иных нормативных правовых Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1 л. в 1 экз.;
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
  5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе (флеш-накопитель) в 1 экз.



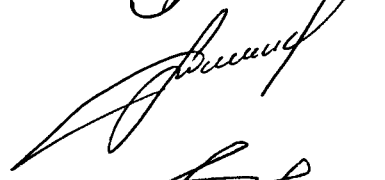
Депутаты Государственной Думы



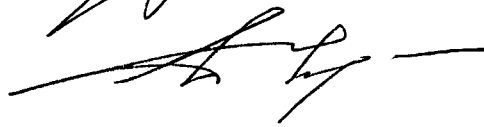
В.Г.Газзаев



С.М.Боярский



И.В.Сапко



Д.В.Сазонов

Вносится депутатами Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
В.Г. Газзаевым, С.М. Боярским, И.В. Сапко, Д.В. Сазоновым

Проект

№ 831599-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2016, № 10, ст. 1323; 2018, № 24, ст. 3416) следующие изменения:

1) часть пятнадцатую статьи 4.2 дополнить абзацем следующего содержания:

«нарушения туроператором запрета на реализацию туристского продукта без формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в единой информационной системе электронных путевок.».

2) в статье 10.3:

а) в части шестой слово «обязан» заменить словами «или турагент (в случае, если туроператор наделил турагента, осуществляющего по поручению туроператора реализацию сформированного туроператором туристского продукта, правом ввода в единую информационную систему электронных путевок сведений, необходимых для формирования электронных путевок) обязаны»;

б) часть восьмую дополнить предложением следующего содержания:

«Функции по эксплуатации единой информационной системы электронных путевок возлагаются решением Правительства Российской Федерации на оператора единой информационной системы электронных

путевок (далее - оператор системы).».

в) дополнить новыми частями следующего содержания:

«В целях обеспечения функционирования и развития единой информационной системы электронных путевок оператором системы взимается плата с туроператора за размещение электронной путевки в системе. Размер и порядок такой платы устанавливается Правительством Российской Федерации.

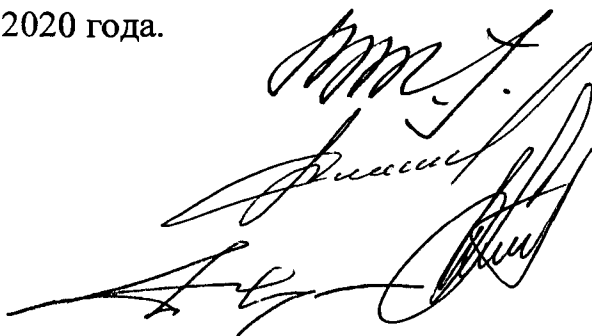
При заключении договора о реализации туристского продукта между туроператором и туристом и (или) иным заказчиком или между турагентом и туристом и (или) иным заказчиком в форме электронного документа и (или) в письменной форме, туроператор или турагент (в случае, если туроператор наделил турагента, осуществляющего по поручению туроператора реализацию сформированного туроператором туристского продукта, правом ввода в единую информационную систему электронных путевок сведений, необходимых для формирования электронных путевок) обязаны сформировать электронную путевку и разместить сведения о ней в единой информационной системе электронных путевок.

Реализация туристского продукта без формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в единой информационной системе электронных путевок запрещается и влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

## Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу.

2. Пункт 1, подпункт «в» пункта 2 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 апреля 2020 года.



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях повышения защиты прав и законных интересов потребителей туристских услуг в Российской Федерации, совершенствования действующего законодательства в сфере туризма и обеспечения эффективного функционирования механизмов экономической ответственности туроператоров перед потребителями туристских услуг.

В соответствии с пунктом 2 Правил создания и функционирования единой информационной системы электронных путевок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 747 от 08.06.2019 г. (далее – Правила), единая информационная система электронных путевок (далее – система) разработана в целях повышения эффективности государственного регулирования в сфере туризма, автоматизации процессов сбора и обработки статистической, оперативной, аналитической и иной информации о туристском продукте, а также в сфере обеспечения защиты прав потребителей туристского продукта.

В силу пункта 4 Правил функционирование системы призвано решать задачи по обеспечению прозрачности деятельности туроператоров и турагентов при заключении договоров о реализации туристского продукта, предупреждению случаев неисполнения туроператором и (или) турагентом обязательств по договорам о реализации туристского продукта и нарушений прав туристов, обеспечению эффективной защиты прав туристов в случае неисполнения туроператором и (или) турагентом обязательств по договорам о реализации туристского продукта, в том числе в результате прекращения деятельности туроператора, обеспечению оперативного мониторинга деятельности участников туристского рынка, формированию информации, наличию единого инструмента для доступа к информационным ресурсам с использованием единого унифицированного пользовательского интерфейса.

Создание системы обеспечивалось Ростуризмом в 2015-2017 годы

во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 03.09.2014 г. № ДМ-П44-65пр.

Согласно плану информатизации Ростуризма на 2016-2018 годы, система имеет учетный номер в АИС Учета (Федеральная государственная информационная система учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов): 10.0009621.

Программа для ЭВМ, лежащая в основе системы, зарегистрирована в Роспатенте, номер регистрации (свидетельства): 2018663822.

Система находится в собственности Российской Федерации, находится на балансе Ростуризма.

Проектом федерального закона предлагается внести в Федеральный закон от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон) изменения, направленные на совершенствование государственного регулирования туристской деятельности и связанные с необходимостью обеспечения эффективного функционирования системы.

В частности, проектом федерального закона предлагается:

- обязать туроператоров и турагентов формировать электронную путевку и размещать сведения о ней в системе;

- дополнить Закон таким основанием исключения сведений о туроператоре из единого федерального реестра туроператоров, как нарушение туроператором запрета на реализацию туристского продукта без формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в системе;

- установить обязанность турагента (в случае, если туроператор наделил турагента, осуществляющего по поручению туроператора реализацию сформированного туроператором туристского продукта, правом ввода в единую информационную систему электронных путевок сведений, необходимых для формирования электронных путевок) выдать заверенную выписку из системы, содержащую условия соответствующего договора о реализации туристского продукта;

- утвердить взимание платы оператором системы с туроператора за размещение электронной путевки в системе, в целях обеспечения

функционирования системы и ее развития (определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти), размер и порядок взимания которой, устанавливаются Правительством Российской Федерации;

- предусмотреть наступление административной ответственности за реализацию туристского продукта без формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в системе.

Предлагаемые изменения позволят повысить защиту интересов потребителей туристических услуг, а также будут способствовать повышению качества предоставляемых услуг.

Актуальность проекта федерального закона связана с необходимостью создания правового регулирования, благодаря которому только добросовестные турагенты и туроператоры смогут осуществлять свою деятельность в туристской сфере на территории Российской Федерации.

Без введения обязательности формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в системе туроператорами и турагентами невозможно обеспечить достижение поставленных перед системой целей и выполнение стоящих задач. Необходимость законодательного установления обязательности формирования электронных путевок поддержана Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Постановление Совета Федерации № 188-СФ от 30.05.2018 г.).

Введение такого основания для исключения из единого федерального реестра туроператоров как нарушение туроператором запрета на реализацию туристского продукта без формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в системе обеспечит надлежащее выполнение данной обязанности туроператорами.

Проектом федерального закона также предусматривается, что оператором системы является организация, определенная решением Правительства Российской Федерации.

В силу пункта 12 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» оператор информационной системы - гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации

информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных.

В соответствии с пунктом 2 Правил создания и функционирования единой информационной системы электронных путевок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 747 от 08.06.2019 г., оператор системы обеспечивает ввод в эксплуатацию, функционирование и развитие системы.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации №Пр-840 от 17.05.2018 г. Правительством Российской Федерации принято распоряжение № 1660-р от 26.07.2019 г., которым на АО «Национальные туристические технологии», являющееся дочерним АО «Концерн радиоэлектронные технологии», 100% акций которого принадлежит Государственной корпорации «Ростех», возложено осуществление функций по эксплуатации системы без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, то есть данное общество определено оператором системы.

Установление вносимой туроператорами платы за обеспечение функционирования и развитие системы (ее модификацию и модернизацию технических средств, обеспечивающих ее функционирование), позволит обеспечить выполнение указанных в Правилах создания и функционирования единой информационной системы электронных путевок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 747 от 08.06.2019 г., функций оператора (в том числе - организацию внесения в систему сведений об электронных путевках) без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, то есть средств налогоплательщиков, не являющихся потребителями туристского продукта.

При этом размер такой платы и порядок ее взимания определяются Правительством Российской Федерации в срок до устанавливаемого проектом момента введения платности, то есть до 01.04.2019 г.

Проект федерального закона не противоречит нормам Федерального закона от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», Федерального закона от 13.07.2015 г.



№ 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».



## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов и иных нормативных правовых актов  
Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об основах туристической деятельности в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

