

# ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«23» июля 2019 г.

№ 27-02.21 / АК

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 10<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

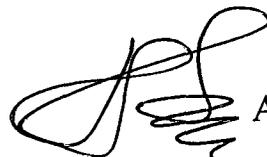
- Приложения:
1. Текст проекта федерального закона на 4 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л. в 1 экз.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 2 л. в 1 экз.



148398 029207

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 23.07.2019 11:49  
№760029-7; 1.1

5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.



А.А. Клишас



А.Д. Башкин



Л.Н. Бокова



А.Б. Карлин

Вносится членами  
Совета Федерации  
А.А.Клишасом,  
А.Д.Башкиным,  
Л.Н.Боковой,  
А.Б.Карлиным

Проект

№460029-7

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 10<sup>1</sup> Федерального закона  
"Об информации, информационных технологиях и о защите  
информации"

## Статья 1

Внести в статью 10<sup>1</sup> Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2014, № 19, ст. 2302; 2016, № 28, ст. 4558; 2017, № 31, ст. 4790) следующие изменения:

а) дополнить пунктом 4.2.1 следующего содержания:

"4.2.1. Организатор распространения информации в сети "Интернет" в случае осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для организации сервисов электронной почты и обмена электронными почтовыми сообщениями между пользователями сети "Интернет", при котором отправитель электронного почтового сообщения определяет получателя или

получателей электронного сообщения, не предусматриваются размещение пользователями сети "Интернет" общедоступной информации в сети "Интернет" и передача электронных почтовых сообщений неопределенному кругу лиц (далее – организатор сервиса электронной почты), также обязан:

1) осуществлять идентификацию пользователей сети "Интернет", передачу электронных почтовых сообщений которых осуществляет организатор сервиса электронной почты (далее – пользователи электронной почты), по абонентскому номеру оператора подвижной радиотелефонной связи в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об идентификации, заключенного организатором сервиса электронной почты с оператором подвижной радиотелефонной связи, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

2) в течение суток с момента получения соответствующего требования уполномоченного федерального органа исполнительной власти ограничить возможность осуществления пользователем электронной почты, указанным в этом требовании, передачи электронных почтовых сообщений, содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, а также информацию, распространяемую с нарушением требований законодательства Российской Федерации, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации;

3) обеспечивать техническую возможность отказа пользователей электронной почты от получения электронных почтовых сообщений от других пользователей;

4) обеспечивать конфиденциальность передаваемых электронных почтовых сообщений;

5) не допускать передачу электронных почтовых сообщений пользователям электронной почты в случаях и в порядке, которые определены Правительством Российской Федерации.”;

б) пункт 4.3 изложить в следующей редакции:

”4.3. Организатор сервиса обмена мгновенными сообщениями и (или) организатор сервиса электронной почты, являющиеся российскими юридическими лицами или гражданами Российской Федерации, вправе осуществлять идентификацию соответственно пользователей сервиса обмена мгновенными сообщениями и (или) пользователей электронной почты самостоятельно путем определения абонентского номера подвижной радиотелефонной связи пользователя сервиса обмена мгновенными сообщениями и (или) пользователя электронной почты. Правительством Российской Федерации могут устанавливаться требования к порядку определения абонентского номера подвижной радиотелефонной связи пользователя сервиса обмена мгновенными сообщениями организатором сервиса обмена мгновенными сообщениями и (или) пользователя электронной почты организатором сервиса электронной почты, являющимися российскими юридическими лицами или гражданами Российской Федерации.”;

в) пункт 4.4 изложить в следующей редакции:

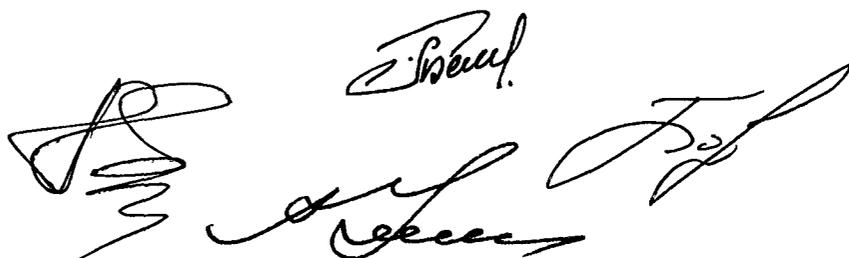
”4.4. Организатор сервиса обмена мгновенными сообщениями и (или) организатор сервиса электронной почты, являющиеся российскими юридическими лицами или гражданами Российской Федерации, обязаны хранить сведения об идентификации абонентского номера подвижной радиотелефонной связи соответственно пользователя сервиса обмена мгновенными сообщениями и (или) пользователя электронной почты (далее – идентификационные сведения об абонентском номере) только на

территории Российской Федерации. Предоставление третьим лицам идентификационных сведений об абонентском номере может осуществляться только с согласия пользователя сервиса обмена мгновенными сообщениями и (или) пользователя электронной почты, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами. Обязанность предоставить доказательство получения согласия пользователя сервиса обмена мгновенными сообщениями и (или) пользователя электронной почты на предоставление третьим лицам идентификационных сведений об абонентском номере данного пользователя сервиса обмена мгновенными сообщениями и (или) пользователя электронной почты возлагается соответственно на организатора сервиса обмена мгновенными сообщениями и (или) организатора сервиса электронной почты.”.

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 10<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"**

Изменения, внесенные в 2017 году в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в части упорядочения деятельности организаторов распространения информации, положительно сказались на обеспечении безопасности Российской Федерации.

Вместе с тем общество сталкивается с новыми угрозами, связанными с распространением заведомо ложных угроз совершения террористических актов, поступающих на электронные адреса органов государственной власти и объектов социальной или транспортной инфраструктуры, которые в 2019 году приобрели массовый характер.

Проведение необходимых мероприятий по эвакуации граждан из мест массового пребывания, нарушение деятельности организаций и объектов социальной или транспортной инфраструктуры наносит значительный экономический ущерб. При этом максимальное число таких сообщений поступают в период проведения значимых общественно-политических и спортивных мероприятий, что затрудняет обеспечение их безопасности.

Компетентными органами проводятся необходимые мероприятия по поиску злоумышленников, однако использование распространителями анонимных угроз почтовых сервисов позволяет им скрывать свои персональные данные.

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 10<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" разработан в целях определения порядка осуществления деятельности, связанной с использованием сервисов электронной почты.

Законопроект определяет понятие организатора сервиса электронной почты и возлагает на него обязанность обеспечивать передачу электронных сообщений только тех пользователей сети "Интернет", которые идентифицированы в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

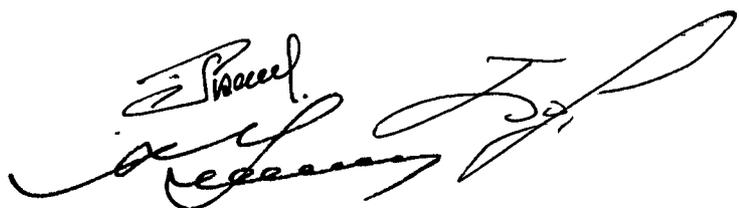
Идентификацию пользователей электронной почты предлагается осуществлять с использованием абонентского номера на основании договора об идентификации, заключаемого организатором сервиса электронной почты с оператором связи.

Наряду с обязанностями по идентификации на организаторов сервиса электронной почты возлагаются обязанности по обеспечению технической возможности отказа пользователей от получения электронных сообщений от других пользователей, а также ограничению рассылки и передачи сообщений, содержащих информацию, распространяемую с нарушением требований законодательства Российской Федерации.

Принятие законопроекта позволит существенно снизить число ложных террористических сообщений, распространяемых посредством сервисов электронной почты, создаст правовые условия для привлечения злоумышленников к ответственности, сократит экономический ущерб от таких сообщений.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета или бюджетов иных уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, иных международных договоров Российской Федерации и не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в статью 10<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации,  
информационных технологиях и о защите информации"**

Реализация положений проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 10<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, there are smaller initials, possibly "E. Ivanov". Below these, there is another large, cursive signature that appears to be "Сергей".

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 10<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 10<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных актов федерального законодательства.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 10<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 10<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" потребует принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка идентификации пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" организатором сервиса электронной почты".

Обоснование необходимости подготовки: реализация положений проекта федерального закона.

Головной исполнитель: Минкомсвязь России.

Соисполнители: Роскомнадзор, ФСБ России.

Срок подготовки: в течение шести месяцев со дня принятия Федерального закона "О внесении изменений в статью 10<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

2. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка ограничения возможности осуществления пользователем электронной почты передачи электронных почтовых сообщений, содержащих информацию, распространение которой в

Российской Федерации запрещено, а также информацию, распространяемую с нарушением требований законодательства Российской Федерации".

Обоснование необходимости подготовки: реализация положений проекта федерального закона.

Головной исполнитель: Минкомсвязь России.

Соисполнители: Роскомнадзор, ФСБ России.

Срок подготовки: в течение шести месяцев со дня принятия Федерального закона "О внесении изменений в статью 10<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

3. Постановление Правительства Российской Федерации "Об определении случаев, при которых передача электронных почтовых сообщений пользователям электронной почты не допускается, и порядка ограничения их передачи".

Обоснование необходимости подготовки: реализация положений проекта федерального закона.

Головной исполнитель: Минкомсвязь России.

Соисполнители: Роскомнадзор, ФСБ России.

Срок подготовки: в течение шести месяцев со дня принятия Федерального закона "О внесении изменений в статью 10<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

