

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

№ 001011 20 18г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Володину В.В.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 846, 859 Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования процедур заключения и расторжения договора банковского счета)».

Законопроект не предусматривает расходов, финансируемых за счет бюджета.

Приложение:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово – экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.



129654 274204

Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.06.2018
№492235-7; 1.1

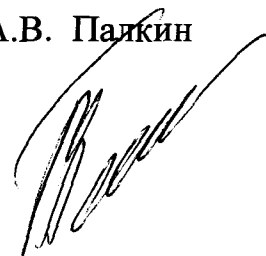
4. Перечень актов федерального законодательства подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона на 1 л в 1 экз.

5. Магнитный носитель в 1 экз.

И.И. Белеков



А.В. Палкин



Вносится депутатами
Государственной Думы
А.В. Палкиным
И.И. Белековым

Проект

№ 492235-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 846, 859 Гражданского кодекса
Российской Федерации
(в части совершенствования процедур заключения и расторжения
договора банковского счета)

Статья 1

Внести в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 26.01.1996 N 15-ФЗ (ред. от 09.04.2009) "О введении в действие части второй Гражданского кодекса Российской Федерации" следующие изменения:

Пункт 2 статьи 846 изложить в следующей редакции:

Банк обязан заключить договор банковского счета с клиентом, обратившимся с предложением открыть счет на объявленных банком для открытия счетов данного вида условиях, соответствующих требованиям, предусмотренным законом и установленными в соответствии с ним банковскими правилами или предоставить мотивированный отказ, содержащий указание на возможность его судебного обжалования, в срок, не превышающий трех рабочих дней с момента обращения.

Пункт 5 статьи 859 изложить в следующей редакции:

Остаток денежных средств на счете выдается клиенту либо по его указанию перечисляется на другие счета не позднее дня, следующего за днем поступления в банк соответствующего письменного заявления клиента, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 статьи 858 настоящего Кодекса.

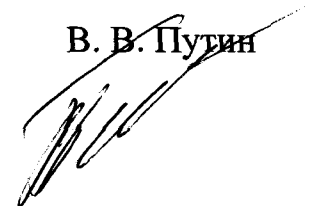
Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу в течении 10 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



В. В. Путин



Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 846, 859 Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования процедур заключения и расторжения договора банковского счета)».

Законопроект направлен на защиту прав клиентов банков при заключении договора банковского счета и его расторжении, устраняет правовые пробелы, создающие возможность банкам действовать недобросовестно и извлекать выгоду из своих действий. Принятие законопроекта будет способствовать соблюдению баланса интересов сторон, повышению оперативности расчетов, улучшению бизнес-климата и условий для развития малого бизнеса.

В соответствии с пунктом 2 статьи 846 ГК банк обязан заключить договор банковского счета, однако имеющейся правовой пробел: отсутствие законодательно установленного срока для выполнения данной обязанности и отсутствия обязанности о предоставлении клиенту мотивированного письменного отказа с указанием того, что данный отказ клиент вправе обжаловать в суде, позволяет банкам уклоняться от заключения договора банковского счета, не предоставляя мотивированного отказа, вести себя недобросовестно, во многих случаях игнорируя заявления и документы клиентов. Так как, практически во всех случаях, клиент банка является слабой стороной в данных отношениях, защита его прав затруднительна. Особенно остро это проявляется с микро и малым бизнесом, а также с физическими лицами. Практика показывает, что большинство банков предпочитает уклоняться от открытия счетов с клиентами этой категории, а также отказывать в открытии счетов гражданам, у которых имелся опыт досудебного отстаивания своих прав в отношениях с данными банками (например, отказ клиента от оплаты незаконных комиссий за банковские карты, которые не использовались или не активировались).

Принимая во внимание, что банковская деятельность подлежит особому регулированию, банки занимают центральное место в системе осуществления расчетов, а договор банковского счета является публичным, представляется целесообразным законодательно установить срок для выполнения банками установленной законом обязанности по открытию клиентам расчетных счетов. Это позволит эффективно реализовывать клиентам на практике право, предоставленное абзацем 2 пункта 2 статьи 846 ГК: при необоснованном уклонении банка от заключения договора банковского счета клиент вправе предъявить ему требования о понуждении заключить договор. В настоящий момент реализовать это затруднительно, так как моменту предъявления требования в суд, должно предшествовать уклонения банка от заключения договора, которое может продолжаться практически неограниченное время: клиентов устно уведомляют о невозможности открыть счет, игнорируют требования и заявления клиентов, не принимают в отделениях банков письменные запросы о причинах отказа в открытии счетов или постоянно запрашивают все время новые документы,

принуждая клиента отказаться от попыток заключения договора именно с этим банком. Это приводит к тому, что клиент может открыть счет только в том банке, который намеренно устанавливает в тарифах кабальные условия по комиссиям за открытие счета и проведение операций. Учитывая несопоставимые договорные возможности, клиент банка всегда находится в заведомо невыгодном положении (слабая переговорная позиция).

По общему правилу, нормой, регулирующей срок для ответов в отношениях, при которых заключение договора обязательно, являются положения статьи 445 ГК РФ, предусматривающие срок для акцепта в тридцать дней с момента с момента получения стороной, для которой заключения договора обязательно оферты (проекта договора). Однако, в отношениях между банком и клиентом, при заключении договора банковского счета, руководствоваться данным законоположением, в силу указанных выше обстоятельств, не представляется целесообразным. Для устранения данных препятствий и предлагается установить срок для заключения банковского счета, а также обязать банки предоставлять письменный мотивированный отказ в открытии счета с указанием, что данный отказ может быть обжалован в суде, как это предусмотрено пунктом 2 статьи 846 ГК РФ. Срок для заключения договора предлагается установить по аналогии со сроком для регистрации учреждаемого юридического лица - 3 рабочих дня. Предполагается, что данного срока будет достаточно

Вторая новелла направлена на сокращение срока выдачи денежных средств при расторжении договора банковского счета, с существующих семи дней до одного дня, следующего за днем предоставления письменного заявления клиента, поскольку данная операция ничем не отличается от операций, выполняемых банком по распоряжению клиента о выдаче или списании денежных средств и осуществляемой в срок, установленный статьей 849 ГК РФ: не позднее дня, следующего за днем поступления в банк платежного документа. Принятие данной новеллы устранит имеющийся правовой пробел: с момента подачи заявления о закрытии счета, банковский счет считается закрытым, а банк вправе продолжать пользоваться денежными средствами клиента и обогащаться без какого либо возмещения клиенту, что противоречит принципам гражданского законодательства РФ. Обязанности выплачивать проценты клиенту за пользования его денежными средствами у банка в течении этих семи дней не возникает, так как счет считается закрытым. Какие - либо санкции за это недобросовестное поведение отсутствуют. Банки до последнего момента - седьмого дня оттягивают выдачу средств, так как им не выгодно исполнять свою обязанность ранее этого момента. Стоит отметить, что концептуально неверно устанавливать столь продолжительный временной интервал для выдачи денежных средств, поскольку принципиальным моментом в отношениях между банком и клиентом является право клиента беспрепятственно распоряжаться своими денежными средствами. В противном случае, реализация данного права представляется невозможным, что нивелирует данное законоположение. Также неверно ограничивать право

клиента на перечисление его собственных средств только на один счет. Гражданские правоотношения основываются на свободе и самостоятельности их субъектов и установление подобных ограничений для клиентов избыточно.

С учетом изложенного, принимая во внимание обязанность банков соблюдать установленные для них гражданским законодательством обязанности и указание судов Российской Федерации о том, что никто не вправе извлекать преимущества из своего незаконного поведения и условия такого пользования не могут быть более выгодными для должника, чем условия пользования денежными средствами, получаемыми участниками оборота правомерно, предлагается изменить действующие законоположения.

Принятие данного законопроекта будет способствовать выравниванию сложившегося в настоящий момент правового дисбаланса и соблюдению прав, в том числе наиболее слабых экономических субъектов: микро, малого бизнеса и физических лиц.



Перечень

федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального «О внесении изменений в статьи 846, 859 Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования процедур заключения и расторжения договора банковского счета)».

Принятие проекта федерального «О внесении изменений в статьи 846, 859 Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования процедур заключения и расторжения договора банковского счета)» не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А. Валу', written in a cursive style.A second handwritten signature in black ink, written in a cursive style, located to the right of the first signature.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 846, 859 Гражданского кодекса Российской
Федерации» (в части совершенствования процедур заключения и
расторжения договора банковского счета)».**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 846, 859 Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования процедур заключения и расторжения договора банковского счета) не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Two handwritten signatures in black ink, one on the left and one on the right, positioned below the text. The signatures are stylized and cursive.