

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 апреля 2019 г.

№ Д/И

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
 2. Пояснительная записка с обоснованием необходимости его принятия на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона, на 1 л.
 5. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.



С уважением,

Т.О. Алексеева



А.Г. Кобилев



Т.Е. Воронина



Н.В. Костенко

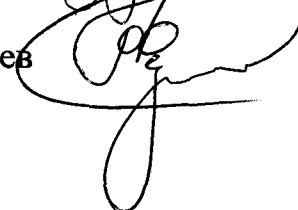
С.В. Петров



В.В. Зубарев



П.М. Федяев



Вносится депутатами
Государственной Думы
Т.О. Алексеевой
А.Г. Кобилевым
Т.Е. Вороиной
Н.В. Костенко
С.В. Петровым
В.В. Зубаревым
П.М. Федяевым

Проект № 691042-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности»

Статья 1

Внести в статью 34 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5555; 2012, № 25, ст. 3268) изменение, дополнив ее частью 19 следующего содержания:

«19. Перевозчик груза вправе застраховать риск ответственности за нарушение договора перевозки груза».

Статья 2

Внести в статью 3 Федерального закона от 30 июня 2003 года № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 27, ст. 2701; 2016, № 28, ст. 4558) изменение, дополнив ее пунктом 4¹ следующего содержания:

«4¹. Экспедитор вправе застраховать риск ответственности за нарушение договора транспортной экспедиции».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Handwritten signatures of the President of the Russian Federation and other officials, including the name "Меря" (Merya).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 34
Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского
наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона
«О транспортно-экспедиционной деятельности»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности» (далее – законопроект) предоставляет право автоперевозчикам и экспедиторам страховать свою ответственность за нарушение договора перевозки и договора транспортной экспедиции.

В соответствии с пунктом 1 статьи 932 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) страхование риска ответственности за нарушение договора допускается в случаях, предусмотренных законом. При этом риск ответственности за нарушение договора считается застрахованным в пользу стороны, перед которой по условиям этого договора страхователь должен нести соответствующую ответственность (выгодоприобретателя).

Страхование ответственности перевозчика по договору автомобильной перевозки грузов Федеральным законом от 08.11.2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», а также иными федеральными законами не предусмотрено.

Страхование ответственности экспедитора по договору транспортной экспедиции Федеральным законом от 30.06.2003 г. № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» и иными федеральными законами также не предусмотрено.

Однако в транспортной отрасли сложилась практика, согласно которой при заключении договоров на перевозку, договоров транспортной

экспедиции большинство частных и государственных российских компаний требуют, чтобы автоперевозчики, экспедиторы имели договоры страхования своей ответственности. Такое страхование является одним из способов защиты интересов автоперевозчика, экспедитора и гарантирует возмещение ущерба грузовладельцу в случае повреждения, гибели или утраты груза.

Законодательством Российской Федерации не установлены ограничения для страхования рисков за повреждение, гибель или утрату груза, за которые автоперевозчик, экспедитор несут ответственность перед клиентом в силу общих оснований ответственности за причинение вреда.

При заключении договоров страхования ответственности автоперевозчиков и экспедиторов стороны имеют право воспользоваться имущественным страхованием, предусмотренным положениями ст. 931 ГК РФ «Страхование ответственности за причинение вреда».

Кроме того, в Российской Федерации сложилась судебная практика, признававшая в ряде случаев заключаемые договоры страхования ответственности автоперевозчика или экспедитора недействительными. Такая практика применяется даже несмотря на то, что правила страхования страховщиков не содержали пунктов о страховании договорной ответственности.

Вместе с тем Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 13.04.2010 г. № 16996/09 по делу № А43-27008/200839-731 определена следующая правовая позиция, которая признала страхование гражданской ответственности экспедитора, автоперевозчика соответствующим законодательству, в частности: «Договор страхования имущественных рисков ответственности страхователя перед клиентами и связанных с его деятельностью имущественных рисков третьих лиц является комплексным и не противоречит норме о запрете страхования риска ответственности за нарушение договора, если такое страхование не допускается законом».

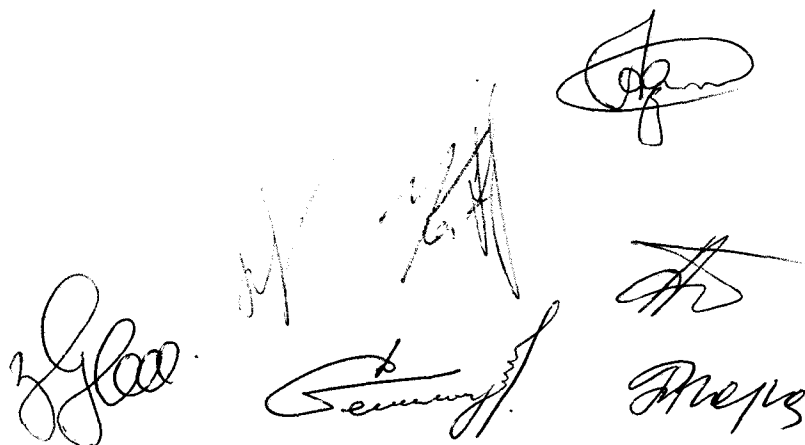
В настоящее время риски автоперевозчиков и экспедиторов снижаются, в частности, за счет страхования гражданско-правовой ответственности автоперевозчика, экспедитора (Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 01.03.2016 г. по делу № А56-36556/2015).

Можно отметить позицию Верховного Суда РФ по страхованию гражданской ответственности автоперевозчика, экспедитора, высказанную в определении ВС РФ от 20.07.2015 г. № 307-ЭС15-1642 по делу № А21-10221/2013: «Иск о выплате страхового возмещения по договору страхования риска договорной ответственности подлежит удовлетворению, если заключение подобных договоров распространено в практике страховщика вопреки установленному в законе запрету на заключение таких договоров».

В целях закрепления сложившейся судебной практики, однозначного толкования и применения норм права законопроектом предлагается внести в федеральное законодательство соответствующие изменения.

Принятие законопроекта значительно расширит перечень рисков, которые могут быть покрыты договором страхования ответственности автоперевозчиков и экспедиторов (например, ответственность за просрочку доставки груза, ответственность за неподачу транспортного средства и т.п.).

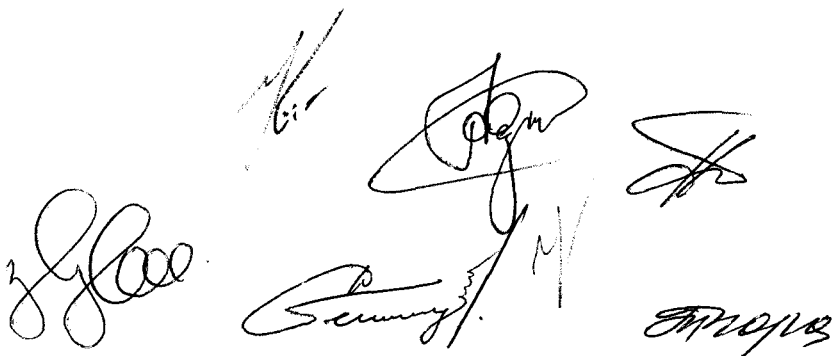
Это, в свою очередь, защитит автоперевозчиков и экспедиторов не только от претензий владельцев груза (в случае его утраты/повреждения), но и от штрафов со стороны заказчиков перевозки (в случае нарушения срока доставки и подачи транспортного средства).



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left, a signature in the center, and a signature on the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 34
Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского
наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона
«О транспортно-экспедиционной деятельности»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности» не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета.

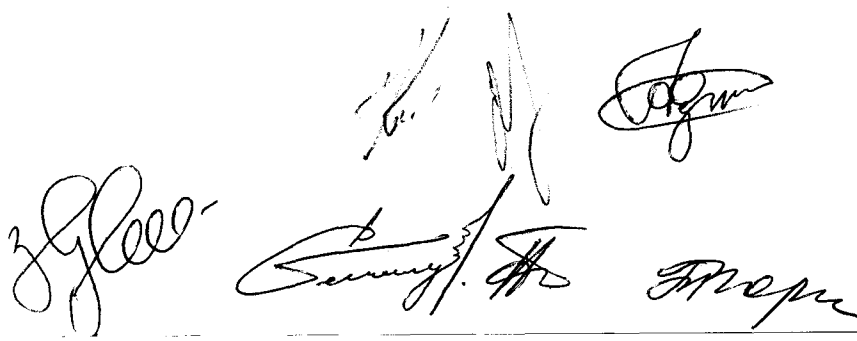


Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left and several smaller ones on the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и статью 3 Федерального закона «О транспортно-экспедиционной деятельности» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или федеральных органов исполнительной власти.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left and several smaller ones on the right.