



« 29 » марта 2019 г.

№6/27

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
седьмого созыва

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем Вам постановление Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан «О законодательной инициативе Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложения:
1. Постановление Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан – 2 листа.
  2. Проект федерального закона – 2 листа.
  3. Пояснительная записка к законопроекту – 3 листа.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, – 1 лист.
  5. Финансово-экономическое обоснование – 1 лист.
  6. Копии текста законопроекта и материалов на электронном носителе информации – 1 ед.

С уважением,

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан

К. Толкачев





## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Государственного Собрания –  
Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта  
федерального закона «О внесении изменения в статью 19.6.1 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Марданшиным Рафаэлем Мирхатимовичем в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Марданшина Рафаэля Мирхатимовича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания – Курултай  
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Уфа, 28 марта 2019 года  
ГС-378

Проект  
Вносится Государственным Собранием –  
Курултаем Республики Башкортостан  
депутатом Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации Марданшиным Р.М.

№ 678404-7

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменения в статью 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в статью 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2010, № 31, ст. 4208; 2012, № 31, ст. 4322; 2014, № 19, ст. 2330; № 26, ст. 3366; № 52, ст. 7545; 2017, № 31, ст. 4755) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 19.6.1. Несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

1. Несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в невнесении информации о проверке в единый реестр проверок, либо в нарушении два

и более раза в течение одного года сроков внесения информации о проверке в единый реестр проверок, либо во внесении два и более раза в течение одного года неполной или недостоверной информации о проверке в единый реестр проверок, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

2. Грубое нарушение требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

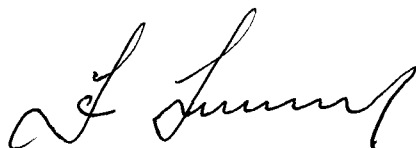
3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.

Примечание. Понятие грубого нарушения устанавливается законодательством о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин



**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменения  
в статью 19.6.1 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях повышения эффективности прокурорского надзора за деятельностью контролирующих органов и устранения отдельных проблем правового регулирования, предусмотренного статьей 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Действующая редакция частей 1, 2 статьи 19.6.1 КоАП РФ фактически устанавливает ответственность за грубые нарушения законодательства о государственном, муниципальном контроле. При этом в части 2 статьи 19.6.1 КоАП РФ они прямо называются грубыми, а в части 1 перечисляются законодательно установленные грубые нарушения, но в тексте об этом не упоминается.

Перечень грубых нарушений установлен частью 2 статьи 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Федеральный закон). Выявление установленных Федеральным законом грубых нарушений влечет недействительность результатов проверки.

Необходимость внесения изменений в КоАП РФ обусловлено, во-первых, тем, что такое грубое нарушение закона, как непредставление акта о проведенной проверке, предусмотрено и в части 1, и в части 2 статьи 19.6.1 КоАП РФ. Таким образом, за одно нарушение по выбору правоприменителя должностное лицо может быть подвергнуто либо штрафу по части 1 статьи 19.6.1 КоАП РФ, либо дисквалификации по части 2

указанной статьи, что можно определить как широту дискреционных полномочий.

Во-вторых, следует отметить отсутствие ясных критериев, по которым грубые нарушения распределяются между частями статьи 19.6.1 КоАП РФ. В действующей редакции статьи 19.6.1 КоАП РФ перечислено восемь грубых нарушений, из них шесть перечислены в части 1, два – в части 2. Три нарушения из перечня статьи 20 Федерального закона остались без установления санкции. Между тем проведение проверки при отсутствии оснований для ее проведения или отсутствие ее согласования с органами прокуратуры являются не менее серьезными нарушениями, чем проведение проверки без распоряжения (приказа) руководителя контролирующего органа.

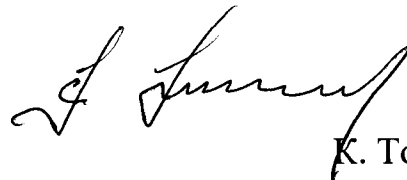
При этом выявление таких грубых нарушений, установленных законом, как нарушение срока уведомления о проведении проверки, требование документов, не относящихся к предмету проверки, участие в проведении проверок экспертов, экспертных организаций, состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, не может повлечь административную ответственность, так как они не перечислены в диспозиции статьи 19.6.1 КоАП РФ, что образует пробел правового регулирования.

Следует отметить, что в 2018 году органами прокуратуры Республики Башкортостан по фактам грубых нарушений законодательства о государственном, муниципальном контроле возбуждено 60 дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.6.1 КоАП РФ, при этом в связи с невозможностью привлечения к административной ответственности по выявляемым фактам истребования у проверяемых лиц документов, не относящихся к предмету проверки, и ненадлежащим их уведомлением о проведении проверки внесено 12 представлений об устранении нарушений закона.

Учитывая вышеизложенное, проектом предлагается изменить редакцию статьи 19.6.1 КоАП РФ путем установления в части 2 ответственности за все грубые нарушения законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в виде штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, а в части 3 – ответственности за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 указанной статьи, в виде штрафа от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей либо дисквалификации на срок от шести месяцев до одного года.

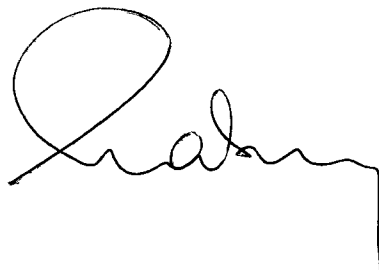
При этом статью предлагается дополнить примечанием о том, что понятие грубого нарушения устанавливается законодательством о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Р. Марданшин



## Перечень актов

**федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

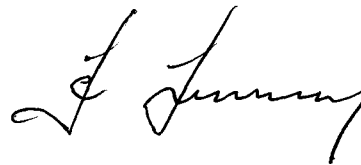


Р. Марданшин

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменения  
в статью 19.6.1 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

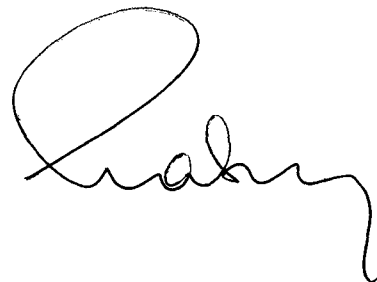
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не влечет расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Курултая Республики Башкортостан



И. И. Толкачев

Депутат  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Р. Марданшин