



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » ИЮЛЯ 2019 г.

№ 6909п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



1487151254206  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 30.07.2019 12:36  
№765480-7; 1.1

290722B4.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о внесении в Государственную Думу Федерального  
Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 31, ст. 4007; 2015, № 29, ст. 4374) следующие изменения:

1) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на собственника (владельца) транспортного средства в размере ста тысяч рублей.";

2) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на собственника (владельца) транспортного средства в размере двухсот пятидесяти тысяч рублей.";

3) абзац второй части 3 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на собственника (владельца) транспортного средства в размере трехсот пятидесяти тысяч рублей.";

4) абзац второй части 4 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на собственника (владельца) транспортного средства в размере двухсот тысяч рублей.";

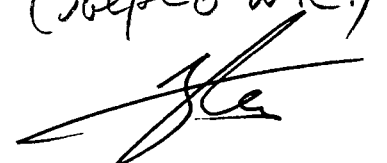
5) абзац второй части 5 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на собственника (владельца) транспортного средства в размере трехсот тысяч рублей.";

6) абзац второй части 6 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на собственника (владельца) транспортного средства в размере четырехсот тысяч рублей.".

Президент  
Российской Федерации

(Зверев Д.С.)  


## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект, КоАП) подготовлен во исполнение положений постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 2019 г. № 5-П и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. № МА-П9-924.

Законопроектом предусматривается уточнение административной ответственности за нарушения правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, предусмотренных статьей 12.21<sup>1</sup> КоАП.

В соответствии с законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и дорожной деятельности движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства должно осуществляться только по специальному разрешению, в котором определены режимы движения и необходимые ограничения.

Установленные законодательством Российской Федерации требования в сфере движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств направлены в первую очередь на обеспечение сохранности автомобильных дорог и безопасности дорожного движения, развитие транспортной составляющей.

Ранее Конституционным Судом Российской Федерации в определениях от 27 февраля 2018 г. № 531-О и от 27 марта 2018 г. № 633-О также сделаны выводы, что одним из средств, призванных обеспечить соблюдение правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам, является административная ответственность, предусмотренная статьей 12.21<sup>1</sup> КоАП. Статья 12.21<sup>1</sup>, применяемая в нормативном единстве с иными статьями КоАП и с положениями законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности, способствует сохранности и развитию дорог, недопущению ухудшения их технического состояния и эксплуатационных характеристик.

В Постановлении Конституционного суда от 18 января 2019 г. № 5-П также отмечено, что управление транспортным средством водителем на основании трудового договора с собственником (владельцем) транспортного

средства, а значит под его непосредственным контролем не свидетельствует само по себе о переходе к водителю правомочий владения в отношении транспортного средства. Даже в том случае, если водитель в обход работодателя использовал тяжеловесное и (или) крупногабаритное транспортное средство для перевозки грузов в нарушение требований законодательства, именно работодатель должен нести в правоотношениях с государством риски и неблагоприятные последствия необеспечения надлежащего контроля за своим работником. Иное истолкование части 2 статьи 2.6<sup>1</sup> КоАП во взаимосвязи с частями 1, 2, 3 и 6 его статьи 12.21<sup>1</sup> влекло бы на практике нарушение конституционных принципов равенства и справедливости, а также обязанности соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (преамбула; статья 15, часть 2; статья 19, части 1 и 2 Конституции Российской Федерации).

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 2019 г. № 5-П части 1, 2, 3 и 6 статьи 12.21<sup>1</sup> КоАП признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (части 1 и 2), 35 (части 1 - 3) и 55 (часть 3), в той мере, в какой они в системе действующего правового регулирования устанавливают административный штраф для собственников (владельцев) тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, привлекаемых к административной ответственности в случае фиксации совершенных ими административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, в размере, равном максимальному пределу административного штрафа для юридических лиц (лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица), предусмотренного соответствующей частью той же статьи. Поэтому в редакции законопроекта административная ответственность наступает в едином размере вне зависимости от формы собственности на транспортное средство и способа фиксации соответствующего административного правонарушения. Вместе с тем предлагаемый размер административного штрафа соответствует минимальному установленному в настоящее время штрафу для юридических лиц.

Также с целью исполнения постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 2019 г. № 5-П исключается административный штраф для водителей с целью обеспечения соблюдения собственником (владельцем) обязательных требований, направленных

на сохранность и развитие автомобильных дорог, недопущение ухудшения их технического состояния и эксплуатационных характеристик.

С учетом того, что статья 12.21<sup>1</sup> применяется в нормативном единстве с иными статьями КоАП и с положениями законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности, правоотношения, возникающие в рамках осуществления перевозочной деятельности (в том числе между водителем, грузоотправителем, собственником (владельцем) транспортного средства и других), являются гражданско-правовыми и могут регулироваться договором перевозки груза, включая распределение между субъектами перевозки ответственности в случае фиксации нарушения установленных законодательством Российской Федерации требований. Данное положение закреплено требованиями Федерального закона 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта".

Кроме того, собственник (владелец) транспортного средства вправе обжаловать вынесенное в отношении него постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 12.21<sup>1</sup> КоАП, в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) либо в суд, представив доказательства своей невиновности. Так, согласно части 2 статьи 2.6<sup>1</sup> КоАП он освобождается от административной ответственности, если в ходе рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении будут подтверждены содержащиеся в ней данные о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к этому моменту выбыло из обладания собственника (владельца) в результате противоправных действий других лиц (в том числе использование водителем в обход работодателя тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства для перевозки грузов в личных целях в нарушение требований законодательства, то есть без получения специального разрешения). Также в соответствии с частью 1.3 статьи 32.2 КоАП при оплате штрафа за административные правонарушения, предусмотренные главой 12, в течение 20 дней с момента их выявления нарушитель вправе оплатить половину размера штрафа. Кроме того, в соответствии со статьей 4.1 КоАП при обращении правонарушителя в суд судья вправе снизить наполовину размер штрафа (с учетом получения 50% скидки при оплате штрафа).

По статистике за 2017 - 2018 годы в Росавтодор подано 1 заявление о выдаче специального разрешения физическому лицу для движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного

транспортного средства для личных нужд. Общее количество выданных Росавтодором специальных разрешений за 2017 - 2018 годы составляет 644 тысячи.

Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации указано, что формально замечания, указанные в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 2019 г. № 5-П, устранены. Вместе с тем отмечено, что предлагаемое решение не в полной мере соответствует смыслу постановления Конституционного Суда Российской Федерации. В связи с этим отмечаем, что предлагаемая правовая конструкция устраняет дифференциацию штрафов и устраняет разницу в штрафах, начисленных водителю и юридическому лицу, более того, предлагаемый размер административного штрафа соответствует минимальному установленному в настоящее время штрафу для юридических лиц (а не максимальному, как это указано в заключении). Предлагаемый механизм направлен на предотвращение совершения правонарушений, стимулирование соблюдения законодательства Российской Федерации о движении тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, при этом не ограничивает право собственника (владельца) транспортного средства обжаловать вынесенное в отношении него постановление по делу об административном правонарушении в порядке части 2 статьи 2.6<sup>1</sup> КоАП.

В связи с этим следует отметить, что в редакции законопроекта устранены замечания Минюста России, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, так как, с одной стороны исключается ответственность водителя и должностного лица, поскольку работодатель (собственник, владелец транспортного средства) должен нести в правоотношениях с государством риски и неблагоприятные последствия необеспечения надлежащего контроля за своим работником, а с другой стороны, исключается зависимость размера административного штрафа от способа фиксации правонарушения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.





## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



**П Е Р Е Ч Е Н Ъ**  
**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,**  
**Правительства Российской Федерации и федеральных органов**  
**исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,**  
**приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта**  
**федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 27 июля 2019 г. № 1670-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев