

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«29» апреля 2019 г.

№ 46-02.99/БГ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.С. Тимченко, О.В. Мельниченко, А.А. Шевченко вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 98 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



В.С. Тимченко

О.В. Мельниченко

А.А. Шевченко

Куликова Кристина Ивановна
(495) 986-67-32



144510 888202
Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.04.2019 15:08
№700565-7; 1.1

Вносится членами
Совета Федерации
В.С. Тимченко
О.В. Мельниченко
А.А. Шевченко

проект

~ 400565-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 98 Федерального закона
«Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в статью 98 Федерального закона от 10 января 2003 года
№ 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170)
следующее изменение: **изложить в новой редакции**

«Статья 98. За искажение в транспортной железнодорожной
накладной наименований грузов, особых отметок, сведений о грузах, об их
свойствах, в результате чего снижается стоимость перевозок грузов,

грузоотправитель уплачивает перевозчику штраф в 2-х кратном размере снижения стоимости перевозки. За те же нарушения, ведущие к возникновению обстоятельств, влияющих на безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также за отправление запрещенных для перевозок железнодорожным транспортом грузов грузоотправители уплачивают перевозчику штраф в размере пятикратной платы за перевозку таких грузов на все расстояние их перевозки независимо от возмещения вызванных данным обстоятельством убытков перевозчика.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка
к проекту ФЗ «О внесении изменений в статью 98 ФЗ «Устав
железнодорожного транспорта РФ»

Целью проекта ФЗ «О внесении изменений в статью 98 ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РФ» является приведение в соответствие размеров штрафов накладываемых на грузоотправителей за искажение в транспортной железнодорожной накладной сведений об отправляемых грузах, приводящих к снижению стоимости перевозок с реальным ущербом, который несет железнодорожный перевозчик. При этом предлагается изменить методику расчета размера штрафа: отказаться от начисления по 5-ти кратности к плате за перевозку и перейти к исчислению на основании размера недополученной провозной платы.

Содержащаяся в указанных статья 98 норма, позволяющая накладывать на грузоотправителя штраф в размере **пятикратной** платы за перевозку грузов на **все** расстояние их перевозки, в том числе, **в случаях, если не возникает угроза безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта и нет факта наличия запрещенных для перевозки железнодорожным транспортом грузов.** При этом «искажение сведений» в железнодорожной накладной во многих случаях появляются в результате, незначительного изменения веса вследствие, например, набора влажности пиломатериалом в ходе транспортировки или замены по требованию заказчика при погрузке части номенклатуры отгружаемой продукции при сохранении ранее заявленного веса и т.п. **Максимальные** потери грузоперевозчика, в данном случае, составляют именно недоначисленную плату за перевозку грузов. В то же время, сумма штрафа может в десятки или даже в сотни раз превышать величину таких максимальных потерь.

Иными словами, возникает ситуация, охарактеризованная Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 30.07.2001 г. № 13-П следующими словами: «...несоизмеримо большой штраф может превратиться из меры воздействия в инструмент подавления экономической самостоятельности и инициативы, чрезмерного ограничения свободы предпринимательства и права собственности, **что в силу статей 34, 35 и 55 Конституции Российской Федерации недопустимо**».

Здесь необходимо помнить, что уплата штрафа грузоотправителем не освобождает его от компенсации причиненного нарушением ущерба.

 1

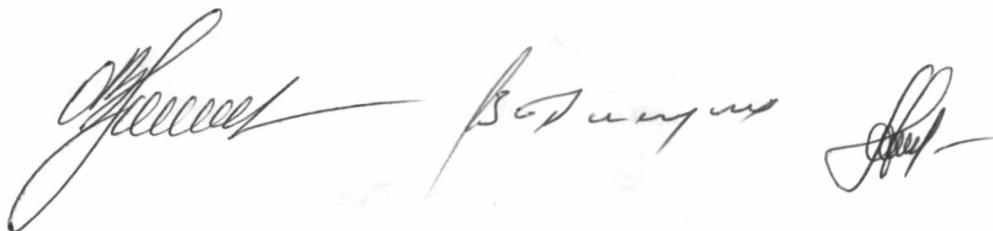
Изменение методики расчетов и соответственно размеров штрафов позволит восстановить принцип справедливого распределения ответственности между грузоотправителями и РЖД.

Законопроект не отменяет ответственности грузоотправителей за искажение в транспортно-железнодорожной накладной наименований грузов, особых отметок, сведений о грузах, об их свойствах, если в результате этого снижается стоимость перевозок грузов, а устанавливает «справедливый» штраф в размере «недоплаты» стоимости перевозки груза.

Генеральный директор РЖД

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи
с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 98
Федерального закона
«Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, connected letters and flourishes, likely belonging to a high-ranking official.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»

Принятие и реализация представленного Федерального закона «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» не потребуют дополнительных затрат из средств федерального бюджета.

Three handwritten signatures in black ink, likely of officials, are positioned in the center of the page below the text. The signatures are stylized and cursive.