



## ПРЕДСЕДАТЕЛЬ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

Проспект Мира, д. 72, Москва, 129063

Тел. (495) 988-69-69, факс (495) 988-69-70

08.04.2019 № Д-1-1043па

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. Володину

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Направляю Вам постановление Московской областной Думы от 04.04.2019 № 46/80-П «О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение: копия постановления Московской областной Думы от 04.04.2019 № 46/80-П на 10 л.

**И.Ю. Брынцалов**



143543 527201

Государственная Дума ФС РФ

Дата 10.04.2019 10:43

№685434-7; 1.1

Вносится

Московской областной Думой

Проект

№ 685434-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3**

**Кодекса Российской Федерации**

**об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2011, № 17, ст. 2310, № 27, ст. 3873, № 30 (ч. 1), ст. 4585, № 30 (ч. 1), ст. 4600, № 30 (ч. 1), ст. 4605, № 49 (ч. 5), ст. 7061, № 50, ст. 7345, № 50, ст. 7355, № 50, ст. 7362, № 50, ст. 7366; 2012, № 10, ст. 1166, № 24, ст. 3082, № 29, ст. 3996, № 31, ст. 4320, № 31, ст. 4330, № 47, ст. 6402, № 47, ст. 6403, № 53 (ч. 1), ст. 7577, № 53 (ч. 1), ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666, № 19, ст. 2323, № 19, ст. 2325, № 26, ст. 3207, № 26, ст. 3208, № 27, ст. 3454, № 30 (Часть I), ст. 4025, № 30 (Часть I), ст. 4029, № 30 (Часть I), ст. 4030, № 30 (Часть I), ст. 4031, № 30 (Часть I), ст. 4034,

№ 30 (Часть I), ст. 4036, № 30 (Часть I), ст. 4040, № 30 (Часть I), ст. 4082, № 48, ст. 6161, № 48, ст. 6165, № 49 (часть I), ст. 6327, № 51, ст. 6683, № 51, ст. 6685, № 51, ст. 6695, № 52 (часть I), ст. 6980, № 52 (часть I), ст. 6986, № 52 (часть I), ст. 7002; 2014, № 6, ст. 566, № 14, ст. 1562, № 19, ст. 2302, № 19, ст. 2306, № 19, т. 2310, № 19, ст. 2326, № 19, ст. 2327, № 19, ст. 2335, № 26 (часть I), ст. 3366, № 26 (часть I), ст. 3379, № 30 (Часть I), ст. 4211, № 30 (Часть I), ст. 4228, № 30 (Часть I), ст. 4256, № 30 (Часть I), ст. 4259, № 30 (Часть I), ст. 4264, № 42, ст. 5615, № 48, ст. 6636; 2015, № 1 (часть I), ст. 67, № 1 (часть I), ст. 74, № 1 (часть I), ст. 85, № 10, ст. 1405, № 10, ст. 1416, № 13, ст. 1811, № 21, ст. 2981, № 29 (часть I), ст. 4391, № 44, ст. 6046, № 48 (часть I), ст. 6706, № 48 (часть I), ст. 6710, № 51 (часть III), ст. 7250, № 297; 2016, №1(часть I), ст. 59, № 10, ст. 1323, № 11, ст. 1481, № 23, ст. 3285, № 26 (Часть I), ст. 3884, № 26 (Часть I), ст. 3887, № 27 (Часть I), ст. 4160, № 27 (Часть I), ст. 4183, № 27 (Часть I), ст. 4197, № 27 (Часть I), ст. 4205, № 27 (Часть I), ст. 4223, № 27 (часть II), ст. 4238, № 27 (часть II), ст. 4251, № 27 (часть II), ст. 4259, № 27 (часть II), ст. 4305, № 28, ст. 4558, № 50, ст. 6975; 2017, № 1 (Часть I), ст. 12, № 9, ст. 1278, № 11, ст. 1535, № 17, ст. 2457, № 30, ст. 4455, № 31 (Часть I), ст. 4738, № 31 (Часть I), ст. 4814, № 31 (Часть I), ст. 4815, № 31 (Часть I), ст. 4827, № 31 (Часть I), ст. 4828, № 47, ст. 6844, № 47, ст. 6851; 2018, № 1 (Часть I), ст. 21, № 1 (Часть I), ст. 30, № 7, ст. 973,

№ 31, ст. 4851) следующие изменения:

1) часть 1.1 статьи 23.1 после слов «предусмотренных статьями» дополнить словами «7.29<sup>3</sup>, частями 8-10 статьи 7.32 при осуществлении контроля соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,»;

2) в части 7 статьи 28.3 после слов «муниципального контроля,» дополнить словами «об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29<sup>3</sup>, частями 8-10 статьи 7.32 настоящего Кодекса, – при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,».

Президент

Российской Федерации





# МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.04.2019 № 46/80-П

### **О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьями 103, 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Московская областная Дума постановила:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». (Прилагается.)

2. Назначить официальным представителем Московской областной Думы при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» Крымова В.Б. – депутата Московской областной Думы, председателя Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике Московской областной Думы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Московской областной Думы Чаплина Н.Ю.

**Председатель  
Московской областной Думы**



**И.Ю. Брынцалов**

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) направлен на наделение полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29<sup>3</sup> и частями 8–10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ), должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении контроля в сфере закупок органами внутреннего (муниципального) финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд, а также наделение полномочиями суда в части рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29<sup>3</sup> и частями 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ, производство по которым возбуждено указанными должностными лицами органов местного самоуправления.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 318-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в КоАП РФ внесены изменения, направленные на установление административной ответственности за нарушение заказчиком положений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении планирования закупок и исполнении контракта, а также на определение подведомственности дел о таких административных правонарушениях.

В этой связи частью 1 статьи 23.7 КоАП РФ установлены полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе статьей 7.29<sup>3</sup>, частями 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ (в пределах своих полномочий).

Одновременно частью 1 статьи 23.7<sup>1</sup> КоАП РФ установлены полномочия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе статьей 7.29<sup>3</sup> частями 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ (в пределах своих полномочий).

Полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по контролю в сфере закупок закреплены частью 8

статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). При этом согласно части 9 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 указанной статьи осуществляется в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с указанным Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд;

2) органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

3) органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В связи с изложенным полномочия органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, ограничены закупками, осуществляемыми в рамках соответствующего бюджета и не распространяются на закупки, осуществляемые за счет средств иного бюджета. Следовательно, органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, указанные в статье 23.7 и 23.7<sup>1</sup> КоАП РФ, не наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе статьей 7.29<sup>3</sup>, частями 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ в отношении закупок для муниципальных нужд.

В силу части 7 статьи 28.3 КоАП РФ должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4<sup>1</sup>, частями 1, 31, 32 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля, а об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15<sup>16</sup>, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4<sup>1</sup>, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ, – при осуществлении муниципального финансового контроля.

С учетом вышеизложенного, у органа муниципального финансового контроля отсутствуют полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29<sup>3</sup> и частями 8–10 статьи 7.32



КоАП РФ, в отношении муниципальных заказчиков.

Таким образом, вопрос возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29<sup>3</sup>, частями 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ, по нарушениям, допущенным при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, не урегулирован.

Административная ответственность по статье 7.29<sup>3</sup> и частям 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ была введена Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 318-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», вступившим в силу с 15 июля 2016 года.

Органы муниципального финансового контроля осуществляют проведение проверок в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд, однако в случае установления фактов нарушений, за которые предусмотрена ответственность статьей 7.29<sup>3</sup> и частями 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ, дела об административных правонарушениях не возбуждают, ввиду отсутствия у них соответствующих полномочий.

В этой связи принятие законопроекта позволит устранить правовой пробел в части полномочий органов муниципального финансового контроля по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29<sup>3</sup> и частями 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ, в отношении закупок для муниципальных нужд.

Таким образом, законопроектом предлагается наделить органы муниципального финансового контроля полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29<sup>3</sup>, частями 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ, за нарушения, допущенные при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в совокупности с вопросом наделения полномочиями по рассмотрению вышеуказанных дел судами.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

