



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 08 » февраля 2019 г.

№ 1137п-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с усилением административной ответственности за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.02.2019 10:01
№642056-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с усилением административной ответственности за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
 2. Пояснительная записка на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 642056-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с усилением административной ответственности за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 10, ст. 762; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719; № 52, ст. 5596; 2006, № 45, ст. 4633, 4634; № 50, ст. 5279; 2007, № 26, ст. 3089; № 50, ст. 6246; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3601; № 49, ст. 5748; 2009, № 1, ст. 17; № 26, ст. 3132; 2010, № 1, ст. 1; № 31, ст. 4155, 4208; 2011, № 1, ст. 47, 54; № 48, ст. 6732; 2012, № 24, ст. 3068; № 53, ст. 7639; 2013, № 19, ст. 2318; № 27, ст. 3442, 3465; № 30, ст. 4034, 4059; № 43, ст. 5443, 5452; № 49, ст. 6343; № 52, ст. 6980; 2014, № 6, ст. 557; № 14, ст. 1553; № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4220, 4278; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6642, 6653; 2015, № 10, ст. 1405, 1416; № 15, ст. 2623; 2016, № 15, ст. 2066; № 26, ст. 3887, 3891; № 27, ст. 4286, 4287) следующие изменения:

1) главу 8 дополнить статьей 8.42¹ следующего содержания:

"Статья 8.42¹. Несоблюдение требований по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания

1. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и осуществление иной деятельности, оказывающей неблагоприятное воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, без применения мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, предусмотренных законодательством о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Территориальное планирование, градостроительное зонирование, планировка территории, архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и осуществление иной деятельности, оказывающей неблагоприятное воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, без согласования с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от восьми тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.";

2) часть 1 статьи 23.25 после слов "статьей 8.39," дополнить словами "статей 8.42¹ (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях федерального значения),";

3) часть 1 статьи 23.27:

а) после слов "статьей 8.34 (в части административных правонарушений, совершенных с биологическими коллекциями, содержащими объекты животного мира, относящиеся к водным биологическим ресурсам, за исключением административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях)," дополнить словами "статьей 8.35 (за исключением уничтожения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях),";

б) после слов "8.42," дополнить словами "8.42¹,".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с усилением административной ответственности за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с усилением административной ответственности за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования механизмов федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также усиления административной ответственности за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Законопроектом вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) в части установления административной ответственности за невыполнение требований по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания при осуществлении градостроительной и иной деятельности, предусмотренных статьей 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее - Закон о рыболовстве).

Так, законопроектом предусмотрена административная ответственность в случае строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей неблагоприятное воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, без применения мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Меры по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания определены в Положении о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380. К указанным мерам относятся мероприятия по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания посредством искусственного воспроизводства, акклиматизации водных биологических ресурсов или рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, в том числе создания новых, расширения или модернизации

существующих производственных мощностей, обеспечивающих выполнение таких мероприятий.

По информации Минсельхоза России, ежегодно в целях определения полноты предлагаемых мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания Росрыболовство и его подведомственные организации в рамках согласования хозяйственной деятельности в соответствии с частью 2 статьи 50 Закона о рыболовстве рассматривают около 9 тыс. проектов, поступающих от 1,5 тыс. организаций.

При этом только в 2017 - 2018 годах, исполняя запланированные меры по сохранению водных биологических ресурсов, добросовестные хозяйствующие субъекты выпустили в водные объекты 1 млрд. штук молоди различных видов водных биологических ресурсов, что компенсировало ущерб в объеме 15 тыс. тонн водных биологических ресурсов. Наряду с добросовестными пользователями в Российской Федерации выявлено 680 предприятий, которыми в настоящее время не выполнены мероприятия по компенсации нанесенного водным биологическим ресурсам вреда. Объем возмещенного ими вреда составляет 18 тыс. тонн водных биологических ресурсов, для компенсации которого необходимо выпустить в водные объекты более 1,5 млрд. штук молоди водных биологических ресурсов. То есть 45,3% хозяйствующих субъектов, обеспечивших в установленном порядке согласование с Росрыболовством проектной документации планируемой хозяйственной деятельности, не выполняют в дальнейшем мероприятия по компенсации наносимого водным биологическим ресурсам вреда (54% объема всего рассчитанного вреда). Объем возмещенного водным биологическим ресурсам вреда в денежном выражении составляет около 5 млрд. рублей.

При этом в составе административного правонарушения, предусмотренного частью 1 проектируемой статьи 8.42¹, в отличие от части 1 статьи 50 Закона о рыболовстве отсутствуют работы по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, так как указанные работы выражаются в подготовке соответствующей документации. Работы по подготовке документации (в период, когда не осуществляется деятельность по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и иная деятельность, оказывающая влияние на водные биологические ресурсы) сами по себе не наносят вред водным биологическим ресурсам.

Частью 2 статьи 50 Закона о рыболовстве предусмотрено, что территориальное планирование, градостроительное зонирование, планировка территории, архитектурно-строительное проектирование, строительство,

реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иная деятельность осуществляются только по согласованию с Росрыболовством.

Порядок такого согласования установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 384 "О согласовании Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания". В ходе указанного согласования Росрыболовство дает оценку полноты предлагаемых хозяйствующим субъектом мер по сохранению водных биоресурсов.

По результатам проведенных Росрыболовством 384 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2013 - 2017 годах в 252 случаях (у 65% проверенных предприятий) были выявлены нарушения, связанные с тем, что отсутствовали согласования их деятельности по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, а также капитальному ремонту объектов, оказывающих влияние на водные биологические ресурсы и среду их обитания. Данные случаи в законопроекте выделены в отдельный состав правонарушений (часть 2 проектируемой статьи 8.42¹ Кодекса).

Таким образом, в законопроекте предусмотрены два состава административных правонарушений: осуществление хозяйственной деятельности, оказывающей неблагоприятное воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, без согласования с Росрыболовством, так как в процессе указанного согласования обеспечивается выработка достаточных мер по сохранению водных биологических ресурсов с целью их последующей реализации (часть 2 проектируемой статьи 8.42¹ Кодекса), и невыполнение запланированных по итогам согласования с Росрыболовством мер по сохранению водных биологических ресурсов в результате фактически нанесенного вреда (часть 1 проектируемой статьи 8.42¹ Кодекса).

По информации Минсельхоза России, в настоящее время единственным механизмом воздействия на недобросовестных пользователей, уклоняющихся от добровольного возмещения вреда, наносимого водным биологическим ресурсам, является механизм судебного разбирательства и принятия судебных постановлений о возмещении вреда, фактически причиненного водным биологическим ресурсам в определенном водном объекте. Однако в связи с отсутствием законодательно установленных мер воздействия, в том числе

санкций за неисполнение требований законодательства, связанных с возмещением нанесенного водным биологическим ресурсам вреда, недобросовестные пользователи затягивают сроки исполнения компенсационных мероприятий или просто их не исполняют.

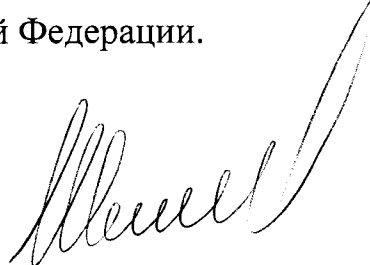
Введение административных штрафов, по мнению Минсельхоза России, будет стимулировать правомерное поведение и сотрудничество с органами административной юрисдикции юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Российской Федерации при согласовании и осуществлении ими деятельности по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, капитальному ремонту объектов и другой деятельности, оказывающих неблагоприятное воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания.

Законопроектом также предусмотрено возложение на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.35 Кодекса (за исключением уничтожения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях), а на органы, осуществляющие государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, - по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 8.42¹ Кодекса (в части административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях федерального значения).

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета, не повлечет за собой изменения объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления и не потребует выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов, а также уменьшения доходной части соответствующих бюджетов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с усилением административной ответственности за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов"

Реализация федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с усилением административной ответственности за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов" не окажет влияния на доходную и расходную часть бюджетной системы Российской Федерации, а также не приведет к увеличению или уменьшению доходов и расходов физических и юридических лиц.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long, sweeping tail that extends towards the top right of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с усилением административной ответственности за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с усилением административной ответственности за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, located in the bottom right corner of the page.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 7 февраля 2019 г. № 160-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с усилением административной ответственности за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов".

2. Назначить заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации - руководителя Федерального агентства по рыболовству Шестакова Илью Васильевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с усилением административной ответственности за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с усилением административной ответственности за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с усилением административной ответственности за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

