



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРЕЗИДЕНТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 31 » марта 2018 г.

В.В.ВОЛОДИНУ

№ **Пр-527**

Москва, Кремль

В соответствии с пунктом "г" статьи 84 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проекты федеральных законов "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции", "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" и "О внесении изменения в статью 193 Трудового кодекса Российской Федерации".

- Приложения:
1. Проекты федеральных законов на 50 л.
 2. Пояснительные записки к проектам федеральных законов на 6 л.
 3. Финансово-экономические обоснования к проектам федеральных законов на 3 л.
 4. Перечни актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федеральных законов, на 3 л.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.03.2018
№430595-7; 1.1

В.Путин



2 100035 86453 5

Вносится Президентом
Российской Федерации

№ 430595-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2700; № 50, ст. 4847; 2005, № 10, ст. 763; № 19, ст. 1752; № 30, ст. 3131; № 40, ст. 3986; 2006, № 18, ст. 1907; № 23, ст. 2385; № 31, ст. 3420; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; 2007, № 15, ст. 1743; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2008, № 49, ст. 5748; № 52, ст. 6235, 6248; 2009, № 23, ст. 2776; № 26, ст. 3132; № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5267; 2010, № 1, ст. 1; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4000, 4002, 4006; № 31, ст. 4192; 2011, № 1, ст. 10; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4289; № 30, ст. 4573, 4574, 4590; № 50, ст. 7352, 7362, 7366; 2012, № 15, ст. 1724; № 24, ст. 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4330; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7577, 7641; 2013, № 14, ст. 1657; № 19, ст. 2325; № 30, ст. 4028, 4029, 4040; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6161, 6165; № 52, ст. 6948, 6999; 2014, № 6, ст. 558; № 11, ст. 1098; № 30, ст. 4228, 4233; № 42,

ст. 5615; № 48, ст. 6643; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 47, 81; № 7, ст. 1023; № 10, ст. 1405, 1411, 1427; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4374; № 48, ст. 6711; № 51, ст. 7249; 2016, № 14, ст. 1907; № 26, ст. 3874, 3876, 3891; № 27, ст. 4160, 4223, 4238; 2017, № 1, ст. 51; № 15, ст. 2140; № 17, ст. 2450, 2460; № 31, ст. 4785, 4813; № 45, ст. 6583; 2018, № 1, ст. 36, 40) следующие изменения:

1) статью 19.28:

а) дополнить примечанием 5 следующего содержания:

"5. Юридическое лицо освобождается от административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, если оно способствовало выявлению данного правонарушения, проведению административного расследования и (или) выявлению, раскрытию и расследованию преступления, связанного с данным правонарушением, либо в отношении этого юридического лица имело место вымогательство.";

б) дополнить примечанием 6 следующего содержания:

"6. Положение, предусмотренное примечанием 5 к настоящей статье, не распространяется на административные правонарушения, совершенные в отношении иностранных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций при осуществлении коммерческих сделок.";

2) часть 1 статьи 27.1 дополнить пунктом 13 следующего содержания:

"13) арест имущества в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 настоящего Кодекса.";

3) дополнить статьей 27.20 следующего содержания:

"Статья 27.20. Арест имущества в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за незаконное вознаграждение от имени юридического лица

1. В целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 настоящего Кодекса, применяется арест имущества юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу о таком административном правонарушении.

2. Стоимость имущества, на которое налагается арест, не должна превышать максимальный размер административного штрафа, установленный за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 настоящего Кодекса.

3. Арест имущества заключается в запрете юридическому лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном

правонарушении, предусмотренном статьей 19.28 настоящего Кодекса, распоряжаться арестованным имуществом, а при необходимости в установлении ограничений, связанных с владением и пользованием таким имуществом.

4. Арест денежных средств, находящихся во вкладах и на счетах в банках или иных кредитных организациях, осуществляется в случае отсутствия у юридического лица иного имущества.

5. Решение о наложении ареста на имущество принимается судьей, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.28 настоящего Кодекса, на основании мотивированного ходатайства прокурора, поступившего вместе с постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении.

При решении вопроса о наложении ареста на имущество судья должен указать на конкретные фактические обстоятельства, на основании которых он принял такое решение, а также установить ограничения, связанные с владением, пользованием, распоряжением арестованным имуществом.

6. В случае проведения административного расследования прокурор вправе направить в суд ходатайство о наложении ареста на имущество одновременно с вынесением в соответствии с частью 2 статьи 28.7 настоящего Кодекса постановления о возбуждении дела

об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.28 настоящего Кодекса, и проведении административного расследования.

7. Ходатайство прокурора, предусмотренное частями 5 и 6 настоящей статьи, рассматривается судьей не позднее следующего дня после дня его поступления в суд без извещения прокурора и юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.28 настоящего Кодекса.

8. Решение об удовлетворении ходатайства прокурора о наложении ареста на имущество либо об отказе в удовлетворении такого ходатайства принимается судьей в виде определения, которое может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса.

9. В случае вынесения судьей определения о наложении ареста на имущество его копия незамедлительно направляется прокурору, судебному приставу-исполнителю, юридическому лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.28 настоящего Кодекса, а также при необходимости в государственные органы, осуществляющие регистрацию имущества или прав на него.

В случае вынесения судьей определения об отказе в наложении ареста на имущество его копия незамедлительно направляется прокурору.

10. Определение о наложении ареста на имущество является исполнительным документом и приводится в исполнение в порядке, установленном законодательством об исполнительном производстве.

11. Арест, наложенный на имущество, может быть отменен судьей, вынесшим определение о наложении ареста, по ходатайству прокурора, судебного пристава-исполнителя или по мотивированному заявлению защитника и (или) законного представителя юридического лица, в отношении имущества которого применена указанная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

12. Применение отсрочки или рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания не является основанием для отмены ареста, наложенного на имущество.

13. Ходатайства и заявления, указанные в части 11 настоящей статьи, рассматриваются судьей в пятидневный срок со дня их поступления с извещением прокурора, судебного пристава-исполнителя, защитника и (или) законного представителя юридического лица, в отношении имущества которого применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде ареста имущества.

14. Решение об удовлетворении ходатайства или заявления, указанных в части 11 настоящей статьи, либо об отказе в удовлетворении такого ходатайства или заявления принимается судьей

в виде определения, которое может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса.

15. В случае вынесения судьей определения об отмене ареста, наложенного на имущество, его копия незамедлительно направляется прокурору, судебному приставу-исполнителю, юридическому лицу, в отношении имущества которого применена указанная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а также при необходимости в государственные органы, осуществляющие государственную регистрацию имущества или прав на него.";

4) часть 1 статьи 29.4 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6) о наложении ареста на имущество, об отказе в наложении ареста на имущество или отмене ареста, наложенного на имущество, в соответствии со статьей 27.20 настоящего Кодекса.";

5) пункт 4 части 1¹ статьи 29.9 изложить в следующей редакции:

"4) освобождения лица от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 6.8, 6.9, частями 2, 4 и 6 статьи 14.5, статьями 14.32, 15.11, частями 1 и 2 статьи 16.2, статьями 19.7¹³, 19.15¹, 19.15², 19.28 и частью 3 статьи 20.20 настоящего Кодекса, в соответствии с примечаниями к указанным статьям.";

6) часть 3 статьи 29.10 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) ограничения, связанные с владением, пользованием, распоряжением арестованным имуществом, установленные в соответствии со статьей 27.20 настоящего Кодекса, сохраняются до исполнения постановления о назначении административного наказания.";

7) в статье 32.2:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1¹, 1³ и 1⁴ настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.";

б) дополнить частью 1⁴ следующего содержания:

"1⁴. Административный штраф, назначенный за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 настоящего Кодекса, должен быть уплачен не позднее семи дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.";

в) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного

штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении срока, указанного в части 1, 1¹ или 1⁴ настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток, а в случаях, предусмотренных частями 1¹ и 1⁴ настоящей статьи, - в течение одних суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол

об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса."

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Статья 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) предусматривает административную ответственность за незаконные передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действий (бездействия), связанных с занимаемым ими служебным положением.

Законопроектом предлагается внести в статью 19.28 Кодекса изменения, предусматривающие установление условий освобождения юридического лица от административной ответственности за совершение административного правонарушения, если такое лицо способствовало выявлению данного правонарушения, проведению административного расследования и (или) выявлению, раскрытию и расследованию преступления, связанного с данным правонарушением, либо в отношении этого юридического лица имело место вымогательство.

Учитывая, что Российской Федерации предстоит вступление в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), и принимая во внимание, что Российская Федерация присоединилась к Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 г., которая не предусматривает аналогичных оснований для освобождения от ответственности за совершение таких правонарушений, целесообразно не распространять основания

освобождения от административной ответственности на юридическое лицо, совершившее административное правонарушение, связанное с подкупом иностранного должностного лица или должностного лица публичной международной организации при осуществлении международной коммерческой сделки.

В целях исполнения постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса, законопроектом предлагается новая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, а именно арест имущества юридического лица.

Вопрос о принятии данной меры будет рассматриваться судом на основании мотивированного ходатайства прокурора, а исполнение определения суда о наложении ареста на имущество будет осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством об исполнительном производстве.

Также в целях обеспечения гарантированного Конституцией Российской Федерации права граждан на частную собственность законопроектом предлагается установить право обжалования юридическим лицом принятого решения, сокращенный срок направления вступившего в законную силу постановления для исполнения судебному приставу.

Согласно законопроекту наложение ареста на денежные средства, находящиеся на счетах в банках, допускается только в случае отсутствия у юридического лица иного имущества. Такая норма позволит обеспечить выплату заработной платы работникам юридического лица и осуществление иных обязательных платежей.

Принятие федерального закона потребует внесения в статью 12 Федерального закона "Об исполнительном производстве" изменения, предусматривающего отнесение к исполнительным документам определения суда о наложении ареста на имущество юридического лица.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" потребует внесения в статью 12 Федерального закона "Об исполнительном производстве" изменения, предусматривающего отнесение к исполнительным документам определения суда о наложении ареста на имущество юридического лица.