

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2019 г. № _____

МОСКВА

О проведении эксперимента по дистанционному использованию усиленной квалифицированной электронной подписи при электронном взаимодействии государственных органов, организаций и граждан

В целях перехода государственных органов, организаций и граждан на электронное взаимодействие Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Провести с ноября 2019 года по декабрь 2021 года эксперимент по дистанционному использованию усиленной квалифицированной электронной подписи при электронном взаимодействии государственных органов, организаций и граждан (далее – эксперимент).

2. Утвердить прилагаемое Положение о проведении эксперимента по дистанционному использованию усиленной квалифицированной электронной подписи при электронном взаимодействии государственных органов, организаций и граждан (далее – Положение).

3. Участниками эксперимента являются:

1) Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральная налоговая служба, Федеральное казначейство, Федеральная служба по финансовому мониторингу, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю;

2) Центральный Банк Российской Федерации, публичное акционерное общество «Ростелеком», федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский институт «Восход», Ассоциация развития финансовых

технологий, кредитные организации, операторы связи, операторы электронных торговых площадок, иные юридические лица, а также граждане, согласившиеся на участие в эксперименте на добровольной основе.

4. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации сформировать межведомственную рабочую группу для координации мероприятий, необходимых для реализации эксперимента (далее – межведомственная рабочая группа), предусмотрев участие, в том числе уполномоченных представителей Министерства финансов Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной налоговой службы, Федерального казначейства, Федеральной службы по финансовому мониторингу, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, Центрального Банка Российской Федерации, публичного акционерного общества «Ростелеком», федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт «Восход», Ассоциации развития финансовых технологий.

5. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации и Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Центральным банком Российской Федерации обеспечить методическую поддержку проведения эксперимента в рамках выполняемых задач.

6. Рекомендовать кредитным организациям по согласованию с Центральным банком Российской Федерации принять участие в эксперименте.

7. Рекомендовать операторам связи по согласованию с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации принять участие в эксперименте.

8. Рекомендовать операторам электронных торговых площадок по согласованию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации принять участие в эксперименте.

9. Рекомендовать публичному акционерному обществу «Ростелеком» принять участие в эксперименте в части создания и эксплуатации автоматизированной системы, посредством которой в рамках эксперимента будет предоставляться возможность по дистанционному использованию усиленной квалифицированной электронной подписи владельцем квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, направляющим поручение о создании усиленной квалифицированной электронной подписи с использованием указанной

автоматизированной системы, включая, в том числе его идентификацию при передаче такого поручения посредством усиленной квалифицированной электронной подписи при наличии действующего квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи или путем предоставления сведений из федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (далее – единая система идентификации и аутентификации) и информации из единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным гражданина Российской Федерации (далее – единая биометрическая система).

10. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в рамках эксперимента провести работы по созданию на базе информационной системы головного удостоверяющего центра автоматизированной системы, обеспечивающей возможность дистанционного использования усиленной квалифицированной электронной подписи в части выдачи и прекращения действия квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей, ключей усиленной квалифицированной электронной подписи заявителям, идентифицированным посредством действующего квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, или предоставления сведений из единой системы идентификации и аутентификации и информации из единой биометрической системы, а также создания усиленной квалифицированной электронной подписи по поручению владельца квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, идентифицированного посредством действующего квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, или путем предоставления сведений из единой системы идентификации и аутентификации и информации из единой биометрической системы на период проведения эксперимента.

11. Установить, что обеспечение создания и эксплуатацию автоматизированной системы, с использованием которой в рамках эксперимента будет предоставляться возможность по дистанционному использованию усиленной квалифицированной электронной подписи в части выдачи и прекращении действия квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей, ключей усиленной квалифицированной электронной подписи заявителям, идентифицированным посредством действующего квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, или предоставления сведений из единой системы идентификации и аутентификации и информации из единой биометрической

системы, а также в части создания усиленной квалифицированной электронной подписи по поручению владельца квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, идентифицированного посредством действующего квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, или путем предоставления сведений из единой системы идентификации и аутентификации и информации из единой биометрической системы, а также выполнение иных функций оператора указанной информационной системы осуществляются Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации самостоятельно или с привлечением подведомственных ему учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

12. Проведение эксперимента соответствующими государственными органами осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников их центральных аппаратов и территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующим федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в установленной сфере.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 2019 г. №

ПОЛОЖЕНИЕ

о проведении эксперимента по дистанционному использованию усиленной квалифицированной электронной подписи при электронном взаимодействии государственных органов, организаций и граждан

1. Настоящее Положение устанавливает порядок проведения эксперимента по дистанционному использованию усиленной квалифицированной электронной подписи при электронном взаимодействии государственных органов, организаций и граждан (далее - эксперимент).

2. Целями эксперимента являются:

1) переход государственных органов, организаций и граждан на электронное взаимодействие, в объеме, определенном экспериментом, за счет внедрения возможности дистанционного использования усиленной квалифицированной электронной подписи, в том числе путем создания такой подписи по поручению владельца квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, идентифицированного посредством действующего квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, или путем предоставления сведений из федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (далее - единая система идентификации и аутентификации) и информации из единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным гражданина Российской Федерации (далее – единая биометрическая система), при помощи ключа усиленной квалифицированной электронной подписи, с использованием средств электронной подписи и средств удостоверяющего центра, имеющих подтверждение соответствия требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности (далее – дистанционная электронная подпись);

2) поэтапный переход участников эксперимента на использование российских криптографических алгоритмов и средств шифрования в рамках исполнения полномочий при электронном взаимодействии.

3. Задачами эксперимента являются:

3.1. Создание и внедрение в эксплуатацию централизованных и распределенных технических решений для внедрения дистанционной электронной подписи с использованием российских криптографических алгоритмов и средств шифрования.

3.2. Создание и внедрение автоматизированной системы, обеспечивающей возможность использования дистанционной электронной подписи владельцем квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, направляющим поручение о создании усиленной квалифицированной электронной подписи, включая, в том числе его идентификацию при передаче такого поручения посредством действующего квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, или путем предоставления сведений из единой системы идентификации и аутентификации и информации из единой биометрической системы (далее – автоматизированная система).

3.3. Создание и внедрение на базе информационной системы головного удостоверяющего центра автоматизированной системы, обеспечивающей возможность использования дистанционной электронной подписи в части выдачи и прекращения действия квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей, ключей усиленной квалифицированной электронной подписи заявителям, идентифицированным посредством действующего квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, или предоставления сведений из единой системы идентификации и аутентификации и информации из единой биометрической системы, а также создания усиленной квалифицированной электронной подписи по поручению владельца квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, направляемого посредством автоматизированной системы (далее – автоматизированная система дистанционной электронной подписи).

3.4. Разработка и распространение программного обеспечения клиентской части технических решений по использованию дистанционной электронной подписи, сертифицированных по требованиям Федеральной службы безопасности Российской Федерации мобильных приложений, а также опциональных защищенных модулей с повышенным классом защиты.

3.5. Апробация возможности использования дистанционной электронной подписи при:

а) осуществлении сделок на электронных торговых площадках, находящихся в ведении Министерства промышленности и торговли Российской Федерации;

б) направлении электронных документов для регистрации недвижимости с использованием федеральной государственной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – единый портал);

в) выпуске финансовых инструментов и осуществлении сделок на платформе, основанной на технологии распределенных реестров (платформа «Мастерчейн»), включая:

выпуск банковских гарантий, а также обмен данными между юридическими лицами, кредитными организациями и Федеральным казначейством;

осуществление сделок с аккредитивами;

учет электронных закладных, а также обмен данными между депозитариями и Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии;

г) оформлении договоров купли – продажи недвижимости с ипотекой в электронном виде с использованием средств кредитной организации, в том числе в рамках реализации федерального проекта «Ипотека», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (далее – оформление ипотеки);

д) направлении электронных документов для государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с использованием единого портала;

е) направлении запроса о предоставлении сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости с использованием единого портала;

ж) передача полномочий физическими и юридическими лицами в единой системе идентификации и аутентификации на совершение юридически значимых действий в электронном виде в информационных системах, взаимодействующих с единой системой идентификации и аутентификации;

з) заключении договоров об оказании услуг в области связи.

4. Для проведения эксперимента:

4.1. Публичное акционерное общество «Ростелеком»:

1) в срок до июля 2020 года разрабатывает модель угроз информационной безопасности автоматизированной системы, включающую, в том числе, модель, направленную на предупреждение возникновения рисков легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма и согласовывает такую модель в части информационной безопасности с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральной службой по техническому и экспортному контролю, а в части предупреждения возникновения рисков легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма – с Центральным банком Российской Федерации и Федеральной службой по финансовому мониторингу;

2) в срок до октября 2020 года создает и до окончания эксперимента обеспечивает эксплуатацию автоматизированной системы на основании модели угроз информационной безопасности автоматизированной системы.

4.2. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский институт «Восход»:

1) в срок до июля 2020 года разрабатывает модель угроз информационной безопасности автоматизированной системы дистанционной электронной подписи, и согласовывает указанную модель угроз с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральной службой по техническому и экспортному контролю;

2) в срок до октября 2020 года создает и до окончания эксперимента обеспечивает эксплуатацию автоматизированной системы дистанционной подписи на основании модели угроз информационной безопасности автоматизированной системы дистанционной электронной подписи;

3) совместно с публичным акционерным обществом «Ростелеком» в срок до октября 2020 года обеспечивает техническую возможность с использованием автоматизированной системы дистанционной электронной подписи создания, выдачи и прекращения действия квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей, ключей усиленной квалифицированной электронной подписи заявителям, идентифицированным посредством действующего квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, или предоставления сведений из единой системы идентификации и аутентификации и информации из единой биометрической системы, для целей проведения эксперимента, а также техническую возможность создания дистанционной электронной подписи по поручению владельца квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, направляемого посредством автоматизированной системы;

4) в срок до сентября 2020 года утверждает временный порядок (на период эксперимента) создания, выдачи и прекращения действия с использованием автоматизированной системы дистанционной электронной подписи квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей, ключей усиленной квалифицированной электронной подписи заявителям.

4.3. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, публичным акционерным обществом «Ростелеком» и операторами электронных торговых площадок:

1) в срок до июля 2020 года определяет электронные торговые площадки и виды сделок, реализация которых будет осуществляться в рамках эксперимента с использованием дистанционной электронной подписи;

2) в срок до октября 2020 года обеспечивает техническую возможность применения дистанционной электронной подписи в государственных информационных системах, относящихся к ведению Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, для проведения эксперимента.

4.4. Министерство экономического развития Российской Федерации совместно с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в срок до марта 2020 года, при необходимости, разрабатывает новые или актуализирует существующие бизнес-модели оформления ипотеки, направления электронных документов для регистрации недвижимости, а также направления запроса о предоставлении сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости с использованием единого портала, учитывающие необходимость применения в них дистанционной электронной подписи.

4.5. Министерство финансов Российской Федерации совместно с Федеральной налоговой службой, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в срок до марта 2020 года, при необходимости, разрабатывает новую или актуализирует существующую бизнес-модель направления электронных документов для государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с использованием единого портала, учитывающую необходимость применения дистанционной электронной подписи.

4.6. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии с момента реализации подпункта 2 пункта 4.1 настоящего Положения в части создания автоматизированной системы, подпункта 2 пункта 4.2. настоящего Положения в части создания автоматизированной системы дистанционной электронной подписи, подпункта 3 пункта 4.2. и пунктов 4.4, 4.8 настоящего Положения при получении направленных с использованием единого портала в рамках эксперимента электронных документов обеспечивает оказание государственных услуг по регистрации недвижимости и предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

4.7. Федеральная налоговая служба с момента реализации подпункта 2 пункта 4.1 настоящего Положения в части создания автоматизированной системы, подпункта 2 пункта 4.2. настоящего Положения в части создания автоматизированной системы дистанционной электронной подписи, подпункта 3 пункта 4.2. и пунктов 4.5, 4.8 настоящего Положения при получении направленных с использованием единого портала в рамках эксперимента электронных документов обеспечивает оказание государственной услуги по государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Федеральным законом «О

государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

4.8. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с публичным акционерным обществом «Ростелеком» в срок до октября 2020 года производит доработку элементов инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в целях обеспечения технической возможности применения дистанционной электронной подписи для реализации задач эксперимента, предусмотренных пунктом 3.5 настоящего Положения.

4.9. Кредитные организации, операторы связи, операторы электронных торговых площадок, иные юридические лица, а также граждане, согласившиеся на участие в эксперименте на добровольной основе с момента реализации подпункта 2 пункта 4.1 настоящего Положения в части создания автоматизированной системы, подпункта 2 пункта 4.2. настоящего Положения в части создания автоматизированной системы дистанционной электронной подписи, подпункта 3 пункта 4.2. и пунктов 4.3 - 4.8 настоящего Положения:

1) участвуют в осуществлении сделок на электронных торговых площадках, находящихся в ведении Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, с применением дистанционной электронной подписи;

2) участвуют в оформлении ипотеки в соответствии с Федеральным законом «Об ипотеке (залоге недвижимости)»;

3) формируют и направляют электронные документы с использованием единого портала и дистанционной электронной подписи в целях получения государственных услуг по государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также по регистрации недвижимости и предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости;

4) участвуют в заключении договоров об оказании услуг в области связи.

4.10. Федеральное казначейство, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии совместно с Центральным банком Российской Федерации и Ассоциацией развития финансовых технологий в срок до марта 2020 года обеспечивает подключение государственных информационных систем, относящихся к ведению Федерального казначейства и Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, к платформе, основанной на технологии распределенных реестров (платформа «Мастерчейн»), в целях реализации задач, указанных в подпункте «в» пункта 3.5 настоящего Положения.

4.11. Ассоциация развития финансовых технологий:

1) на период проведения эксперимента обеспечивает техническую возможность эксплуатации платформы, основанной на технологии распределенных реестров (платформа «Мастерчейн»);

2) с момента реализации подпункта 2 пункта 4.1 настоящего Положения в части создания автоматизированной системы, подпункта 2 пункта 4.2. настоящего Положения в части создания автоматизированной системы дистанционной электронной подписи, подпункта 3 пункта 4.2 и пунктов 4.8, 4.10 настоящего Положения совместно с Центральным банком Российской Федерации и публичным акционерным обществом «Ростелеком» обеспечивает возможность использования дистанционной электронной подписи при реализации задач, указанных в подпункте «в» пункта 3.5 настоящего Положения.

5. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с иными участниками эксперимента, указанными в подпункте 1 пункта 3 настоящего Постановления, совместно с Центральным Банком Российской Федерации, публичным акционерным обществом «Ростелеком», федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский институт «Восход», Ассоциацией развития финансовых технологий не позднее чем через 30 дней после завершения эксперимента проводит оценку результатов эксперимента и представляет соответствующий доклад в Правительство Российской Федерации с необходимыми предложениями.