



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 21 » октября 2019 г.

№ 9532П-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О миграционном учете иностранных граждан
и лиц без гражданства в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 12 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащий принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, на 2 л.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.10.2019 09:48
№818933-7; 1.1

290916B9.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 30, ст. 3285; 2007, № 49, ст. 6071; 2008, № 30, ст. 3589, 3616; 2009, № 29, ст. 3636; 2010, № 21, ст. 2524; № 52, ст. 7000; 2011, № 13, ст. 1689; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 23, ст. 2866; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6696; № 52, ст. 6950; 2014, № 52, ст. 7557; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 27, ст. 3946; № 31, ст. 4846; № 42, ст. 6380; № 53, ст. 8454; 2019, № 18, ст. 2224) следующие изменения:

1) в пункте 7 части 1 статьи 2 слова "в отношении членов своей семьи, определяемых в соответствии с пунктом 9 настоящей части, могут выступать также иностранный гражданин или лицо без гражданства,

относящиеся к высококвалифицированным специалистам в соответствии с пунктом 8 настоящей части и имеющие в собственности жилое помещение на территории Российской Федерации" заменить словами "могут выступать иностранный гражданин или лицо без гражданства, имеющие в собственности жилое помещение на территории Российской Федерации и предоставившие данное помещение для фактического проживания иностранному гражданину или лицу без гражданства";

2) часть 5 статьи 7 признать утратившей силу;

3) в статье 13:

а) пункт 1 части 1 после слов "Российской Федерации" дополнить словами "(далее - федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел)";

б) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Порядок осуществления учета по месту пребывания иностранных граждан, указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Форма уведомления о прибытии иностранного гражданина, указанного в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в место пребывания,

перечень сведений, содержащихся в указанном уведомлении, перечень прилагаемых к нему документов, а также сроки хранения указанного уведомления в федеральном органе исполнительной власти, ведающем вопросами иностранных дел, устанавливаются данным федеральным органом исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

· Форма уведомления об убытии иностранного гражданина, указанного в пункте 1 части 1 настоящей статьи, из места пребывания, перечень сведений, содержащихся в указанном уведомлении, требования к его оформлению, порядок его направления в орган миграционного учета, а также сроки хранения указанного уведомления в федеральном органе исполнительной власти, ведающем вопросами иностранных дел, устанавливаются данным федеральным органом исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.";

4) пункт 6 части 1 статьи 19 изложить в следующей редакции:

"6) установления органом миграционного учета факта фиктивной регистрации по месту жительства. Форма заключения об установлении факта фиктивной регистрации по месту жительства иностранного

гражданина в жилом помещении утверждается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.";

5) в статье 20:

а) в части 2:

пункт 1 после слова "постоянно" дополнить словами "или временно";

в пункте 2 слова "временно проживающий или" исключить;

б) в части 3:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) в течение семи рабочих дней со дня его прибытия в место пребывания,";

пункт 2 признать утратившим силу;

в) в части 3² слова "не позднее семи рабочих дней" заменить словами "в течение семи рабочих дней";

б) в статье 22:

а) в пункте 2 части 2:

подпункт "а" изложить в следующей редакции:

"а) представляет уведомление о прибытии иностранного гражданина в место пребывания в орган миграционного учета непосредственно - лично или в электронной форме с использованием федеральной

государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - электронная форма) - или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр) либо направляет его в установленном порядке почтовым отправлением или с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи (в случае, предусмотренном частью 10 настоящей статьи), за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 3¹ и 4 настоящей статьи;"

подпункт "б" дополнить предложениями следующего содержания:

"В случае, если уведомление о прибытии иностранного гражданина в место пребывания подано в электронной форме, принимающая сторона после поступления отрывной части данного уведомления в электронной форме, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица органа миграционного учета, изготавливает путем распечатки на бумажном носителе копию отрывной части указанного уведомления и передает ее прибывшему иностранному гражданину. Изготовленная принимающей стороной копия отрывной части уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания имеет ту же юридическую силу, что и отрывная часть

уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания, подготовленного в электронной форме.";

б) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. "Перечень иных документов, которые иностранный гражданин предъявляет принимающей стороне для постановки его на учет по месту пребывания, помимо указанных в подпункте "а" пункта 1 части 2 настоящей статьи, определяется Правительством Российской Федерации.";

в) часть 3¹ изложить в следующей редакции:

"3¹. При наличии у иностранного гражданина права собственности на жилое помещение, находящееся на территории Российской Федерации, он может в случае фактического проживания в данном помещении заявить такое помещение в качестве своего места пребывания. В этом случае для постановки на учет по месту пребывания такой иностранный гражданин представляет уведомление о своем прибытии в место пребывания и документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение, в орган миграционного учета непосредственно - лично или в электронной форме - или через многофункциональный центр. Иностраный гражданин вправе не представлять документ,

подтверждающий право собственности на жилое помещение, если сведения, содержащиеся в указанном документе, находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций. В этом случае орган миграционного учета самостоятельно запрашивает указанные документы (сведения о содержании указанных документов, выписку из соответствующего реестра, иную информацию в соответствии с законодательством Российской Федерации) в соответствующих государственных органах, органах местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях.";

г) дополнить частью 3² следующего содержания:

"3². В случае, если жилое или иное помещение, предоставленное иностранному гражданину для фактического проживания, принадлежит на праве собственности гражданину Российской Федерации, иностранному гражданину, иностранному юридическому лицу или иной иностранной организации, находящимся за пределами территории Российской Федерации, обязанности принимающей стороны исполняет

представитель соответствующих гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина, иностранного юридического лица или иной иностранной организации, указанный в договоре о предоставлении помещения либо имеющий нотариально удостоверенную доверенность, которая дает ему право предоставлять соответствующее помещение для проживания и поручает исполнять предусмотренные настоящим Федеральным законом обязанности принимающей стороны. В качестве такого представителя может выступать постоянно проживающий в Российской Федерации гражданин Российской Федерации или иностранный гражданин.

Представитель принимающей стороны обязан своевременно представлять в орган миграционного учета достоверные сведения при осуществлении учета иностранного гражданина по месту пребывания.";

д) в части 4 слова "соответствующий орган миграционного учета непосредственно" заменить словами "орган миграционного учета непосредственно или через многофункциональный центр";

е) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. В случае, предусмотренном частью 3² настоящей статьи, представитель принимающей стороны представляет уведомление

о прибытии иностранного гражданина в место пребывания непосредственно в орган миграционного учета.";

ж) в части 6 слова "и организацией федеральной почтовой связи" заменить словами ", многофункциональным центром или организацией федеральной почтовой связи";

з) в части 7:

после слова "гостиницей" дополнить словами ", многофункциональным центром";

дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае, если уведомление о прибытии иностранного гражданина в место пребывания подано в электронной форме, подтверждением выполнения принимающей стороной действий, необходимых для постановки иностранного гражданина на учет по месту пребывания, является копия отрывной части указанного уведомления, поступившего в электронной форме, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица органа миграционного учета.";

и) часть 8 изложить в следующей редакции:

"8. Форма уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания, перечень сведений, содержащихся в указанном

уведомлении, требования к его оформлению, порядок его направления в орган миграционного учета (в том числе в электронной форме), форма выражения принимающей стороной согласия на фактическое проживание (нахождение) у нее иностранного гражданина, перечень прилагаемых к нему документов, а также сроки хранения указанного уведомления в органе миграционного учета, организации федеральной почтовой связи или многофункциональном центре устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, за исключением случаев, предусмотренных абзацем вторым части 3 статьи 13 настоящего Федерального закона.";

7) в статье 23:

а) пункт 4 части 1 изложить в следующей редакции:

"4) установления органом миграционного учета факта фиктивной постановки на учет по месту пребывания. Форма заключения об установлении факта фиктивной постановки иностранного гражданина на учет по месту пребывания утверждается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел;"

б) части 2² и 2³ изложить в следующей редакции:

"2². Уведомление об убытии иностранного гражданина из места пребывания представляется принимающей стороной в соответствующий

орган миграционного учета непосредственно - лично или в электронной форме - или через многофункциональный центр либо направляется в установленном порядке почтовым отправлением.

2³. Форма уведомления об убытии иностранного гражданина из места пребывания, перечень сведений, содержащихся в указанном уведомлении, требования к его оформлению, порядок его направления в орган миграционного учета, в том числе в электронной форме, а также сроки хранения копии указанного уведомления в многофункциональном центре или организации федеральной почтовой связи устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, за исключением случаев, предусмотренных абзацем третьим части 3 статьи 13 настоящего Федерального закона.";

в) часть 3 после слов "двенадцати часов" дополнить словом "рабочего";

8) часть 2 статьи 24 изложить в следующей редакции:

"2. Представитель принимающей стороны, указанный в части 3² статьи 22 настоящего Федерального закона, несет ответственность за неисполнение обязанностей принимающей стороны при осуществлении миграционного учета."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации


Статс-секретарь зам. Министра
Министра внутренних дел
Российской Федерации **И.Н.Зубов**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" разработан по результатам мониторинга правоприменительной практики реализации миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - иностранные граждане).

Законопроект направлен на совершенствование механизмов миграционного учета иностранных граждан.

В настоящее время иностранные граждане не вправе ставить других иностранных граждан на учет по месту пребывания по адресу своего жилого помещения (исключения предусмотрены для высококвалифицированных специалистов в отношении себя и членов своей семьи, а также для иностранных граждан, являющихся собственниками жилых помещений, в отношении только себя).

Указанное правило, по сути, является ограничением права иностранных граждан, являющихся собственниками жилых помещений на территории Российской Федерации, распоряжаться своим имуществом.

По данным Росреестра, в 2017 году количество зарегистрированных вещных прав на жилые помещения (жилой дом, квартира, комната в квартире) иностранных граждан составило 22423 единицы, в 2018 году - 24071 единица, в январе - июне 2019 г. - 14034 единицы.

В этой связи законопроектом предлагается расширить круг иностранных граждан, имеющих право выступать принимающей стороной, установив такую возможность для всех категорий иностранных граждан, являющихся собственниками жилых помещений.

Кроме того, законопроектом предлагается уравнивать в правах и обязанностях постоянно проживающих и временно проживающих иностранных граждан в части постановки на миграционный учет по месту пребывания в общем порядке и в отдельных случаях, предусмотренных пунктом 1 части 2 и частью 3 статьи 20 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон). Предлагаемое изменение обусловлено схожестью указанных правовых

статусов и направлено на повышение эффективности миграционного учета и контроля за пребыванием иностранных граждан.

Также законопроектом предлагается установить положение, согласно которому порядок учета по месту пребывания иностранных граждан, указанных в пункте 1 части 1 статьи 13 Федерального закона, устанавливается МИДом России по согласованию с МВД России.

Законопроектом предусмотрена возможность подачи уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", что позволит значительно упростить для принимающей стороны и иностранных граждан административные процедуры, снизить нагрузку на сотрудников территориальных органов МВД России по обработке и вводу сведений в информационные системы.

Кроме того, предлагается установить возможность для граждан Российской Федерации, иностранных граждан, иностранных юридических лиц и других иностранных организаций, находящихся за пределами территории Российской Федерации и владеющих на праве собственности жилыми или иными помещениями на территории Российской Федерации, выполнять обязанности принимающей стороны через представителя, указанного в договоре о предоставлении помещения либо имеющего нотариально удостоверенную доверенность.

В этом случае представитель от имени принимающей стороны, в ее интересах и по ее поручению осуществляет в рамках определенных принимающей стороной полномочий предоставление иностранному гражданину для проживания соответствующего помещения и исполняет предусмотренные Федеральным законом обязанности принимающей стороны.

На указанного представителя возлагается обязанность по своевременному представлению в орган миграционного учета достоверных сведений при осуществлении учета иностранного гражданина по месту пребывания.

В целях предотвращения нарушений представителем принимающей стороны требований Федерального закона, на основе анализа правоприменительной практики будут выработаны предложения, устанавливающие соответствующие меры ответственности для такого представителя.

Принятие законопроекта будет способствовать совершенствованию механизмов миграционного учета иностранных граждан, а также станет одним из элементов укрепления национальной безопасности Российской Федерации.

Принимая во внимание, что для реализации Федерального закона потребуется принятие подзаконных нормативных правовых актов, предусматривается вступление Федерального закона в силу по истечении 90 дней со дня его официального опубликования.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.


Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации **И.Н.Зубов**

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан
и лиц без гражданства в Российской Федерации"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.


Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации И.И.Зубов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу положений федеральных законов.


Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации **И.Н.Зубов**

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" потребует:

1. Издания постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 "О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации".

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель - МВД России.

2. Издания приказа МВД России, предусматривающего внесение изменений в приказ МВД России от 23 ноября 2017 г. № 881 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления о регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметки о регистрации иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания".

Срок подготовки - в течение девяти месяцев со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель - МВД России.

3. Издания приказа МВД России, утверждающего форму заключения об установлении факта фиктивной постановки иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания и форму заключения об установлении факта фиктивной регистрации по месту жительства иностранного гражданина или лица без гражданства.

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель - МВД России.

4. Издания приказа МВД России "О признании не подлежащим применению приказа ФМС России от 9 декабря 2014 г. № 649 "Об утверждении Порядка установления территориальными органами ФМС России факта фиктивной регистрации по месту жительства иностранного гражданина или лица без гражданства в жилом помещении, правом пользования которым он обладает и по адресу которого он зарегистрирован, и Порядка установления территориальными органами ФМС России факта фиктивной постановки иностранного гражданина или лица без гражданства на учет по месту пребывания в жилом помещении".

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель - МВД России.

5. Издания приказа МВД России, предусматривающего внесение изменений в приказ МВД России от 18 марта 2019 г. № 142 "Об утверждении формы уведомления об убытии иностранного гражданина или лица без гражданства из места пребывания, перечня содержащихся в нем сведений, требований к его оформлению, порядка его направления в орган миграционного учета, в том числе в форме электронного документа, срока хранения копии указанного уведомления в многофункциональном центре или организации федеральной почтовой связи".

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель - МВД России.

6. Издания приказа МИДа России, утверждающего порядок осуществления учета по месту пребывания иностранных граждан, указанных в части 1 статьи 13 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации".

Срок подготовки - в течение трех месяцев со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель - МИД России, соисполнитель - МВД России.

Министр-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации И.Н.Зубов



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 21 октября 2019 г. № 2473-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации Зубова Игоря Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев