



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 28 » апреля 2018 г.

№ 3280п-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные статьи
глав 15 и 23 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные статьи глав 15 и 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 11 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



126580 780205

Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.04.2018
№455237-7; 1.1

28042004.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 455234-У

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные статьи глав 15 и 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 50, ст. 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 9; № 19, ст. 1752; 2006, № 2, ст. 172; № 31, ст. 3433; 2007, № 1, ст. 33; № 26, ст. 3089; 2009, № 7, ст. 777; № 30, ст. 3739; 2010, № 1, ст. 1; № 28, ст. 3553; № 30, ст. 4005, 4007; № 31, ст. 4193, 4208; № 41, ст. 5193; № 49, ст. 6409; 2011, № 7, ст. 905; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4584; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6601, 6602; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7351; 2012, № 15, ст. 1723; № 31, ст. 4329; № 47, ст. 6405; 2013, № 26, ст. 3207; № 30, ст. 4044, 4081, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5445, 5446, 5452; № 44 ст. 5624; № 48 ст. 6163, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6685, 6695; № 52, ст. 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 566; № 19, ст. 2302, 2317, 2326, 2335; № 26 ст. 3379, 3395; № 30, ст. 4214, 4224,

4256; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; 2015, № 1, ст. 29, 37, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416, 1427; № 13, ст. 1804; № 27, ст. 3945, 3950, 3972; № 29, ст. 4374, 4376; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6716; 2016, № 1, ст. 11, 63; № 7, ст. 918; № 11, ст. 1491; № 14, ст. 1907; № 18, ст. 2514; № 26, ст. 3881; № 27, ст. 4183, 4238, 4251, 4252, 4259; № 28, ст. 4558; № 52, ст. 7508; 2017, № 22 ст. 3069; № 24, ст. 3487; № 31, ст. 4738, 4816, 4828) следующие изменения:

1) в статье 15.11:

а) наименование дополнить словами ", организаций (за исключением организаций государственного сектора)";

б) абзац первый части 1 после слов "бухгалтерской (финансовой) отчетности" дополнить словами "организаций (за исключением организаций государственного сектора)";

в) дополнить примечанием 3 следующего содержания:

"3. В настоящей статье и статье 15.15^б настоящего Кодекса под организациями государственного сектора следует понимать организации, указанные в пункте 9 статьи 3 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", а также государственные корпорации в части исполнения ими полномочий (функций) главного распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств,

главного администратора доходов бюджета, администратора доходов бюджета.";

2) статью 15.15⁶ изложить в следующей редакции:

"Статья 15.15⁶. Нарушение порядка составления (формирования) и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности организациями государственного сектора

1. Непредставление или представление организациями государственного сектора с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Представление организациями государственного сектора бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей незначительное искажение показателей, выраженных в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, за исключением случаев, предусмотренных частями 4, 5 настоящей статьи, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

3. Представление организациями государственного сектора бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей, выраженных в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, за исключением случаев, предусмотренных частями 4, 5 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

4. Представление организациями государственного сектора бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей грубое искажение показателей, выраженных в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния,-

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

5. Нарушение организациями государственного сектора порядка составления (формирования) и представления сводной и (или) консолидированной бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей.

6. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 2, 5 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

7. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

8. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Примечания:

1. Под незначительным искажением показателей бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается:

1) искажение показателя бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении:

не менее одного процента, но не более чем на 10 процентов, и не превышающее ста тысяч рублей,

не более одного процента и превышающее сто тысяч рублей, но не превышающее одного миллиона рублей;

2) занижение вследствие искажения данных бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности сумм налогов и сборов не менее одного процента, но не более чем на 10 процентов, и не превышающее ста тысяч рублей.

2. Под значительным искажением показателей бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается:

1) искажение показателя бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении:

не менее одного процента, но не более чем на 10 процентов, превышающее сто тысяч рублей, но не превышающее одного миллиона рублей;

не более одного процента и превышающее один миллион рублей;

2) занижение вследствие искажения данных бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности сумм налогов и сборов на сумму более ста тысяч рублей, но не превышающее одного миллиона рублей.

3. Под грубым искажением показателей бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается:

1) искажение показателя бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении:

не менее чем на 10 процентов;

не менее одного процента, но не более чем на 10 процентов, превышающее один миллион рублей;

2) занижение вследствие искажения данных бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности сумм налогов и сборов на сумму более одного миллиона рублей;

3) включение в бюджетную, бухгалтерскую (финансовую) отчетность показателей, не подтвержденных соответствующими регистрами бухгалтерского учета;

4) включение в показатели бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности информации, основанной на регистрации не имевших места фактов хозяйственной жизни (в том числе неосуществленные расходы, несуществующие обязательства), мнимого или притворного объекта бюджетного (бухгалтерского) учета в регистрах бухгалтерского учета;

5) включение в показатели бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности не соответствующих действительности сведений и (или) неотражение истинных фактов хозяйственной жизни.

4. Должностные лица освобождаются от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, в следующих случаях:

представление уточненной налоговой декларации (расчета) и уплата на основании такой налоговой декларации (расчета) суммы налога (сбора), неуплаченной вследствие искажения данных бюджетного (бухгалтерского) учета, а также уплата соответствующих пеней с соблюдением условий, предусмотренных статьей 81 Налогового кодекса Российской Федерации;

исправление ошибки в установленном порядке (включая представление по решению финансового органа публично-правового образования, главного распорядителя бюджетных средств, органа, осуществляющего в отношении государственного (муниципального) учреждения функции и полномочия учредителя, иного лица, ответственного за формирование сводной и (или) консолидированной бюджетной отчетности, уточненной бюджетной отчетности, пересмотренной бухгалтерской (финансовой) отчетности) до утверждения

бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.";

3) дополнить статьей 15.15⁶⁻¹ следующего содержания:

"Статья 15.15⁶⁻¹. Нарушение казенным учреждением порядка бюджетного учета санкционирования расходов бюджета

Нарушение казенным учреждением порядка бюджетного учета санкционирования расходов бюджета, выразившееся в нарушении бюджетного учета показателей бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, а также принятых обязательств, принятых денежных обязательств, принимаемых и отложенных обязательств, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.";

4) статью 15.15⁷ изложить в следующей редакции:

"Статья 15.15⁷. Нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

1. Нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка формирования и (или) представления обоснований бюджетных ассигнований -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

2. Нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

3. Нарушение получателем бюджетных средств установленных сроков постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств (и (или) сроков внесения изменений в ранее поставленное на учет бюджетное и (или) денежное обязательство) более чем на 10 рабочих дней -

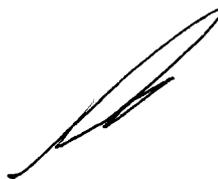
влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.";

5) дополнить часть 2 статьи 23.7 пунктом 4 следующего содержания:

"4) руководители структурных подразделений территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, их заместители.";

б) часть 2 статьи 23.7¹ дополнить словами ", а также руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, их заместители".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные статьи глав 15 и 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные статьи глав 15 и 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования законодательства об административных правонарушениях в части применения мер ответственности за совершение должностными лицами организаций государственного сектора нарушений, выраженных в несоблюдении ими порядка составления (формирования) и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, составления, утверждения и ведения казенными учреждениями бюджетных смет, формирования и представления сведений (документов), необходимых для осуществления бюджетного процесса, а также расширения перечня должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, обладающих полномочиями рассматривать дела об административных правонарушениях.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена следующим.

В статье 15.15⁶ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) предусмотрена административная ответственность за непредставление или представление с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности (формируется в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации") либо формирование и представление с нарушением установленных требований сведений (документов), необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Однако действующей редакцией Кодекса не предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка составления (формирования) и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности бюджетными и автономными учреждениями (формируется в соответствии с приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н "Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений").

Законопроектом предусмотрена классификация нарушений порядка составления (формирования) и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности в зависимости от существенности искажения показателей бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в процентном и (или) денежном выражении.

Кроме того, законопроект предусматривает внесение изменений в статью 15.15⁶ Кодекса в части конкретизации случаев грубого искажения бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Примечанием 2 к статье 15.15⁶ Кодекса в качестве одного из оснований освобождения от административной ответственности, установленной данной статьей, предлагается определить представление уточненной налоговой декларации (расчета) и уплату на основании такой налоговой декларации (расчета) неуплаченной суммы налога (сбора) вследствие искажения данных бюджетного (бухгалтерского) учета, а также уплату соответствующих пеней с соблюдением условий, предусмотренных статьей 81 Налогового кодекса Российской Федерации. Следует отметить, что проектируемое примечание предусмотрено с целью гармонизации процедур, связанных с освобождением от административной ответственности за нарушение порядка составления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности и ее представления организациями государственного сектора, аналогично статье 15.11 "Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности" Кодекса.

В статье 15.15⁷ Кодекса предусмотрена административная ответственность за нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет или порядка бюджетного учета казенным учреждением показателей бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, а также принятых бюджетных и денежных обязательств.

Следует отметить, что Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти

(государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н, и Инструкцией по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 декабря 2010 г. № 162н, установлен порядок бюджетного учета казенными учреждениями принятых обязательств, принятых денежных обязательств, а также принимаемых и отложенных обязательств.

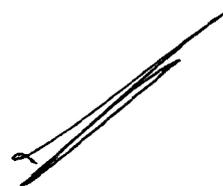
В этой связи законопроектом предлагается внести изменения в статью 15.15⁷ Кодекса, установив административную ответственность за нарушение порядка бюджетного учета казенным учреждением показателей принимаемых и отложенных обязательств с ее выделением в отдельную статью 15.15⁶⁻¹ Кодекса.

При этом в статье 15.15⁷ Кодекса предлагается предусмотреть конкретные составы нарушений порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и ответственность за них, в том числе ответственность за нарушение порядка формирования и (или) представления обоснований бюджетных ассигнований, порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, а также установленных сроков постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств.

Кроме того, законопроектом предлагается расширить перечень должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, обладающих полномочиями рассматривать дела об административных правонарушениях. В этой связи предлагается внести в статьи 23.7 и 23.7¹ Кодекса изменения в части наделения полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях от имени органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере руководителей структурных подразделений территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, их заместителей, а также руководителей структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, и их заместителей.

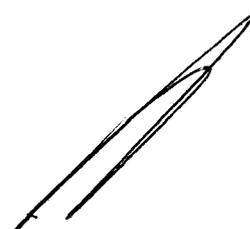
Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта и реализация его положений позволят установить единые подходы к определению существенности искажения показателей бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, обеспечить представление достоверной бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, снизить риски неэффективных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также будут способствовать оперативному рассмотрению дел об административных правонарушениях и соблюдению сроков осуществления производства по делам об административных правонарушениях и привлечения виновных лиц к административной ответственности.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные статьи глав 15 и 23 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

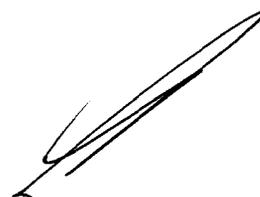
Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в отдельные статьи глав 15 и 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуют расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные статьи глав 15 и 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

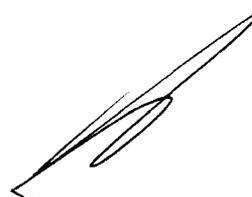
Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные статьи глав 15 и 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные статьи глав 15 и 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные статьи глав 15 и 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 27 апреля 2018 г. № 779-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные статьи глав 15 и 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Лаврова Алексея Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные статьи глав 15 и 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев