

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 июня 2019 г.

№ Б/м

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Проект федерального закона не предусматривает расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

- Приложения: 1. Текст проекта федерального закона на 9 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов и иных нормативных правовых Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1 л. в 1 экз.;



4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе (CD -диск) в 1 экз.

Депутаты Государственной Думы



В.В.Пинский



Д.В.Бессарабов

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
В.В.Пинским,  
Д.В.Бессарабовым

Проект

№ 429516-4

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20,

ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2319, 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 6999, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 67, 74, 83, 85; № 10,

ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 45, ст. 6584; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3937; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; **Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2019, 6 марта, № 0001201903060025) следующие изменения:**

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 слова «статьями 12.21.3, 13.35,» заменить словами «статьей 12.21.3, частью 1.1 статьи 13.31, частью 1 статьи 13.35, частью 2 статьи 13.36, частью 2 статьи 13.39,», после слов «частью 1 статьи 8.8, частью 4 статьи 8.42,» дополнить словами «частью 2 статьи 13.35», после слов «частью 2 статьи 7.19, частью 5 статьи 9.23,»

дополнить словами «частями 2.2 и 4 статьи 13.31,», слова «статьями 12.33, 14.1.2,» заменить словами «статьей 12.33, частью 8 статьи 13.11, статьей 14.1.2,», слова «статьями 6.33, 11.20.1, частью 9 статьи 13.15, статьями 13.37» заменить словами «статьями 6.33, 11.20.1, частью 9 статьи 13.11, частью 9 статьи 13.15, частью 1 статьи 13.37, частями 2.1 и 4 статьи 13.40, статьями», после слов «частью 2 статьи 7.15, частью 10 статьи 13.15,» дополнить словами «частью 2 статьи 13.37,», слова «частью 2 статьи 13.19.3, статьями 13.35,» заменить словами «частью 2 статьи 13.19.3, частью 1.1. статьи 13.31, частью 1 статьи 13.35, частью 2 статьи 13.36, частью 2 статьи 13.39, статьями», после слов «частью 4 статьи 8.8, частью 9 статьи 13.15,» дополнить словами «частью 2 статьи 13.35,», слова «в случаях, предусмотренных статьей 13.37» заменить словами «в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 13.37», после слов «статьями 7.14.2, 7.15, 7.16, частью 10 статьи 13.15,» дополнить словами «частью 8 статьи 13.11, частями 2.2 и 4 статьи 13.31, частями 2.1 и 4 статьи 13.40,», после слов «статьями 7.5, 11.20.1» дополнить словами «частью 2 статьи 13.37», после слов «предусмотренных статьей 11.7.1,» дополнить словами «частью 9 статьи 13.11,», после слов «предусмотренных частью 11 статьи 13.15» дополнить словами «частью 2 статьи 13.39, частью 4 статьи 13.40,», после слов «частью 2 статьи 11.7.1, статьей 11.20.1,» дополнить словами «частью 2 статьи 13.37, частью 2.1 статьи 13.40,», после слов «статьей 7.14.1, частью 2 статьи 7.15,» дополнить словами «частями 8 и 9 статьи 13.11, частями 2.2 и 4 статьи 13.31,»;

2) статью 13.11:

а) дополнить частями 8 - 9 следующего содержания:

«8. Невыполнение оператором при сборе персональных данных, в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предусмотренной законодательством Российской Федерации в области персональных данных обязанности по обеспечению записи, систематизации, накопления, хранения, уточнения (обновления, изменения), извлечения персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей; на юридических лиц – от двух миллионов до шести миллионов рублей.

9. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 8 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей; на юридических лиц – от шести миллионов до восемнадцати миллионов рублей.»;

б) дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание: За административные правонарушения,

предусмотренные частями 8 и 9 настоящей статьей, а также статьями 13.31, 13.35 – 13.37, 13.39 и 13.40 лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.»;

3) статью 13.31:

а) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.»;

б) дополнить частью 2.2. следующего содержания:

«2.2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 2 и 2.1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей; на юридических лиц – от двух миллионов до шести миллионов рублей.»;

в) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей; на юридических лиц - от двух миллионов до шести миллионов рублей.»;

г) примечание признать утратившим силу.»;

4) статью 13.35 дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч рублей до одного миллиона рублей.»;

5) статью 13.36 дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.»;

б) статью 13.37 дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей; на должностных лиц - от шестисот тысяч до восьмисот тысяч рублей; на юридических лиц - от одного миллиона пятисот тысяч до пяти миллионов рублей.»;

7) статью 13.39:

а) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от одного миллиона до двух миллионов рублей.»;

б) примечание признать утратившим силу.»;

8) статью 13.40:

а) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1 и 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей; на юридических лиц - от одного миллиона пятисот тысяч до пяти миллионов рублей.»;

б) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей; на юридических лиц - от одного миллиона пятисот тысяч до трех миллионов рублей.»;

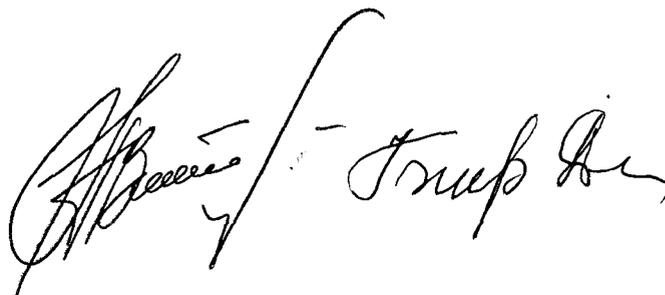
9) в части 1 статьи 23.1 слова «частями 2 - 3 статьи 13.31» заменить словами «частями 2 - 4 статьи 13.31»;

10) в статье 28.3:

а) в пункте 1 части 2 слова «частью 2 статьи 13.31» заменить словами «частью 2, 2.2 (в части, касающейся повторного совершения административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 13.31 настоящего Кодекса) статьи 13.31»;

б) в пункте 56 части 2 слова «частями 2 - 3 статьи 13.31» заменить словами «частями 2, 2.1, 2.2 (в части, касающейся повторного совершения административных правонарушений, предусмотренных частями 2 - 3 статьи 13.31 настоящего Кодекса) статьи 13.31».

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Расширение сфер применения современных технологий и коммуникаций значительно изменяет степень общественной опасности совершаемых в данных областях правонарушений. Происходящие изменения требуют адекватной корректировки законодательства в целях профилактики и предупреждения противоправных действий.

Практика применения действующего законодательства свидетельствует о недостаточной эффективности существующих мер реагирования на правонарушения в сфере информационных технологий и распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - Интернет, сеть «Интернет»).

Предусмотренные действующей редакцией Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях санкции за совершение административных проступков в указанной сфере не отвечают принципам соразмерности, не обеспечивают необходимого профилактического эффекта, создают условия для совершения повторных и неоднократных нарушений.

Соблюдение субъектами интернет-пространства, в том числе организаторами распространения информации в сети «Интернет», владельцами аудиовизуальных сервисов, операторами поисковых систем требованием и обязанностями, установленными законодательством в сфере информационных технологий, является приоритетом обеспечения информационной безопасности.

Разработанный законопроект направлен на усиление мер административной ответственности за нарушения в сфере обработки данных и распространения информации. Предлагается уточнить размеры санкций за правонарушения с учетом международного опыта, а также ввести административные штрафы за нарушение требований о локализации баз персональных данных граждан Российской Федерации на ее территории.

Общественная опасность нарушений информационного законодательства осознается в зарубежных странах. Об этом

свидетельствуют тенденция увеличивающихся размеров налагаемых на ИТ-компаний и должностных лиц взысканий.

Например, в Германии за нарушение провайдерами телекоммуникационных услуг законного запроса на передачу запрошенной информации, в том числе о механизмах шифрования, уполномоченный орган может наложить штраф в размере до 500 000 евро (36,5 миллионов рублей), либо частично или полностью приостановить деятельность провайдера. В Великобритании штраф за нарушение требований уполномоченных органов составляет до 50 000 фунтов стерлингов (4,1 миллиона рублей), но также предусмотрена уголовная ответственность: до двух лет заключения по обычным делам или пять лет по делам, касающимся национальной безопасности. Во Франции владельцы сайтов должны собирать и хранить электронную информацию и о лицах, связанных с террористической деятельностью, и об относящихся к кругу общения подозреваемых, и передавать ее Комиссии по борьбе с терроризмом. В случае невыполнения этих требований – тюремное заключение 1 год и штраф 30 000 евро (2,2 миллиона рублей).

В Турции установлен штраф за несоблюдение норм о хранении информации и организации доступа к ней до 100 тысяч турецких лир (1,1 миллиона рублей), за отказ ограничить доступ к информации - до 300 тысяч турецких лир (3,3 миллиона рублей).

Согласно части 5 статьи 18 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», при сборе персональных данных, в том числе посредством сети «Интернет», оператор обязан обеспечить запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации.

Данная обязанность была установлена Федеральным законом от 21.07.2014 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных данных в информационно-телекоммуникационных сетях» и начала действовать с 1 сентября 2015 года.

С момента вступления в силу указанного федерального закона прошел достаточный срок для выполнения операторами, осуществляющими обработку персональных данных граждан Российской Федерации, установленных требований.

Действующим законодательством отдельной ответственности за неисполнение требований по локализации баз данных предусмотрено не было. В результате корпорации были оштрафованы на три тысячи рублей по ст. 19.7 КоАП за непредставление информации. Столь незначительный для крупных интернет-организаций штраф явно несоизмерим характеру правонарушения и не способен побудить к соблюдению российского законодательства.

Неисполнение обязанности по локализации баз с персональными данными создает угрозу безопасности граждан, функционирования критической информационной инфраструктуры, препятствует эффективной борьбе с терроризмом и экстремизмом, в связи с чем необходимо принятие стимулирующих соблюдение закона санкций за такие нарушения.

Исходя из этого, предлагается установить размер штрафа в случае первого нарушения для юридических лиц в размере от 2 до 6 млн рублей, а случае повторного выявления нарушения от 6 до 18 миллионов рублей, что сопоставимо с расходами, связанными с выполнением установленных законом требований.

В связи тем, что в рамках действующего законодательства неисполнение оператором персональных данных требования, установленного ч. 5 ст. 18 Федерального закона «О персональных данных», может повлечь за собой применение государством единственной меры воздействия - ограничения доступа к информационным ресурсам такого оператора в соответствии с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и защите информации», - введение административных штрафов становится альтернативной мерой реагирования на нарушения, что позволит более гибко регулировать соответствующие общественные отношения.

Кроме этого, в целях повышения эффективности правоприменения законопроектом предусматривается возможность установления повышенных административных штрафов в случае совершения повторных нарушений по действующим составам правонарушений. Данный подход уже применяется в других статьях КоАП в области связи и информации, в частности в статьях 19.7.10-1 и 19.7.10-2 и показал свою эффективность.

В соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей настоящего Кодекса за совершение однородного административного

правонарушения, рассматривается как обстоятельство, отягчающее административную ответственность.

Повторность можно расценивать как возрастающую угрозу общественному порядку и общественной безопасности, что определяет необходимость применения более строгих мер административной ответственности.

Законопроектом предлагается дифференцировать размер повторных штрафов в зависимости от степени общественной опасности, и установить существенные размеры санкций за нарушения, связанные с распространением или принятием мер по недопущению распространения экстремистского контента, в том числе операторами поисковых систем.

Назначение административного наказания в виде наложения административных штрафов является действенной мерой воздействия на владельцев информационных ресурсов, неоднократно умышленно допускающих неисполнение возложенных законодательством обязанностей, так как помимо финансовых они налагают и репутационные издержки.

Принятие и реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is written in a cursive style and appears to be 'Григорьев'. The signature on the right is also cursive and appears to be 'А.В. Боровиков'. There is a horizontal line drawn under the second signature.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name or set of initials.A second handwritten signature in black ink, appearing to be a name followed by a surname.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "Трунов", written in a cursive script.