

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 апреля 2019 г.

№ _____

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления дополнительных требований к служебному поведению государственного и муниципального служащего).

Приложение: 1. Текст законопроекта на 2 л.;
2. Пояснительная записка на 3 л.;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



О.Н. Алимова



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.04.2019 17:08
№685925-7; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы

О.Н. Алимовой, В.А. Ганзя, А.В. Корниенко, В.Ф. Рашкиным

Проект

№ 685725-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления дополнительных требований к служебному поведению государственного и муниципального служащего)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2009, № 51, ст. 6159; 2011, № 29, ст. 4295; 2015, № 29, ст. 4388) изменения:

- 1) Дополнить часть первую статьи 17 пунктом 10¹) следующего содержания:

Допускать публичные оскорбительные высказывания, суждения, оценки, в том числе в средствах массовой информации, выражающие явное неприязненное отношение к отдельным гражданам, а также социальным (профессиональным) или иным группам граждан

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 30, ст. 4445; 2013, № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; 2016, № 27, ст. 4157) изменения:

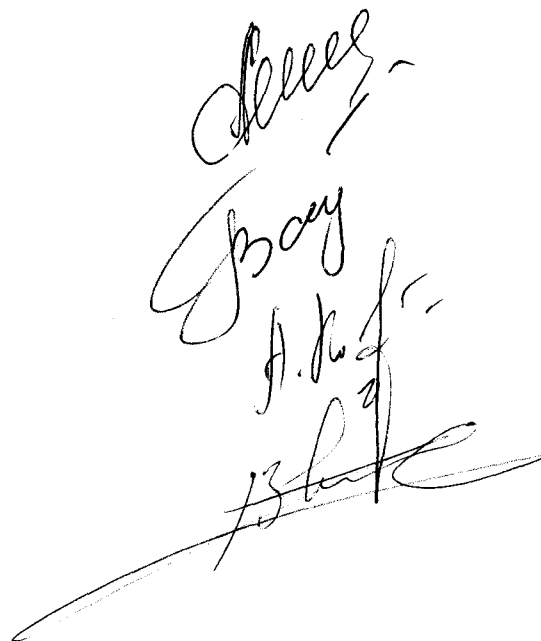
1) Дополнить часть первую статьи 14 пунктом 9¹) следующего содержания:

Допускать публичные оскорбительные высказывания, суждения, оценки, в том числе в средствах массовой информации, выражающие явное неприязненное отношение к отдельным гражданам, а также социальным (профессиональным) или иным группам граждан

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Handwritten signature of the President of the Russian Federation, consisting of several lines of cursive script.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О государственной гражданской службе
Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской
Федерации» (в части установления дополнительных требований к
служебному поведению государственного и муниципального служащего)**

В последние годы в России участились случаи, когда чиновники разных уровней выражают свое презрительное отношение к гражданам Российской Федерации, особенно, - к социально не защищенным слоям населения, оскорбляя их в той или иной форме. Все это свидетельствует о грубом попирании конституционных норм. Российская Федерация в ст. 7 Конституции РФ провозглашена социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Положения российской Конституции нацелены на то, чтобы политика государства обеспечивала создание максимально возможных на соответствующем этапе развития страны благоприятных условий обеспечения достойной жизни человека, в том числе путем регулирования социально-экономических прав и сфер жизнедеятельности, защиты и поддержки малоимущих и социально незащищенных слоев населения.

Согласно положениям пунктов к), л), м) части 11 Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренного решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол N 21): государственный служащий обязан проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами; проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России..., учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию; воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в добросовестном исполнении государственным (муниципальным) служащим должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа либо органа местного самоуправления. Все вышеперечисленные требования нашли отражение в статье 18 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской

Федерации", статье 14¹ Федерального закона от 02.03. 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Однако, выше перечисленные нормы являются только предписывающими, а не запретительными, поскольку устанавливают, как требуется поступать с точки зрения профессиональной морали гражданского служащего. При этом, следует учитывать, что оценки нравственных и этических норм и ценностей в современном российском обществе существенно разнятся и отличаются субъективностью в условиях тотального отрицания сложившихся ранее норм поведения и ценностей.

Следовательно, при определении поступка как порочащего честь и достоинство гражданского служащего, возникают трудности юридического характера, поскольку следует учесть не только значительное разнообразие возникающих поведенческих ситуаций, но и определить приемлемые меры воздействия, прежде всего дисциплинарного, за нарушение данного требования к служебному поведению. Предусмотреть все нравственные коллизии, возникающие в практической деятельности гражданского служащего, не представляется возможным. В силу обозначенных причин возникла необходимость в восполнении образовавшегося правового пробела.

Отсутствие реального механизма ответственности за те или иные нарушения рекомендательных предписаний статьи 18 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", а также аналогичной по содержанию – статьи 14 Федерального закона от 02.03. 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» привели к множественности рецидивов нарушения прав граждан. Таким образом, представляется необходимым дополнить часть первую статьи 17 ФЗ № 79-ФЗ пунктом 10¹ и часть первую статьи 14 ФЗ № 25-ФЗ пунктом 9¹, поскольку именно вышеуказанные нормы носят запретительный характер, а, - следовательно, их исполнение обеспечивается мерами ответственности. В противном случае, череда громких оскорблений чиновниками граждан России продолжит пополняться новыми презрительно-унизительными высказываниями.

В октябре 2017 года губернатор Калининградской области Антон Алиханов, комментируя журналистам проект регионального бюджета на 2018 год, грубо и не этично ответил на вопрос, вернёт ли правительство области компенсации за детский сад: «Нет. – Почему? – По кочану».

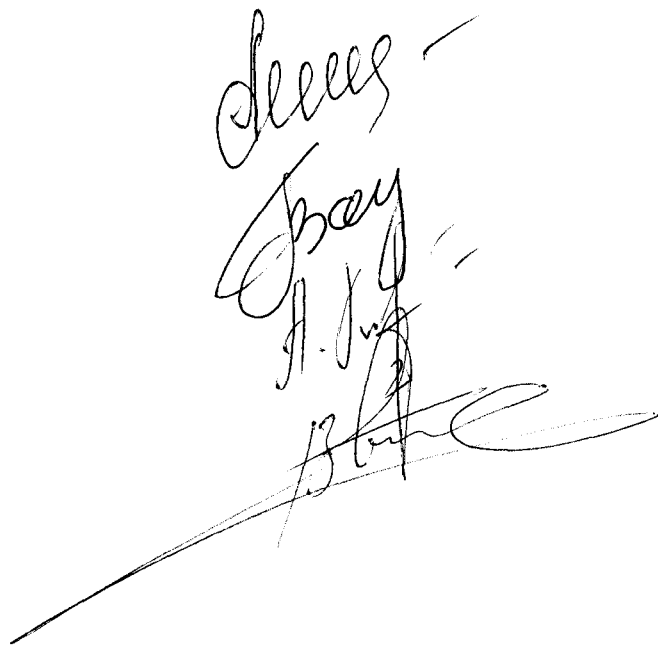
Осенью 2018 г. на встрече с молодежью Кировграда директор департамента молодежной политики Свердловской области Ольга Глацких заявила: «вам государство вообще, в принципе, ничего не должно», «вам должны ваши родители. Потому что они вас родили. Государство их не просило вас рожать».

В том же 2018 году, министр труда, занятости и миграции Саратовской области Наталья Соколова сказала, что прожиточного минимума в размере 3500 рублей достаточно для удовлетворения «минимальных физиологических потребностей».

Российский народ для подобного рода чиновников — досадная помеха в их счастливой жизни, это докучливые просители, путающиеся под ногами. Безответственные чиновники пытаются обвинить «проблемные категории» граждан в их же бедах, т.е. бедности, возникшей по причине отсутствия выполнения государством (в лице чиновников) своей социальной функции.

Своими заявлениями такие представители чиновничества не только оскорбляют народ, но и дискредитируют саму структуру государственной власти в России.

Принятие предложенных запретов для государственных и муниципальных служащих, поможет не только сделать более эффективным взаимодействие граждан с органами муниципальной, региональной и федеральной власти, но и укрепит доверие к институтам государственной власти в целом.

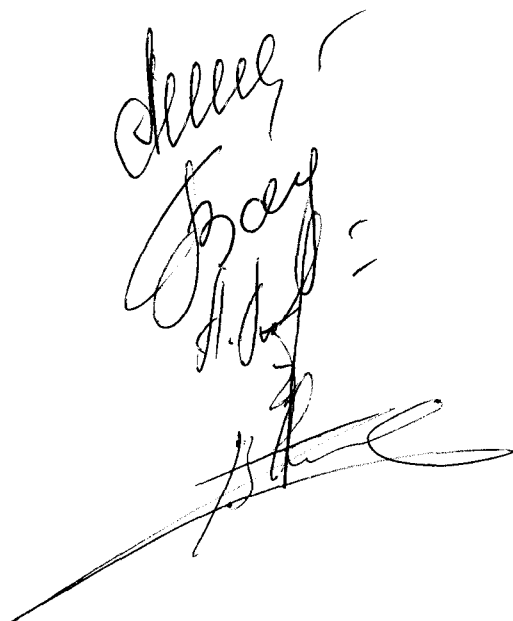


Handwritten signature and stamp, likely belonging to the author or a representative of the organization mentioned in the text. The signature is written in cursive and includes the name "А. Ю. Г." (A.Yu.G.).

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления дополнительных требований к служебному поведению государственного и муниципального служащего)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления дополнительных требований к служебному поведению государственного и муниципального служащего) потребует принятия корреспондирующих поправок в статьи Главы 5, Главы 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

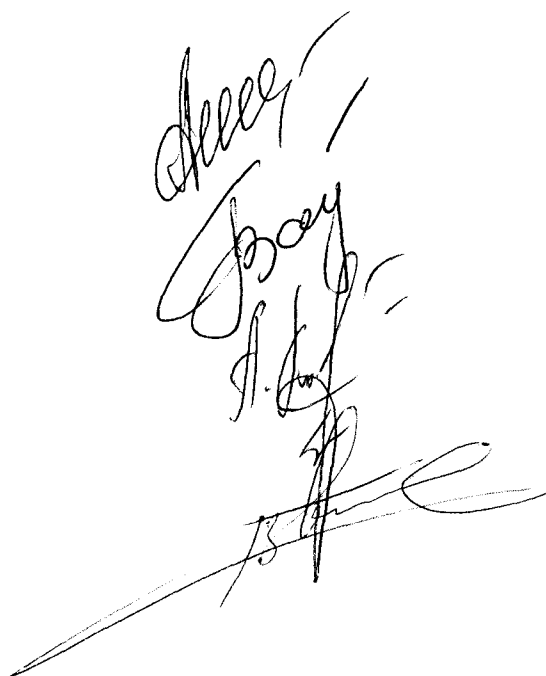


Handwritten signature and stamp, likely indicating approval or completion of the document.

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О государственной гражданской службе
Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской
Федерации» (в части установления дополнительных требований к
служебному поведению государственного и муниципального служащего)**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления дополнительных требований к служебному поведению государственного и муниципального служащего) не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Handwritten signature and stamp. The signature is written in black ink and appears to be 'Александр...'. Below the signature is a rectangular stamp with some illegible text inside. The entire signature and stamp are written over a large, light-colored diagonal line that spans across the bottom right portion of the page.