

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 ноября 2019 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части дополнения перечня обязательных условий для занятия педагогической деятельностью)».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Г.К. Сафаралиев

Е.Е. Марченко



Вносится депутатами
Государственной Думы

Г.К. Сафаралиевым
Е.Е. Марченко

Проект

№ 848142-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части дополнения перечня обязательных условий для занятия педагогической деятельностью)

1. Внести изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; №30, ст. 3033; 2003, №27, ст. 2700; 2004, №35, ст. 3607; 2005, №19, ст. 1752; 2006, №27, ст. 2878; №52, ст. 5498; 2008, №30, ст. 3613; 2009, №1, ст. 21; №30, ст. 3732; 2011, №30, ст. 4590, 4596; 2013, №52, ст. 6986; 2016, №18, ст. 2508; №27, ст. 4205; 2018, №1, ст. 86; №30, ст. 4542):
 - 1) В статье 213 между вторым и третьим абзацем поместить новый текст следующего содержания:

Работники организаций общего и высшего профессионального образования проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.
 - 2) В статье 331 абзац седьмой перед словами «имеющие заболевания», дополнить следующим текстом:

не прошедшие обязательного предварительного психиатрического освидетельствования и;

3) Статью 331.1 изложить в следующей редакции:

Наряду с указанными в статье 76 настоящего Кодекса случаями работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) педагогического работника при получении от правоохранительных органов сведений о том, что данный работник подвергается уголовному преследованию за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 настоящего Кодекса, - равно как и административному преследованию за правонарушение, предусмотренное ст. 6.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Работодатель отстраняет от работы (не допускает к работе) педагогического работника на весь период производства по уголовному (административному) делу до его прекращения либо до вступления в силу приговора (решения) суда.

2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части дополнения перечня обязательных условий для занятия педагогической деятельностью)»

Разработка изменений в главу 52 Трудового кодекса РФ, регулирующей особенности труда педагогических работников, была продиктована ростом преступлений, в т.ч. тяжких и особо тяжких составов, совершаемых именно педагогическими работниками, относящимися к звену среднего и высшего образования. Увеличивается количество уголовных дел, возбужденных в отношении преподавателей, жертвами которых становятся учащиеся школ, появляются уголовные дела в отношении преподавателей ВУЗов. Чудовищное по своей жестокости преступление было совершено 7 ноября 2019 г. доцентом кафедры истории нового времени исторического факультета Санкт-Петербургского государственного университета в отношении 24 –летней аспирантки.

Особое внимание в последние годы уделяется требованиям, предъявляемым к лицам, занимающимся преподавательской деятельностью. Перечень лиц, которые не допускаются к педагогической деятельности, установлен в действующей редакции ст. 331 ТК РФ и включает лиц, лишенных права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда; имеющих или имевших судимость, за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, а также за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления; лиц, признанных недееспособными в установленном федеральным законом порядке; а также имеющих заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по

выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

Трудовой кодекс РФ (абз. 6 ст. 88) содержит требование к работодателю не запрашивать информацию о состоянии здоровья работника. Однако из этого правила предусмотрено исключение для тех сведений, которые относятся к вопросу о возможности выполнения работником определенной в договоре трудовой функции. Предлагаемое настоящим проектом закона расширение требований к здоровью кандидата на должность педагогического работника в сфере среднего и высшего профессионального образования, призвано защитить учащихся (студентов) от потенциально опасного, девиантного поведения педагогов. Обязательное психиатрическое освидетельствование как соискателей, так и регулярный (раз в 5 лет) психиатрический осмотр преподавателей, должны выполнять превентивную функцию, необходимую для улучшения криминогенной обстановки.

Кроме того, включение нового основания для отстранения от работы педагогического работника при получении от правоохранительных органов сведений о том, что работник системы образования подвергся административному преследованию за правонарушение, предусмотренное ст. 6.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (декриминализируемая Федеральным законом от 03.07.2016 N 326-ФЗ), должно предупредить дальнейшее совершение подобных правонарушений (или рецидивов-преступлений) в школах, колледжах, ВУЗах.

Не только с точки зрения юридических, но и общечеловеческих норм недопустимо, чтобы образовательным и воспитательным процессом занимался человек недостойный, совершавший преступления против жизни и здоровья граждан, или человек, имеющий психические отклонения.

В виду того, что под образованием понимается единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека,

семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов (п. 1 ст. 2 Закона N 273-ФЗ), специалисты контролирующих органов и суды приходят к выводу о том, что любые образовательные организации участвуют в процессе воспитания и обучения, то есть являются учебно-воспитательными учреждениями, поэтому их работники должны проходить соответствующее психиатрическое освидетельствование (решение Верховного Суда Республики Коми от 25.05.2016 по делу N 21-379/2016, апелляционное определение СК по гражданским делам Иркутского областного суда от 13.04.2017 по делу N 33-3591/2017, решение Железноводского городского суда Ставропольского края от 27.07.2017 по делу N 2-543/2017, решение Алатырского районного суда Чувашской Республики - Чувашии от 06.04.2017 по делу N 2-435/2017).

Принятие настоящего проекта закона позволит обеспечить более надежную правовую защиту обучающихся в образовательных учреждениях и исключить негативное влияние лиц, имеющих или приобретших психические заболевания, а также повысить ответственность руководства образовательных учреждений как среднего, так и высшего профессионального образования за подбор педагогических кадров.

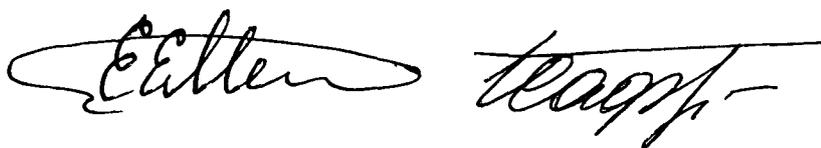
Законопроект не затрагивает сфер реализации государственных программ Российской Федерации и не оказывает влияния на достижение их целей. Законопроект не затрагивает отношений, связанных с реализацией Договора о Евразийском экономическом союзе, а также иных международных договоров Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных
нормативных правовых актов Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс
Российской Федерации (в части дополнения перечня обязательных
условий для занятия педагогической деятельностью)»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части дополнения перечня обязательных условий для занятия педагогической деятельностью)» потребует внесения изменений в постановление Правительства РФ от 28.04.1993 N 377 (в ред. от 23.09.2002) "О реализации Закона Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании", утвердившим "Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности" с целью его распространения на педагогических работников средних общеобразовательных (специальных) учреждений, а также высших учебных заведений.



ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой
кодекс Российской Федерации (в части дополнения перечня
обязательных условий для занятия педагогической деятельностью)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части дополнения перечня обязательных условий для занятия педагогической деятельностью)» может потребовать дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета. Расчет предлагается произвести Правительству Российской Федерации.

